

Cuprins

Cuvânt introductiv	5
Introducere.....	9

CAPITOLUL I

CONSIDERAȚII GENERALE PRIVIND JUSTIȚIA

ADMINISTRATIVĂ	13
1.1. De la justiția socială la justiția administrativă.....	13
1.2. Justiția administrativă și contenciosul administrativ.....	18

CAPITOLUL II

EVOLUȚIA ISTORICĂ A JUSTIȚIEI ADMINISTRATIVE ÎN ROMÂNIA..... 24

2.1. Perioada Regulamentele Organice – 1864	24
2.2. Perioada 1864 – 1925	27
2.3. Perioada 1925 – 1967	34
2.4. Perioada 1967 – 1990	46
2.5. Perioada 1990 – prezent	48

CAPITOLUL III

INSTRUMENTE DE ACȚIUNE PENTRU RESTA- BILIREA LEGALITĂȚII ACTELOR ADMINISTRATIVE..... 53

3.1. Condițiile de legalitate ale actului administrativ	53
3.1.1. Condiții generale.....	53
3.1.2. Particularități privind actul administrativ-fiscal	56
3.1.2.1. Noțiune, natură juridică	56
3.1.2.2. Condițiile de legalitate ale actului administrativ-fiscal	57
3.2. Căi administrative de atac-recursuri administrative	76
3.2.1. Noțiuni generale.....	76
3.2.2. Condiții de exercitare a recursului administrativ	83
3.2.3. Caracteristici ale recursului administrativ:	83

3.2.4. Aspecte de drept comparat privind recursul administrativ	84
3.2.5. Forme ale recursului administrativ	87
3.2.5.1. Recursul administrativ grațios	87
3.2.5.2. Recursul administrativ ierarhic	90
3.2.5.3. Recursul administrativ-jurisdicțional	95
3.2.6. Asemănări și deosebiri între recursul administrativ și recursul administrativ-jurisdicțional	116
3.2.7. Recursul administrativ – etapă prealabilă sesizării instanței de contencios administrativ	118
3.3. Acțiunea în fața tribunalelor administrative	136
3.3.1. Justiția administrativă – sistemul tribunalelor administrative	136
3.3.2. Justiția administrativă în Franța	139
3.3.2.1. Preliminarii	139
3.3.2.2. Etapele creării justiției administrative	140
3.3.2.3. De la Consiliile de prefectură la tribunalele administrative	143
3.3.2.4. Instanțele justiției administrative	146
3.3.2.5. Soluțiile pe care le poate da judecătorul administrativ	147
3.3.2.6. Jurisdicții administrative speciale	148
3.3.3. Justiția administrativă în Belgia	151
3.3.4. Justiția administrativă în Germania	153
3.3.5. Justiția administrativă în Finlanda	156
3.3.6. Justiția administrativă în Italia	157
3.3.7. Justiția administrativă în Grecia	164
3.3.8. Justiția administrativă în Suedia	165
3.3.9. Justiția administrativă în Portugalia	165
3.4. Acțiunea în fața instanțelor judecătorești de drept comun	166
3.4.1. Acțiunea în fața secțiilor specializate ale instanțelor judecătorești de drept comun	166
3.4.2. Acțiunea în fața instanțelor judecătorești de drept comun	172

CAPITOLUL IV

CONTENCIOSUL ADMINISTRATIV-FISCAL ÎN**DREPTUL ROMÂNESC.....175**

- 4.1. Noțiuni generale privind instituția contenciosului
administrativ-fiscal.....175
 - 4.1.1. Contenciosul administrativ-fiscal: noțiune175
 - 4.1.2. Istoricul instituției contenciosului
administrativ-fiscal în România.....179
- 4.2. Faza administrativă a contenciosului
administrativ-fiscal. Contestația fiscală192
 - 4.2.1. Contestația fiscală – modalitate de desființare sau
modificare a actului administrativ-fiscal192
 - 4.2.2. Persoanele care pot introduce contestație198
 - 4.2.3. Forma și conținutul contestației fiscale.....198
 - 4.2.4. Organul de soluționare competent198
 - 4.2.5. Termenul de depunere a contestației.....200
 - 4.2.6. Procedura de soluționare a contestației fiscale203
 - 4.2.7. Suspendarea procedurii de soluționare a
contestației formulate împotriva actului
administrativ-fiscal211
 - 4.2.8. Suspendarea executării actului administrativ-fiscal.....217
 - 4.2.9. Decizia sau dispoziția de soluționare a contestației
fiscale.....220
 - 4.2.10. Soluții asupra contestației fiscale.....222
- 4.3. Faza jurisdicțională a contenciosului
administrativ-fiscal.....224
 - 4.3.1. Obiectul acțiunii în contencios administrativ-fiscal.....225
 - 4.3.2. Părțile în contencios administrativ-fiscal226
 - 4.3.3. Competența instanțelor de judecată230
 - 4.3.3.1. Competența materială.....230
 - 4.3.3.2. Competența teritorială232
 - 4.3.4. Sesizarea instanței de contencios
administrativ-fiscal și citarea părților233
 - 4.3.4.1. Termenul de sesizare a instanței de contencios
administrativ-fiscal233
 - 4.3.4.2. Documentele necesare și citarea părților233

