

Cuprins

Abrevieri	15
Introducere	17
PARTEA I	
DREPTUL FINANCIAR: RAMURĂ DE DREPT NAȚIONAL INFLUENȚATĂ DE NORMELE DREPTULUI EUROPEAN	19
Titlul I. Noțiuni introductive	21
Capitolul I. Finanțele publice și dreptul financiar	21
I.1. Finanțele publice	21
I.2. Dreptul financiar	24
I.3. Dreptul financiar european – ramură autonomă de drept	28
Capitolul II. Principii și izvoare	34
II.1. Principiile dreptului Uniunii Europene	34
II.1.1. Principiul atribuirii (împuternicirii speciale limitate)	35
II.1.2. Principiul împuternicirii implicite (<i>implied powers</i>)	36
II.1.3. Principiul subsidiarității	36
II.1.4. Principiul proporționalității	37
II.1.5. Principiul echilibrului instituțional (<i>checks and balances</i>)	38
II.1.6. Principiul rangului prioritar al dreptului european față de dreptul național	38
II.1.7. Principiul aplicării directe a dreptului unional	40
II.1.8. Principiul respectării drepturilor fundamentale ale omului	40
II.1.9. Principiul transparenței și al democrației	42
II.2. Izvoarele dreptului financiar european	42
II.2.1. Izvoarele primare ale dreptului financiar european	43
II.2.2. Izvoarele derivate ale dreptului financiar european	51
II.2.2.1. Regulamentul	52
II.2.2.2. Directiva	54
II.2.2.3. Decizia	55
II.2.2.4. <i>Soft law</i>	56
II.2.3. Izvoarele nescrisse ale dreptului financiar european	58
II.2.3.1. Cutume și principii generale de drept	58
II.2.3.2. Rolul jurisprudenței în dreptul financiar european	59
II.2.4. Izvoarele complementare ale dreptului Uniunii Europene	61
II.2.5. Ierarhia normelor	62
II.3. Izvoarele dreptului financiar național	64
Titlul al II-lea. Activitatea financiară la nivel național și european	69
Capitolul I. Istorici și coordonate moderne ale activității financiare	69
I.1. Evoluția finanțelor publice	69
I.1.1. Finanțele publice clasice	69

I.1.2. Finanțele publice moderne	70
I.1.3. Finanțele publice contemporane.....	71
I.2. Structura și funcțiile finanțelor publice	74
Capitolul II. Principalii actori implicați în activitatea financiară la nivel național și european.....	79
II.1. Implicarea statului în activitățile economico-sociale	79
II.2. Aparatul financiar al statului.....	84
II.2.1. Consiliul fiscal	85
II.2.2. Ministerul Finanțelor.....	86
II.2.3. Comisia fiscală centrală	89
II.2.4. Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF).....	94
II.2.5. Comitetul Național pentru Supraveghere Macroprudențială.....	97
II.2.6. Trezoreria publică	98
II.2.7. Instituții unionale cu atribuții în activitatea financiară.....	100
PARTEA A II-A	
DIMENSIUNEA BUGETARĂ A DREPTULUI FINANCIAR NAȚIONAL ȘI EUROPEAN	103
Titlul I. Bugete, sisteme și principii bugetare.....	105
Capitolul I. Concepte și evoluție istorică.....	105
I.1. Bugetul public și sistemul bugetar	105
I.2. Conceptul de buget al Uniunii Europene: noțiune și importanță.....	108
I.3. Bugetul public național și sistemul bugetar.....	111
I.4. Conținutul bugetului public național	117
I.5. Cuprinsul bugetului	144
I.6. Natura juridică a bugetului statului	150
Capitolul II. Principii bugetare	153
II.1. Principii bugetare în dreptul financiar național.....	153
II.2. Principii bugetare în dreptul european	158
Capitolul III. Sistemul bugetar european.....	168
III.1. Considerații introductive.....	168
III.2. Structura bugetului Uniunii Europene	169
III.3. Veniturile bugetului Uniunii Europene.....	172
III.3.1. Resursele proprii tradiționale.....	174
III.3.2. Resursa reprezentând o parte din TVA prelevată de statele membre	175
III.3.3. Resursa reprezentând o cotă parte din venitul național brut (VNB)	175
III.3.4. Contribuția pentru plastic.....	176
III.3.5. Alte resurse proprii ale Uniunii Europene	176
III.3.6. Observații suplimentare privitoare la resursele proprii ale Uniunii Europene	177
III.4. Cheltuielile bugetului Uniunii Europene	181

