

CUPRINS

Abrevieri	5
-----------------	---

PARTEA I

INTRODUCERE ÎN STUDIUL DREPTULUI ADMINISTRATIV	7
--	---

Capitolul I

ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ȘI DREPTUL ADMINISTRATIV	7
<i>Secțiunea 1. Administrația publică</i>	7
§1. Noțiunea, sensurile și funcțiile administrației publice	7
§2. Fundamente constituționale și legale privind administrația publică	12
<i>Secțiunea 2-a. Dreptul administrativ</i>	14
§1. Dreptul administrativ – ramură a dreptului public	14
1.1. Definirea și obiectul dreptului administrativ	14
1.2. Trăsăturile dreptului administrativ	17
§2. Dreptul administrativ – ramură a științei juridice	20
<i>Secțiunea a 3-a. Știința administrației</i>	24

Capitolul II	27
--------------------	----

NOȚIUNILE FUNDAMENTALE ALE DREPTULUI ADMINISTRATIV	27
<i>Secțiunea 1. Puterea publică</i>	29
<i>Secțiunea a 2-a. Interesul public</i>	30
<i>Secțiunea a 3-a. Serviciul public</i>	32

Capitolul III

NORMELE DE DREPT ADMINISTRATIV	39
<i>Secțiunea 1. Aspecte generale privind norma de drept administrativ</i>	39
<i>Secțiunea a 2-a. Structura normei de drept administrativ</i>	40
§1. Structura logico-juridică	40
§2. Structura tehnico-juridică	41
<i>Secțiunea a 3-a. Clasificarea normelor de drept administrativ</i>	42

Capitolul IV

IZVOARELE DREPTULUI ADMINISTRATIV	44
<i>Secțiunea 1. Aspecte generale privind izvorul de drept administrativ</i>	44
<i>Secțiunea a 2-a. Izvoarele formale scrise</i>	46
§1. Tratatelor constitutive ale Uniunii Europene	46
§2. Constituția	46
§3. Legile	47
§4. Decretele Președintelui României	47

§5. Decretele-lege	49
§6. Hotărârile și ordonanțele Guvernului.....	49
§7. Actele administrației centrale de specialitate.....	50
§8. Actele emise de prefect și de conducătorii serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe centrale de specialitate	51
§9. Actele administrației publice locale.....	51
§10. Actele administrative ale persoanelor juridice private	
§11. Tratatelor internaționale	52
<i>Secțiunea a 3-a. Izvoarele formale nescrise</i>	53
§1. Principiile generale ale dreptului	53
§2. Obiceiul juridic	54
§3. Jurisprudența	55
<i>Secțiunea a 4-a. Codificarea dreptului administrativ</i>	56
 Capitolul V	
RAPORTUL DE DREPT ADMINISTRATIV	67
<i>Secțiunea 1. Noțiunea și elementele raportului de drept administrativ</i>	67
<i>Secțiunea a 2-a. Clasificarea raporturilor de drept administrativ</i>	69
§1. Raporturi de drept administrativ care se formează între subiecte din cadrul administrației publice.....	69
§2. Raporturi de drept administrativ care se formează între subiecte de drept aparținând administrației publice și subiecte de drept din afara administrației publice.....	70
 PARTEA A II-A	
ORGANIZAREA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	72
 Capitolul I	
PROBLEME GENERALE PRIVIND ORGANIZAREA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	72
<i>Secțiunea 1. Sistemul organizării administrației publice</i>	72
<i>Secțiunea a 2-a. Regimul de organizare administrativă</i>	74
§1. Regimul administrativ de centralizare	74
§2. Regimul administrativ de deconcentrare	75
§3. Regimul administrativ de descentralizare	76
<i>Secțiunea a 3-a. Autoritățile administrației publice</i>	78
§1. Definiție, trăsături și sarcini	78
§2. Elementele componente ale autorității administrației publice	81
2.1. Personalul din administrația publică.....	82
2.2. Mijloacele materiale și financiare.....	82
2.3. Competența autorității administrației publice.....	84
2.4. Capacitatea administrativă.....	87

