

Cuprins

Tema 1

Noțiuni introductive	17
1. Dreptul administrativ	17
2. Delimitarea între drept public și drept privat.....	18
3. Noțiunile de „regim de putere publică”, „serviciu public”, „interes public”	18
4. Aplicații practice	19
4.1. Întrebări	19
4.2. Teme de referat.....	19
4.3. Test grilă.....	19
4.4. Speță.....	21
4.5. Bibliografie.....	22
4.6. Legislație incidentă	22

Tema 2

Noțiuni generale privind administrația publică	23
1. Teoria separației puterilor în stat.....	23
2. Noțiunea de administrație publică	24
3. Noțiunea de autorități publice potrivit Constituției României	25
4. Analiza art. 52 din Constituție referitor la sfera administrației publice	27
5. Relația executiv - administrație publică	28
6. Aplicații practice	28
6.1. Întrebări	28
6.2. Teme de referat.....	29
6.3. Test grilă.....	29
6.4. Spețe	33
6.5. Bibliografie.....	35
6.6. Legislație incidentă	36

Tema 3

Izvoarele, normele și raporturile de drept administrativ	37
1. Izvoarele dreptului administrativ.....	37
2. Norma de drept administrativ: definiție, trăsături, structură, clasificare	40
2.1 Definiția normei juridice	40
2.2. Trăsăturile normei juridice	40
2.3. Structura normei de drept administrativ	41

2.3.1. Structura internă, logico-juridică a normei de drept administrativ.....	41
2.3.2. Structura tehnico-legislativă a normei de drept administrativ.....	43
3. Raporturile de drept administrativ.	43
4. Aplicații practice	45
4.1. Întrebări	45
4.2. Teme de referat.....	46
4.3. Test grilă.....	46
4.4. Spețe.....	50
4.4.1. Speța nr. 1	50
4.4.2. Aplicație	50
4.5. Bibliografie.....	52
4.6. Legislație incidentă.....	53

Tema 4

Președintele României	54
1. Structura de stat, forma de guvernământ, regim politic.....	54
2. Regimul semiprezidențial atenuat din România	54
3. Instituția Președintelui	55
3.1. Alegerea Președintelui: art. 81-82 din Constituție	55
3.2. Durata mandatului: art. 83 din Constituție	56
3.3. Interimatul.....	56
4. Rolul Președintelui	57
5. Atribuțiile Președintelui României	58
5.1. Atribuțiile Președintelui în raporturile sale cu Parlamentul	59
5.2. Atribuțiile Președintelui ca șef al executivului.....	61
5.3 Atribuții în cazuri excepționale, art. 92 și 93 din Constituție.....	62
5.4 Atribuțiile în raporturile cu justiția.....	62
5.5 Atribuțiile Președintelui în domeniul politicii externe.....	63
6. Aplicații practice	63
6.1. Întrebări	63
6.2. Teme de referat.....	64
6.3. Test grilă.....	64
6.4. Spețe.....	68
6.5. Bibliografie.....	68
6.6. Legislație incidentă.....	69

Tema 5

Președintele României	71
1. Administrația Prezidențială.....	71
2. Actele Președintelui României: art. 100 din Constituție	72

2.1. Actele exclusiv juridice (decretele)	72
2.2. Actele exclusiv politice ale Președintelui României (art. 88 din Constituție)	73
3. Aplicații practice	74
3.1. Întrebări	74
3.2 Teme de referat.....	74
3.3. Test grilă.....	74
3.4. Spețe.....	77
3.5. Bibliografie.....	79
3.6. Legislație incidentă.....	80

Tema 6

Președintele României	81
1. Răspunderea Președintelui României.....	81
1.1 Răspunderea politică a Președintelui României	82
1.2. Regimul răspunderii penale a Președintelui României	82
2. Aplicații practice	85
2.1. Întrebări	85
2.2. Teme de referat.....	86
2.3 Test grilă.....	86
2.4. Spețe.....	89
2.5. Bibliografie.....	91
2.6. Legislație incidentă.....	91

Tema 7

Guvernul	92
1. Rolul Guvernului României potrivit Constituției republicate și a Legii nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor.....	92
1.1. Condiții pentru calitatea de membru al Guvernului.....	94
1.2. Durata mandatului	95
1.3. Încetarea funcției de membru al Guvernului	96
2. Structura Guvernului	96
3. Aplicații practice	97
3.1. Întrebări	97
3.2. Teme de referat.....	97
3.3. Test grilă.....	98
3.4. Spețe.....	100
3.5. Bibliografie.....	100
3.6. Legislație incidentă.....	101

