

Cuprins

Codul administrativ – legea-legilor pentru administrație.....	7
Cuvânt-înainte la ediția I a lucrării.....	11
Abrevieri.....	15
ORDONANȚA DE URGENȚĂ A GUVERNULUI NR. 57/2019 PRIVIND CODUL ADMINISTRATIV	17
PARTEA I. DISPOZIȚII GENERALE	19
Titlul I. Dispoziții generale.....	19
I. Reglementarea anterioară.....	19
II. Structură. Elemente de noutate.....	19
Titlul II. Definiții generale aplicabile administrației publice	22
I. Reglementarea anterioară.....	25
II. Structură. Elemente de noutate.....	25
Titlul III. Principiile generale aplicabile administrației publice	27
I. Reglementarea anterioară.....	28
II. Structură. Elemente de noutate.....	28
PARTEA A II-A. ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ CENTRALĂ	31
Titlul I. Guvernul	31
Capitolul I. Rolul și funcțiile Guvernului.....	31
I. Reglementarea anterioară.....	31
II. Structură. Elemente de noutate.....	32
Capitolul II. Organizarea Guvernului.....	33
<i>Secțiunea 1. Dispoziții generale</i>	<i>33</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Aparatul de lucru al Guvernului</i>	<i>33</i>
I. Reglementarea anterioară.....	35
II. Structură. Elemente de noutate.....	35
Capitolul III. Funcționarea Guvernului.....	38
<i>Secțiunea 1. Principalele atribuții ale Guvernului</i>	<i>38</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Rolul și atribuțiile prim-ministrului</i>	<i>39</i>
<i>Secțiunea a 3-a. Ședințele Guvernului</i>	<i>40</i>
<i>Secțiunea a 4-a. Actele Guvernului.....</i>	<i>40</i>
I. Reglementarea anterioară.....	41
II. Structură. Elemente de noutate.....	41
Capitolul IV. Exercițarea mandatului de membru al Guvernului	45
I. Reglementarea anterioară.....	47
II. Structură. Elemente de noutate.....	47
Capitolul V. Răspunderea Guvernului	50
I. Reglementarea anterioară.....	50
II. Structură. Elemente de noutate.....	50
Titlul II. Administrația publică centrală de specialitate	53
Capitolul I. Dispoziții generale.....	53
I. Reglementarea anterioară.....	53
II. Structură. Elemente de noutate.....	53
Capitolul II. Conducerea ministerelor.....	55
I. Reglementarea anterioară.....	57

II. Structură. Elemente de noutate	57
Capitolul III. Organizarea și funcționarea ministerelor	60
I. Reglementarea anterioară.....	60
II. Structură. Elemente de noutate	61
Capitolul IV. Alte organe de specialitate ale administrației publice centrale	62
I. Reglementarea anterioară.....	63
II. Structură. Elemente de noutate	63
Titlul III. Autoritățile administrative autonome	64
I. Reglementarea anterioară.....	65
II. Structură. Elemente de noutate	65
PARTEA A III-A. ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ LOCALĂ	68
Titlul I. Dispoziții generale	68
I. Reglementarea anterioară.....	68
II. Structură. Elemente de noutate	69
Titlul II. Descentralizarea	72
Capitolul I. Dispoziții generale.....	72
I. Reglementarea anterioară.....	75
II. Structură. Elemente de noutate	75
Capitolul II. Cadrul instituțional al procesului de descentralizare.....	77
I. Reglementarea anterioară.....	78
II. Structură. Elemente de noutate	78
Titlul III. Regimul general al autonomiei locale	80
I. Reglementarea anterioară.....	84
II. Structură. Elemente de noutate	84
Titlul IV. Unitățile administrativ-teritoriale în România	88
I. Reglementarea anterioară.....	91
II. Structură. Elemente de noutate	91
Titlul V. Autoritățile administrației publice locale	94
Capitolul I. Dispoziții generale.....	94
Capitolul II. Competențele autorităților administrației publice locale.....	95
I. Reglementarea anterioară.....	95
II. Structură. Elemente de noutate	95
Capitolul III. Consiliul local	98
<i>Secțiunea 1. Constituirea consiliului local.....</i>	<i>98</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Organizarea consiliului local.....</i>	<i>103</i>
<i>Secțiunea a 3-a. Mandatul, rolul și atribuțiile consiliului local.....</i>	<i>105</i>
<i>Secțiunea a 4-a. Funcționarea consiliului local</i>	<i>108</i>
<i>Secțiunea a 5-a. Dizolvarea consiliului local.....</i>	<i>115</i>
I. Reglementarea anterioară.....	117
II. Structură. Elemente de noutate	117
Capitolul IV. Primarul	125
<i>Secțiunea 1. Dispoziții generale.....</i>	<i>125</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Rolul și atribuțiile primarului.....</i>	<i>126</i>
<i>Secțiunea a 3-a. Suspendarea și încetarea mandatului primarului</i>	<i>129</i>
I. Reglementarea anterioară.....	131
II. Structură. Elemente de noutate	131
Capitolul V. Administrația publică a municipiului București.....	136
I. Reglementarea anterioară.....	139
II. Structură. Elemente de noutate	139