Capitolul II

EVOLUȚIA ORGANIZĂRII ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	89
<i>Secțiunea 1. Organizarea administrației publice în epoca regulamentară.....</i>	89
§1. Administrația publică centrală	89
§2. Administrația publică locală	91
<i>Secțiunea a 2-a. Organizarea administrației publice în Principatele Unite</i>	92
§1. Administrația publică centrală	92
§2. Administrația publică locală	93
<i>Secțiunea a 3-a. Organizarea administrației publice în sistemul Constituției din 1866.....</i>	94
§1. Administrația publică centrală	94
§2. Administrația publică locală	95
<i>Secțiunea a 4-a. Organizarea administrației publice în sistemul Constituției din 1923.....</i>	96
§1. Administrația publică centrală	96
§2. Administrația publică locală	99
<i>Secțiunea a 5-a. Organizarea administrației publice în sistemul Constituției din 1938.....</i>	102
§1. Administrația publică centrală	102
§2. Administrația publică locală	104
<i>Secțiunea a 6-a. Organizarea administrației publice în perioada regimului comunist</i>	105
§1. Administrația publică centrală	105
§2. Administrația publică locală	107
<i>Secțiunea a 7-a. Organizarea administrației publice în sistemul Constituției din 1991</i>	109
§1. Administrația publică centrală	109
§2. Administrația publică locală	111

Capitolul III

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI.....	118
<i>Secțiunea 1. Rolul și funcțiile Președintelui României.....</i>	118
<i>Secțiunea a 2-a. Mandatul Președintelui României</i>	122
<i>Secțiunea a 3-a. Atribuțiile Președintelui României.....</i>	125
§1. Atribuțiile Președintelui în raporturile cu Parlamentul	126
§2. Atribuțiile Președintelui în raporturile cu Guvernul	129
§3. Atribuțiile Președintelui în domeniul securității naționale	132
§4. Atribuțiile Președintelui în situații excepționale.....	134
§5. Atribuțiile Președintelui în domeniul politicii externe.....	139
<i>Secțiunea a 4-a. Actele Președintelui României</i>	140
<i>Secțiunea a 5-a. Administrația prezidențială</i>	144

<i>Secțiunea a 6-a. Răspunderea Președintelui României</i>	144
§1. Răspunderea politică	146
§2. Răspunderea penală	149
Capitolul IV	
GVERNUL	153
<i>Secțiunea 1. Rolul și funcțiile Guvernului</i>	153
<i>Secțiunea a 2-a. Constituirea Guvernului</i>	155
§1. Desemnarea candidatului pentru funcția de prim-ministru	155
§2. Alcătuirea listei noului Guvern și a programului de guvernare	156
§3. Acordarea votului de încredere de către Parlament	157
§4. Numirea Guvernului de către Președintele României și depunerea jurământului de credință	158
<i>Secțiunea a 3-a. Mandatul Guvernului</i>	158
<i>Secțiunea a 4-a. Componenta Guvernului</i>	160
§1. Statutul membrilor Guvernului	161
§2. Prim-ministrul	167
<i>Secțiunea a 5-a. Organizarea Guvernului</i>	170
§1. Secretariatul General al Guvernului	170
§2. Cancelaria Prim-Ministrului și aparatul propriu de lucru al viceprim-ministrului	173
§3. Departamentele și Corpul de control al prim-ministrului	175
<i>Secțiunea 6-a. Atribuțiile Guvernului</i>	177
§1. Atribuții de natură politico-administrativă	177
§2. Atribuții de natură economico-financiară și socială	181
<i>Secțiunea a 7-a. Funcționarea Guvernului</i>	184
<i>Secțiunea a 8-a. Actele Guvernului</i>	186
§1. Regimul juridic general	186
§2. Hotărârile	189
§3. Ordonanțele	190
3.1. Ordonanța simplă	192
3.2. Ordonanța de urgență	194
<i>Secțiunea a 9-a. Controlul parlamentar exercitat asupra Guvernului</i>	199
§1. Obligația Guvernului de a informa Parlamentul	199
§2. Controlul prin întrebări, interpelări și moțiuni simple	200
§3. Controlul prin comisii de anchetă	202
<i>Secțiunea a 10-a. Răspunderea Guvernului și a membrilor Guvernului</i>	205
§1. Forme de răspundere	205
§2. Răspunderea politică a Guvernului	205
§3. Răspunderea politică a membrilor Guvernului	207
§4. Răspunderea penală a membrilor Guvernului	207

Capitolul V

ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ CENTRALĂ DE SPECIALITATE.....	212
<i>Secțiunea 1. Caracteristici generale ale administrației centrale de specialitate</i>	212
<i>Secțiunea a 2-a. Ministerele.....</i>	213
§1. Înființarea, organizarea și funcționarea ministerelor	213
§2. Miniștrii	216
§3. Secretarii și subsecretarii de stat	219
§4. Aparatul propriu al ministerului.....	220
<i>Secțiunea a 3-a. Organe de specialitate în subordinea Guvernului sau a ministerelor.....</i>	221
<i>Secțiunea a 4-a. Serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și altor organe centrale de specialitate</i>	224
<i>Secțiunea a 5-a. Autorități administrative centrale autonome</i>	225
§1. Definiție și trăsături.....	225
§2. Organizarea și funcționarea autorităților administrative centrale autonome.....	227