Tema 8

Guvernul	102
1. Regimul investiției Guvernului	102
2. Statutul primului-ministru	104
3. Aparatul de lucru al Guvernului.....	105
4. Organizarea și funcționarea Guvernului.....	106
5. Aplicații practice	106
5.1. Întrebări	106
5.2. Teme de referat.....	107
5.3. Test grilă.....	107
5.4. Spețe.....	110
5.5. Bibliografie.....	111
5.6. Legislație incidentă.....	112

Tema 9

Guvernul	113
1. Actele Guvernului: art. 108 din Constituție	113
1.1. Hotărârile Guvernului	113
1.2. Ordonanțele Guvernului	113
1.2.1. Regimul constituțional al ordonanței de Guvern (ordonanța obișnuită).....	114
1.2.2. Regimul constituțional al ordonanțelor de urgență.....	115
1.3. Actele emise de către primul-ministru	116
1.4. Delegarea legislativă	116
2. Controlul parlamentar exercitat asupra Guvernului.....	116
3. Răspunderea Guvernului și a miniștrilor	118
3.1. Regimul răspunderii Guvernului potrivit Constituției	118
3.2. Răspunderea politică a Guvernului și a membrilor săi	118
3.2.1. Moțiunea de cenzură (art. 113 din Constituție)	119
3.2.2. Angajarea răspunderii Guvernului (art. 114 din Constituție).....	119
3.3. Răspunderea penală a membrilor Guvernului (art. 109 din Constituție)	120
3.4. Răspunderea patrimonială a Guvernului și a miniștrilor	121
4. Ministerele.....	121
5. Autoritățile administrative autonome	123
6. Serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe centrale ale administrației	123
7. Aplicații practice	124
7.1. Întrebări	124
7.2. Teme de referat.....	125
7.3. Test grilă.....	125

7.4. Spetă.....	132
7.5. Bibliografie.....	132
7.6. Legislație incidentă.....	133

Tema 10

Administrația publică	135
1. Principiile administrației publice locale	135
1.1. Principiul autonomiei locale	135
1.2. Principiul descentralizării	136
1.3. Principiul deconcentrării serviciilor publice	137
1.4. Principiul eligibilității	138
1.5. Principiul legalității	138
1.6. Principiul consultării cetățenilor în probleme locale de interes deosebit.....	138
1.7. Principiul utilizării limbii materne.....	139
1.8. Administrația publică locală	140
2. Aplicații practice	140
2.1. Întrebări	140
2.2. Teme de referat.....	141
2.3. Test grilă.....	141
2.4. Spetă.....	144
2.5. Bibliografie.....	144
2.6. Legislație incidentă.....	145

Tema 11

Administrația publică locală	146
1. Autoritățile locale.....	146
1.1. Consiliul local	146
1.2. Secretarul unităților administrativ-teritoriale.....	151
1.3. Primarul	152
2. Autorități județene: Consiliul județean, președintele Consiliului județean	154
2.1. Consiliul județean	154
2.2. Președintele Consiliului județean	155
3. Aplicații practice	156
3.1. Întrebări	156
3.2. Teme de referat.....	156
3.3. Teste grilă.....	156
3.4. Spete.....	160
3.5. Bibliografie.....	161
3.6. Legislație incidentă	161

Tema 12

Administrația publică locală	163
1. Prefectul.....	163
1.1. Cadru general.....	163
1.2. Condiții pentru numire	163
1.3. Atribuțiile prefectului	164
1.4. Tutela administrativă	165
1.5. Statutul prefectului.....	166
1.6. Incompatibilități.....	166
1.7. Actele prefectului.....	167
1.8. Aparatul de specialitate	167
1.9. Încetarea de drept a exercitării funcției de prefect.....	167
2. Subprefectul.....	168
3. Aplicații practice	168
3.1. Întrebări	168
3.2. Teme de referat.....	168
3.3. Test grilă.....	169
3.4. Speță.....	170
3.5. Bibliografie.....	171
3.6. Legislație incidentă	171

Tema 13

Funcția publică	173
1. Definiția funcției publice și a funcționarului public	171
1.1. Natura juridică a funcției publice.....	174
1.2. Principiile pe care se întemeiază funcția publică	174
2. Clasificarea funcțiilor publice și a funcționarilor publici	174
3. Funcționarul public.....	177
4. Condițiile de acces în funcțiile publice	178
5. Numirea în funcție.....	179
6. Funcționarul în fapt	179
7. Drepturile și îndatoririle funcționarilor publici.....	180
7.1. Drepturile funcționarilor publici	180
7.2. Îndatoririle funcționarilor publici	181
8. Aplicații practice	182
8.1. Întrebări	182
8.2. Teme de referat.....	183
8.3. Test grilă.....	183
8.4. Spețe.....	187
8.5. Bibliografie.....	187
8.6. Legislație incidentă	188