Capitolul VI. Consiliul județean	140
<i>Secțiunea 1. Constituirea consiliului județean</i>	140
<i>Secțiunea a 2-a. Funcționarea consiliului județean</i>	143
<i>Secțiunea a 3-a. Dizolvarea consiliului județean</i>	144
I. Reglementarea anterioară	145
II. Structură. Elemente de noutate	146
Capitolul VII. Președintele și vicepreședinții consiliului județean	148
<i>Secțiunea 1. Dispoziții generale</i>	148
<i>Secțiunea a 2-a. Rolul și atribuțiile președintelui consiliului județean</i>	149
<i>Secțiunea a 3-a. Alte dispoziții aplicabile președintelui și vicepreședintelui consiliului județean</i>	151
I. Reglementarea anterioară	151
II. Structură. Elemente de noutate	151
Capitolul VIII. Actele autorităților administrației publice locale	154
I. Reglementarea anterioară	155
II. Structură. Elemente de noutate	155
Titlul VI. Mandatul de ales local	159
Capitolul I. Dispoziții generale	159
I. Reglementarea anterioară	159
II. Structură. Elemente de noutate	160
Capitolul II. Suspendarea și încetarea mandatului de ales local	160
I. Reglementarea anterioară	163
II. Structură. Elemente de noutate	163
Capitolul III. Drepturile și obligațiile aleșilor locali	166
<i>Secțiunea 1. Drepturile aleșilor locali</i>	166
<i>Secțiunea a 2-a. Obligațiile aleșilor locali</i>	170
I. Reglementarea anterioară	172
II. Structură. Elemente de noutate	172
Capitolul IV. Incompatibilitățile aleșilor locali și conflictul de interese	176
I. Reglementarea anterioară	177
II. Structură. Elemente de noutate	177
Capitolul V. Răspunderea aleșilor locali	178
I. Reglementarea anterioară	181
II. Structură. Elemente de noutate	181
Titlul VII. Alte dispoziții aplicabile administrației publice locale	187
Capitolul I. Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale	187
I. Reglementarea anterioară	189
II. Structură. Elemente de noutate	189
Capitolul II. Administratorul public	191
I. Reglementarea anterioară	192
II. Structură. Elemente de noutate	192
Capitolul III. Inițiativa cetățenească și adunările cetățenești	194
I. Reglementarea anterioară	195
II. Structură. Elemente de noutate	195
PARTEA A IV-A. PREFECTUL, INSTITUȚIA PREFECTULUI ȘI SERVICIILE PUBLICE DECONCENTRATE	196
Titlul I. Prefectul și subprefectul	196
Capitolul I. Dispoziții generale	196
I. Reglementarea anterioară	196
II. Structură. Elemente de noutate	197

Capitolul II. Atribuțiile prefectului și subprefectului	199
I. Reglementarea anterioară.....	202
II. Structură. Elemente de noutate	202
Capitolul III. Raporturile cu alte autorități și instituții publice	205
I. Reglementarea anterioară.....	205
II. Structură. Elemente de noutate	205
Capitolul IV. Structuri funcționale.....	207
I. Reglementarea anterioară.....	208
II. Structură. Elemente de noutate	208
Capitolul V. Drepturi și îndatoriri ale prefectilor	210
<i>Secțiunea 1. Drepturile prefectilor</i>	210
<i>Secțiunea a 2-a. Îndatoriri și interdicții ale prefectilor</i>	210
I. Reglementarea anterioară.....	210
II. Structură. Elemente de noutate	211
Capitolul VI. Actele și răspunderea prefectului.....	212
I. Reglementarea anterioară.....	212
II. Structură. Elemente de noutate	212
Titlul II. Serviciile publice deconcentrate	214
Capitolul I. Dispoziții generale.....	214
I. Reglementarea anterioară.....	214
II. Structură. Elemente de noutate	214
Capitolul II. Conducerea serviciilor publice deconcentrate	215
I. Reglementarea anterioară.....	216
II. Structură. Elemente de noutate	216
PARTEA A V-A. REGULI SPECIFICE PRIVIND PROPRIETATEA PUBLICĂ ȘI PRIVATĂ A STATULUI SAU A UNITĂȚILOR ADMINISTRATIV-TERITORIALE	219
Titlul I. Exercițarea dreptului de proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale	219
Capitolul I. Dispoziții generale.....	219
I. Reglementarea anterioară.....	222
II. Structură. Elemente de noutate	223
Capitolul II. Trecerea bunurilor în domeniul public.....	228
I. Reglementarea anterioară.....	231
II. Structură. Elemente de noutate	231
Capitolul III. Modalitățile de exercitare a dreptului de proprietate publică al statului sau al unităților administrativ-teritoriale	234
<i>Secțiunea 1. Dispoziții generale</i>	234
<i>Secțiunea a 2-a. Darea în administrare a bunurilor proprietate publică</i>	234
<i>Secțiunea a 3-a. Concesionarea bunurilor proprietate publică</i>	235
<i>Secțiunea a 4-a. Închirierea bunurilor proprietate publică</i>	250
<i>Secțiunea a 5-a. Darea în folosință gratuită a bunurilor proprietate publică</i>	257
I. Reglementarea anterioară.....	258
II. Structură. Elemente de noutate	259
Titlul II. Exercițarea dreptului de proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale	277
Capitolul I. Dispoziții generale.....	277
I. Reglementarea anterioară.....	278
II. Structură. Elemente de noutate	278