Capitolul VI

ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ LOCALĂ. PRINCIPII SPECIFICE DE ORGANIZARE ȘI FUNCȚIONARE	231
<i>Secțiunea 1. Administrația publică locală. Noțiune și funcții.....</i>	231
<i>Secțiunea a 2-a. Principii specifice de organizare și funcționare ale administrației publice locale.....</i>	235
§1. Cadrul de reglementare	235
§2. Principiul descentralizării	237
§3. Principiul autonomiei locale	238
§4. Principiul deconcentrării serviciilor publice	241
§5. Principiul consultării cetățenilor în soluționarea problemelor de interes local deosebit	242
§6. Principiul eligibilității autorităților administrației publice locale	244
§7. Principiul cooperării.....	245
§8. Principiul responsabilității	246
§9. Principiul constrângerii bugetare	246
§10. Dreptul minorităților de a-și folosi limba maternă în relațiile cu administrația publică locală	247

Capitolul VII

CONSILIUL LOCAL	252
<i>Secțiunea 1. Alegerea și constituirea consiliului local</i>	252
<i>Secțiunea a 2-a. Statutul consilierului local</i>	257
§1. Condiții de eligibilitate și incompatibilități	257
§2. Drepturi și obligații.....	260

§3. Suspendarea mandatului	268
§4. Încetarea mandatului.....	271
<i>Secțiunea a 3-a. Statutul delegatului sătesc</i>	280
<i>Secțiunea a 4-a. Atribuțiile consiliului local</i>	282
<i>Secțiunea a 5-a. Organizarea consiliului local</i>	286
<i>Secțiunea a 6-a. Funcționarea consiliului local</i>	288
<i>Secțiunea a 7-a. Actele consiliului local</i>	290
<i>Secțiunea a 8-a. Răspunderea consilierilor locali.....</i>	294
§1. Răspunderea administrativ-disciplinară.....	294
§2. Răspunderea administrativ-patrimonială	295
§3. Răspunderea administrativ-contravențională	
§4. Răspunderea penală	296
§5. Răspunderea civilă	297
<i>Secțiunea a 9-a. Dizolvarea consiliului local.....</i>	298
§1. Dizolvarea de drept.....	298
§2. Dizolvarea prin referendum local	298

Capitolul VIII

PRIMARUL ȘI VICEPRIMARUL.....	300
<i>Secțiunea 1. Primarul</i>	300
§1. Alegerea și validarea mandatului.....	300
§2. Durata mandatului.....	303
§3. Statutul primarului	304
3.1. Incompatibilități.....	305
3.2. Drepturi și obligații.....	306
3.3. Suspendarea mandatului	310
3.4. Încetarea mandatului înainte de termen	310
§4. Atribuțiile primarului	315
§5. Cabinetul primarului	318
§6. Actele primarului	319
§7. Răspunderea primarului	320
7.1. Răspunderea administrativ-disciplinară.....	320
7.2. Răspunderea administrativ-patrimonială	320
7.3. Răspunderea administrativ-contravențională.....	321
7.4. Răspunderea penală	321
<i>Secțiunea a 2-a. Viceprimarul</i>	322
§1. Rol și alegere	322
§2. Statutul viceprimarului	324
2.1. Drepturi și obligații.....	324
2.2. Suspendarea și încetarea mandatului	325
2.3. Răspunderea viceprimarului	326
<i>Secțiunea a 3-a. Aparatul de specialitate al primarului</i>	327
<i>Secțiunea a 4-a. Administratorul public.....</i>	328

Capitolul IX

CONSILIUL JUDEȚEAN	330
<i>Secțiunea 1. Alegerea și constituirea consiliului județean</i>	330
<i>Secțiunea a 2-a. Statutul consilierului județean</i>	331
§1. Condiții de eligibilitate și incompatibilități	331
§2. Drepturi și obligații	333
§3. Suspendarea și încetarea mandatului	334
<i>Secțiunea a 3-a. Atribuțiile consiliului județean</i>	335
<i>Secțiunea a 4-a. Organizarea consiliului județean</i>	337
<i>Secțiunea a 5-a. Funcționarea consiliului județean</i>	338
<i>Secțiunea a 6-a. Aparatul de specialitate al consiliului județean</i>	339
<i>Secțiunea a 7-a. Actele consiliului județean</i>	339
<i>Secțiunea a 8-a. Răspunderea consilierilor județeni</i>	341
§1. Răspunderea administrativ-disciplinară	341
§2. Răspunderea administrativ-patrimonială	342
§3. Răspunderea penală	342
§4. Răspunderea civilă	342
<i>Secțiunea a 9-a. Dizolvarea consiliului județean</i>	342
§1. Dizolvarea de drept	342
§2. Dizolvarea prin referendum local la nivel județean	343