Cuprins

CAPITOLUL I. NOȚIUNI FUNDAMENTALE ALE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	7
Secțiunea 1. Noțiuni introductive	7
Secțiunea a 2-a. Noțiunea de autoritate publică potrivit Constituției României	11
Secțiunea a 3-a. Noțiunea de administrație publică potrivit Constituției României	14
Secțiunea a 4-a. Definiția și trăsăturile administrației publice	17
Secțiunea a 5-a. Teoria separației puterilor, analizată din perspectiva dreptului administrativ	19
CAPITOLUL AL II-LEA. DREPTUL ADMINISTRATIV	24
Secțiunea 1. Dreptul administrativ și știința administrației	24
Secțiunea a 2-a. Obiectul dreptului administrativ; definiția și trăsăturile dreptului administrativ	27
Secțiunea a 3-a. Izvoarele dreptului administrativ	30
Secțiunea a 4-a. Normele dreptului administrativ	36
Secțiunea a 5-a. Raporturile de drept administrativ	40
CAPITOLUL AL III-LEA. PREȘEDINTELE ROMÂNIEI	46
Secțiunea 1. Cadrul constituțional al instituției prezidențiale	46
Secțiunea a 2-a. Argumente constituționale privind regimul politic din România	47
Secțiunea a 3-a. Cadrul constituțional privind funcția Președintelui României	49
Secțiunea a 4-a. Atribuțiile Președintelui României	54
Secțiunea a 5-a. Actele Președintelui României	64
Secțiunea a 6-a. Răspunderea Președintelui României	67
Secțiunea a 7-a. Administrația prezidențială	74
CAPITOLUL AL IV-LEA. GUVERNUL ROMÂNIEI	75
Secțiunea 1. Rolul și structura Guvernului	75
Secțiunea a 2-a. Regimul investiției Guvernului	80
Secțiunea a 3-a. Durata mandatului și statutul membrilor Guvernului	84
Secțiunea a 4-a. Statutul primului-ministru	86
Secțiunea a 5-a. Actele Guvernului	90

Secțiunea a 6-a. Controlul parlamentar	96
Secțiunea a 7-a. Răspunderea membrilor Guvernului	100
CAPITOLUL AL V-LEA. ADMINISTRAȚIA CENTRALĂ DE SPECIALITATE	105
Secțiunea 1. Caracteristici generale ale administrației centrale de specialitate	105
Secțiunea a 2-a. Serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe centrale ale administrației	109
Secțiunea a 3-a. Administrația centrală autonomă	110
CAPITOLUL AL VI-LEA. ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ LOCALĂ ÎN ROMÂNIA.....	113
Secțiunea 1. Principiile de organizare și funcționare ale administrației publice locale	113
Secțiunea a 2-a. Consiliul local	121
Secțiunea a 3-a. Primarul	126
Secțiunea a 4-a. Consiliul județean	132
Secțiunea a 5-a. Președintele consiliului județean	136
Secțiunea a 6-a. Prefectul	139
CAPITOLUL AL VII-LEA. FUNCȚIA PUBLICĂ	147
Secțiunea 1. Fundamente constituționale ale conceptelor de funcție publică și funcționar public.....	147
Secțiunea a 2-a. Definiția funcției publice și a funcționarului public	150
Secțiunea a 3-a. Numirea în funcția publică	155
Secțiunea a 4-a. Clasificarea funcțiilor publice	158
Secțiunea a 5-a. Drepturile și îndatoririle funcționarilor publici	160
Secțiunea a 6-a. Răspunderea funcționarilor publici	163
Secțiunea a 7-a. Modificarea, suspendarea și încetarea raportului de serviciu al funcționarului public.....	167

Tema 14

Funcția publică	189
1. Conflictul de interese și alte interdicții	189
2. Răspunderea funcționarilor publici.....	190
2.1. Răspunderea disciplinară	190
2.1.1. Abaterea disciplinară	191
2.1.2. Sancțiunile disciplinare	191
2.2. Răspunderea contravențională.....	192
3. Modificarea, suspendarea și încetarea raportului de serviciu al funcționarului public	193
3.1. Modificarea raportului de serviciu	193
3.2. Suspendarea raportului de serviciu	193
3.3. Încetarea raporturilor de serviciu	193
4. Aplicații practice	194
4.1. Întrebări	194
4.2. Teme de referat.....	194
4.3. Test grilă.....	194
4.4. Spețe	196
4.5. Bibliografie.....	198
4.6. Legislație incidentă	199

Partea a II-a

1. Întrebări pentru pregătirea studenților în vederea susținerii examenului ...	200
2. Spețe	206
3. Model recomandat de referat	223