Capitolul II. Trecerea bunurilor în domeniul privat.....	280
I. Reglementarea anterioară.....	281
II. Structură. Elemente de noutate.....	281
Capitolul III. Unele reguli privind exercitarea dreptului de proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale	282
I. Reglementarea anterioară.....	283
II. Structură. Elemente de noutate.....	283
PARTEA A VI-A. STATUTUL FUNCȚIONARILOR PUBLICI, PREVEDERI APLICABILE PERSONALULUI CONTRACTUAL DIN ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ȘI EVIDENȚA PERSONALULUI PLĂTIT DIN FONDURI PUBLICE.....	286
Titlul I. Dispoziții generale.....	286
I. Reglementarea anterioară.....	287
II. Structură. Elemente de noutate.....	287
Titlul II. Statutul funcționarilor publici	290
Capitolul I. Dispoziții generale.....	290
I. Reglementarea anterioară.....	294
II. Structură. Elemente de noutate.....	294
Capitolul II. Clasificarea funcțiilor publice. Categoriile de funcționari publici	299
I. Reglementarea anterioară.....	302
II. Structură. Elemente de noutate.....	302
Capitolul III. Categoria înalților funcționari publici.....	304
I. Reglementarea anterioară.....	307
II. Structură. Elemente de noutate.....	307
Capitolul IV. Managementul funcției publice și al funcționarilor publici și Sistemul electronic național de evidență a ocupării în sectorul public	310
<i>Secțiunea 1. Managementul funcțiilor publice și al funcționarilor publici</i>	<i>310</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Structura de posturi și structura de funcții publice</i>	<i>313</i>
<i>Secțiunea a 3-a. Dosarul profesional al funcționarilor publici din cadrul autorităților și instituțiilor publice.....</i>	<i>313</i>
<i>Secțiunea a 4-a. Evidența personalului plătit din fonduri publice. Sistemul electronic național de evidență a ocupării în sectorul public</i>	<i>314</i>
I. Reglementarea anterioară.....	315
II. Structură. Elemente de noutate.....	315
Capitolul V. Drepturi și îndatoriri	319
<i>Secțiunea 1. Drepturile funcționarilor publici.....</i>	<i>319</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Îndatoririle funcționarilor publici</i>	<i>322</i>
<i>Secțiunea a 3-a. Consilierea etică a funcționarilor publici și asigurarea informării și a raportării cu privire la normele de conduită.....</i>	<i>328</i>
<i>Secțiunea a 4-a. Formarea și perfecționarea profesională a funcționarilor publici.....</i>	<i>331</i>
<i>Secțiunea a 5-a. Regimul incompatibilităților și conflictului de interese în exercitarea funcțiilor publice</i>	<i>332</i>
I. Reglementarea anterioară.....	333
II. Structură. Elemente de noutate.....	333
Capitolul VI. Cariera funcționarilor publici.....	346
<i>Secțiunea 1. Recrutarea funcționarilor publici</i>	<i>346</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Numirea funcționarilor publici</i>	<i>350</i>
<i>Secțiunea a 3-a. Promovarea funcționarilor publici și evaluarea performanțelor profesionale</i>	<i>351</i>
I. Reglementarea anterioară.....	354
II. Structură. Elemente de noutate.....	354