4.3.5. Judecarea acțiunii în contencios administrativ-fiscal	235
4.3.5.1. Suspendarea executării actului administrativ-fiscal	235
4.3.5.2. Judecarea acțiunilor	238
4.3.5.3. Taxa de timbru.....	239
4.3.6. Soluțiile pe care le poate da instanța de contencios administrativ-fiscal	240
4.3.7. Căile de atac împotriva hotărârilor date în contencios administrativ-fiscal	242

CAPITOLUL V

CONTENCIOSUL ADMINISTRATIV-FISCAL ÎN

UNELE ȚĂRI ALE UNIUNII EUROPENE.....248

5.1. Contenciosul administrativ-fiscal în Franța	248
5.1.1. Contenciosul asietei	249
5.1.1.1. Faza administrativă.....	250
5.1.1.2. Faza jurisdicțională.....	255
5.1.2. Contenciosul recuperării	262
5.1.3. Contenciosul excesului de putere sau recursul pentru exces de putere.....	263
5.1.4. Contenciosul responsabilității	264
5.1.5. Aspecte comparative între contenciosul adminis- trativ-fiscal român și contenciosul administrativ-fiscal francez.....	264
5.2. Contenciosul administrativ-fiscal în Italia	267
5.2.1. Preliminarii	267
5.2.2. Organele jurisdicției fiscale	268
5.2.3. Componenta comisiilor fiscale	269
5.2.4. Consiliul de Președinție a Justiției Fiscale.....	271
5.2.5. Părțile în contencios administrativ-fiscal	272
5.2.6. Procedura în fața Comisiilor fiscale.....	273
5.2.7. Suspendarea actului atacat	275
5.2.8. Suspendarea și întreruperea procesului fiscal	276
5.2.9. Stingerea procesului fiscal	277

5.2.10. Concilierea judiciară	278
5.2.11. Căile de atac	279
5.2.12. Aspecte comparative între contenciosul administrativ-fiscal român și contenciosul administrativ-fiscal italian	281
5.3. Contenciosul administrativ-fiscal în Spania	282
5.3.1. Noțiuni generale	282
5.3.2. Proceduri speciale de revizuire	283
5.3.2.1. Declararea nulității absolute sau depline	284
5.3.2.2. Declarația de vătămare	285
5.3.2.3. Revocarea	286
5.3.2.4. Rectificarea de greșeli	287
5.3.2.5. Restituirea sumelor nedatorate	287
5.3.3. Recursul de rețoponare	288
5.3.4. Reclamațiile economico-administrative	289
5.3.4.1. Acte atacabile prin reclamația economico-administrativă	290
5.3.4.2. Organele economico-administrative	291
5.3.4.3. Reclamantul	296
5.3.4.4. Suspendarea actului atacat	297
5.3.4.5. Procedura de soluționare a reclamațiilor economico-administrative	298
5.3.4.6. Recursul în anulare (recurso de anulacion)	300
5.3.4.7. Recursul ordinar (recurso ordinario de alzada)	301
5.3.4.8. Recursul extraordinar de revizuire (recurso extraordinario de revision)	301
5.3.4.9. Recursurile pentru formarea doctrinei	301
5.3.5. Recursul contencios-administrativ	303
5.3.6. Aspecte comparative între contenciosul administrativ-fiscal român și contenciosul administrativ-fiscal spaniol	303

CAPITOLUL VI**ASPECTE MANAGERIALE PRIVIND****SOLUȚIONAREA CONTESTAȚIILOR ÎMPOTRIVA****ACTELOR ADMINISTRATIVE FISCALE305**

6.1. Prezentarea generală a administrației fiscale din

România305

6.2. Organele fiscale cu competență în soluționarea

contestățiilor fiscale311

6.2.1. Direcția Generală de Soluționare a Contestațiilor

din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală312

6.2.2. Organele competente în soluționarea contestațiilor

fiscale constituite la nivelul direcțiilor generale317

Concluzii și propuneri322

Bibliografie.....377