Capitolul X

PREȘEDINTELE ȘI VICEPREȘEDINȚII CONSILIULUI JUDEȚEAN	344
<i>Secțiunea 1. Președintele consiliului județean</i>	344
§1. Alegerea și durata mandatului	344
§2. Statutul președintelui consiliului județean	346
2.1. Incompatibilități	346
2.2. Drepturi și obligații	347
2.3. Suspendarea și încetarea mandatului înainte de termen	348
§3. Atribuțiile președintelui consiliului județean	349
§4. Cabinetul președintelui consiliului județean	350
§5. Actele președintelui consiliului județean	351
§6. Răspunderea președintelui consiliului județean	352
<i>Secțiunea a 2-a. Vicepreședinții consiliului județean</i>	353
§1. Alegere și rol	353
§2. Statutul vicepreședinților consiliului județean	354
<i>Secțiunea a 3-a. Administratorul public</i>	355

Capitolul XI

SECRETARUL GENERAL AL UNITĂȚII

ADMINISTRATIV-TERITORIALE	356
<i>Secțiunea 1. Statutul secretarului general</i>	356
<i>Secțiunea a 2-a. Atribuțiile secretarului general</i>	357

Capitolul XII

PREFECTUL	360
<i>Secțiunea 1. Fundamente constituționale și legale</i>	360
<i>Secțiunea a 2-a. Rolul prefectului</i>	361
§1. Reprezentant al Guvernului pe plan local	361
§2. Conducător al serviciilor publice deconcentrate	362
§3. Autoritate de tutelă administrativă	363
<i>Secțiunea a 3-a. Statutul prefectului</i>	369
<i>Secțiunea a 4-a. Atribuțiile prefectului</i>	372
<i>Secțiunea a 5-a. Actele prefectului</i>	375
<i>Secțiunea a 6-a. Instituția prefectului. Prefectura</i>	376
<i>Secțiunea a 7-a. Subprefecții. Colegiul prefectural</i>	378
<i>Secțiunea a 8-a. Cancelaria prefectului. Oficiul prefectural</i>	379

PARTEA A III-A**FUNCȚIA PUBLICĂ ȘI FUNCȚIONARUL PUBLIC** 381

Capitolul I

FUNCȚIA PUBLICĂ	381
<i>Secțiunea 1. Definiția și trăsăturile funcției publice</i>	381
<i>Secțiunea a 2-a. Principiile funcției publice</i>	383
<i>Secțiunea a 3-a. Clasificarea funcțiilor publice</i>	384

Capitolul II

FUNCȚIONARUL PUBLIC	386
<i>Secțiunea 1. Personalul administrației publice</i>	386
§1. Funcționarii publici	386
§2. Demnitarii publici	390
§3. Personalul contractual	391
<i>Secțiunea a 2-a. Raportul de serviciu al funcționarului public</i>	392
<i>Secțiunea a 3-a. Categori de funcționari publici</i>	397
§1. Înalții funcționari publici	398
§2. Funcționarii publici de conducere	398
§3. Funcționarii publici de execuție	399
§4. Funcționarii publici definitiv	400
§5. Funcționarii publici debutanți	400
<i>Secțiunea a 4-a. Cariera funcționarilor publici</i>	400
§1. Recrutarea funcționarilor publici	402
§2. Numirea funcționarilor publici	404
§3. Promovarea funcționarilor publici	405
<i>Secțiunea a 5-a. Drepturile și îndatoririle funcționarului public</i>	407
§1. Drepturile funcționarului public	409

§2. Îndatoririle funcționarului public	413
<i>Secțiunea a 6-a. Modificarea raportului de serviciu</i>	<i>419</i>
§1. Delegarea	420
§2. Detașarea	420
§3. Transferul	421
§4. Mutarea	421
§5. Exerțitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere sau din categoria înalților funcționari publici	422
<i>Secțiunea a 7-a. Suspendarea raportului de serviciu</i>	<i>423</i>
<i>Secțiunea a 8-a. Încetarea raportului de serviciu</i>	<i>426</i>
<i>Secțiunea a 9-a. Răspunderea funcționarului public</i>	<i>429</i>
§1. Răspunderea administrativ-disciplinară	430
§2. Răspunderea administrativ-contravențională	434
§3. Răspunderea civilă	435
§4. Răspunderea penală	436
 Capitolul III	
MANAGEMENTUL FUNCȚIEI PUBLICE ȘI AL FUNCȚIONARILOR	
PUBLICI	438
<i>Secțiunea 1. Agenția Națională a Funcționarilor Publici</i>	<i>438</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Evidența funcțiilor publice și a funcționarilor publici</i>	<i>440</i>
 Bibliografie	 441