Capitolul VII. Acorduri colective. Comisii paritare.....	360
I. Reglementarea anterioară.....	361
II. Structură. Elemente de noutate	361
Capitolul VIII. Sancțiunile disciplinare și răspunderea funcționarilor publici.....	363
I. Reglementarea anterioară.....	368
II. Structură. Elemente de noutate	368
Capitolul IX. Modificarea, suspendarea și încetarea raporturilor de serviciu	372
<i>Secțiunea 1. Modificarea raportului de serviciu</i>	372
<i>Secțiunea a 2-a. Suspendarea raportului de serviciu</i>	377
<i>Secțiunea a 3-a. Încetarea raportului de serviciu</i>	380
I. Reglementarea anterioară.....	384
II. Structură. Elemente de noutate	384
Capitolul X. Actele administrative privind nașterea, modificarea, suspendarea, sancționarea și încetarea raporturilor de serviciu și actele administrative de sancționare disciplinară.....	394
<i>Secțiunea 1. Dispoziții comune</i>	394
<i>Secțiunea a 2-a. Tipuri de acte administrative</i>	395
<i>Secțiunea a 3-a. Nulitatea actelor administrative și competența de soluționare a cauzelor care au ca obiect raportul de serviciu al funcționarului public</i>	397
<i>Secțiunea a 4-a. Contravenții și sancțiuni</i>	398
I. Reglementarea anterioară.....	398
II. Structură. Elemente de noutate	398
Titlul III. Personalul contractual din autoritățile și instituțiile publice	402
Capitolul I. Prevederi generale aplicabile personalului contractual din autoritățile și instituțiile publice	402
I. Reglementarea anterioară.....	404
II. Structură. Elemente de noutate	404
Capitolul II. Personalul contractual încadrat la cabinetul demnitarilor și aleșilor locali și la cancelaria prefectului	406
I. Reglementarea anterioară.....	407
II. Structură. Elemente de noutate	408
Capitolul III. Drepturi și obligații ale personalului contractual din administrația publică, precum și răspunderea acestuia.....	409
I. Reglementarea anterioară.....	409
II. Structură. Elemente de noutate	410
Capitolul IV. Încadrarea și promovarea personalului contractual	411
I. Reglementarea anterioară.....	412
II. Structură. Elemente de noutate	412
Capitolul V. Managementul personalului contractual din administrația publică și gestiunea raporturilor juridice.....	414
I. Reglementarea anterioară.....	415
II. Structură. Elemente de noutate	415
PARTEA A VII-A. RĂSPUNDEREA ADMINISTRATIVĂ	417
Titlul I. Dispoziții generale	417
I. Reglementarea anterioară.....	417
II. Structură. Elemente de noutate	418
Titlul II. Răspunderea administrativ-disciplinară	422
I. Reglementarea anterioară.....	422
II. Structură. Elemente de noutate	423

Titlul III. Răspunderea administrativ-contravențională	424
I. Reglementarea anterioară.....	424
II. Structură. Elemente de noutate.....	425
Titlul IV. Răspunderea administrativ-patrimonială	425
I. Reglementarea anterioară.....	426
II. Structură. Elemente de noutate.....	427
PARTEA A VIII-A. SERVICII PUBLICE	433
Titlul I. Principiile și clasificarea serviciilor publice	433
I. Reglementarea anterioară.....	434
II. Structură. Elemente de noutate.....	434
Titlul II. Reglementarea și înființarea serviciilor publice	438
I. Reglementarea anterioară.....	439
II. Structură. Elemente de noutate.....	439
Titlul III. Gestiunea serviciilor publice	440
I. Reglementarea anterioară.....	441
II. Structură. Elemente de noutate.....	441
Titlul IV. Desființarea serviciilor publice	443
I. Reglementarea anterioară.....	444
II. Structură. Elemente de noutate.....	444
PARTEA A IX-A. DISPOZIȚII TRANZITORII ȘI FINALE	445
I. Reglementarea anterioară.....	456
II. Structură. Elemente de noutate.....	456
PARTEA A X-A. MODIFICĂRI ȘI COMPLETĂRI ADUSE ALTOR ACTE NORMATIVE	460
I. Reglementarea anterioară.....	463
II. Structură. Elemente de noutate.....	463
Anexa nr. 1 – Procedură de organizare și publicare a monitoarelor oficiale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, în format electronic	465
Anexa nr. 2 – Lista cuprinzând unele bunuri care aparțin domeniului public al statului	467
Anexa nr. 3 – Lista cuprinzând unele bunuri care aparțin domeniului public al județului	468
Anexa nr. 4 – Lista cuprinzând unele bunuri care aparțin domeniului public al comunei, al orașului sau al municipiului	468
Anexa nr. 5 – Lista cuprinzând funcțiile publice	469
Anexa nr. 6 – Metodologia pentru realizarea procesului de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici aplicabilă pentru activitatea desfășurată începând cu 1 ianuarie 2020, precum și pentru realizarea procesului de evaluare a activității funcționarilor publici debutanți numiți în funcția publică ulterior datei de 1 ianuarie 2020	471
I. Reglementarea anterioară.....	486
II. Structură. Elemente de noutate.....	487
Bibliografie	489
Index	494