Titlul al II-lea. Procedura bugetară	188
Capitolul I. Procedura bugetară europeană.....	188
I.1. Considerații generale.....	188
I.2. Formularea propunerii de buget și adoptarea bugetului Uniunii Europene.....	188
I.3. Execuția bugetară la nivelul Uniunii Europene.....	193
I.4. Mecanisme de control și corecție a deficitelor publice excesive ale statelor membre	197
Capitolul II. Procedura bugetară națională	205
II.1. Activitatea bugetară a statului.....	205
II.2. Procedura elaborării proiectului de buget.....	209
II.2.1. Operațiuni prealabile elaborării proiectului de buget.....	210
II.2.2. Formularea propunerilor bugetare de către ordonatorii principali de credite	213
II.2.3. Rolul Ministerului Finanțelor în elaborarea proiectului bugetului de stat.....	215
II.2.4. Însușirea proiectului de buget de către Guvern	217
II.3. Aprobarea bugetului și adoptarea Legii bugetare anuale	217
II.4. Execuția bugetară (executarea bugetului)	222
II.5. Încheierea exercițiului finanțiar și controlul execuției bugetare	229
II.6. Scurte considerații privind bugetele fondurilor de asigurări sociale	231
II.6.1. Bugetul asigurărilor sociale de stat	231
II.6.2. Bugetul asigurărilor pentru accidente de muncă și boli profesionale	234
II.6.3. Bugetul asigurărilor pentru șomaj	235
II.6.4. Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	235
II.7. Răspunderea juridică antrenată de nerespectarea regulilor procedurii bugetare	236
Titlul al III-lea. Împrumutul public	238
Capitolul I. Noțiuni și concepte	238
I.1. Noțiunea de credit public	238
I.2. Funcțiile, rolul și condițiile creditelor	239
I.3. Clasificarea creditelor	240
I.4. Caracteristicile împrumutului public	243
I.5. Împrumutului public intern	245
I.6. Împrumutul public extern. Aspecte recente ale relației României cu instituțiile finanțiar-bancare internaționale	251
Capitolul II. Datoria publică	259
II.1. Concept și evoluții recente	259
II.2. Administrarea datoriei publice guvernamentale	263
II.3. Regimul juridic al datoriei publice în România	265
II.4. Reglementarea și controlul relațiilor de credit	270

PARTEA A III-A**REPERE ALE AUTONOMIEI FINANCIARE LOCALE LA NIVEL**

NĂȚIONAL ȘI EUROPEAN.....	273
----------------------------------	------------

Titlul I. Autonomia financiară locală.....	275
---	------------

Capitolul I. Conceptele de autonomie locală și autonomie financiară a colectivităților locale	275
---	-----

Capitolul II. Finanțele locale în studiile Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) și ale Uniunii Europene.....	281
--	-----

Titlul al II-lea. Finanțele comunităților locale	288
---	------------

Capitolul I. Finanțele locale în România	288
--	-----

I.1. Bugetele locale	288
----------------------------	-----

I.1.1. Discuție privind entitățile administrative care pot avea bugete locale	288
---	-----

I.1.2. Principii bugetare specifice bugetelor locale.....	290
---	-----

I.1.3. Ordonatorii de credite și controlul financiar.....	293
---	-----

I.2. Procedura bugetară locală.....	294
-------------------------------------	-----

I.2.1. Elaborarea proiectului bugetului local.....	294
--	-----

I.2.2. Aprobarea proiectului bugetului local	295
--	-----

I.2.3. Execuția bugetelor locale	297
--	-----

I.2.4. Încheierea execuției bugetare locale	297
---	-----

I.3. Veniturile și cheltuielile bugetelor locale	297
--	-----

I.3.1. Secțiunile de funcționare și dezvoltare. Considerații generale	297
---	-----

I.3.2. Veniturile din impozite și taxe locale	300
---	-----

I.3.3. Serviciile publice locale și taxele speciale asociate.....	302
---	-----

I.3.4. Venituri locale reprezentând cote defalcate din impozitul pe venit	307
---	-----

I.3.5. Venituri reprezentând cote și sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat.....	308
---	-----

I.3.6. Transferuri consolidabile de la bugetul de stat	308
--	-----

I.3.7. Venituri din administrarea domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale și finanțări europene.....	309
--	-----

I.3.8. Cheltuielile bugetelor locale	309
--	-----

I.4. Împrumutul public local și datoria publică locală	310
--	-----

I.4.1. Împrumutul public local	310
--------------------------------------	-----

I.4.2. Datoria publică locală.....	312
------------------------------------	-----

Capitolul II. Finanțele publice locale și dreptul european	318
--	-----

Capitolul III. Considerații privind finanțele locale în alte state.....	325
---	-----

III.1. Spania	325
---------------------	-----

III.2. Franța	328
---------------------	-----

III.3. Austria.....	331
---------------------	-----

III.4. Statele Unite ale Americii.....	331
--	-----

III.5. Australia.....	335
-----------------------	-----

III.6. Canada	336
---------------------	-----

III.7. Argentina	337
------------------------	-----

III.8. Danemarca	337
------------------------	-----

III.9. Italia	338
---------------------	-----

III.10. Belgia.....	338
---------------------	-----

PARTEA A IV-A	
DIMENSIUNEA BANCARĂ A DREPTULUI FINANCIAR NAȚIONAL ȘI EUROPEAN.....	341
Titlul I. Moneda și sistemele monetare	343
Capitolul I. Istoric și reglementare privind sistemele monetare internaționale	343
I.1. Moneda și evoluția sistemelor monetare	343
I.2. Apariția și evoluția banilor în spațiul românesc	356
I.3. Moneda: concept, funcții și categorii	360
I.4. Sisteme monetare: noțiune, trăsături, evoluție	370
I.5. Principalele instituții ale sistemului monetar internațional	383
I.5.1. Fondul Monetar Internațional.....	385
I.5.2. Banca Mondială.....	389
I.5.3. Alte instituții financiar-bancare internaționale.....	393
I.5.4. Relația dintre instituțiile Bretton Woods.....	402
Capitolul II. Sistemul Monetar European.....	406
II.1. Apariția și evoluția Uniunii Monetare Europene	406
II.2. Adoptarea euro drept moneda unică europeană	412
II.3. Funcțiile euro, avantaje și riscuri ale implementării acestui proiect monetar	417
II.4. Efectele adoptării monedei unice asupra cadrului normativ european	432
Titlul al II-lea. Cadrul instituțional al sistemului monetar european și integrarea monetară în cadrul Uniunii Europene	436
Capitolul I. Sistemul european al băncilor centrale și Banca Centrală Europeană.....	436
I.1. Apariție și cadru juridic.....	436
I.2. Rolul și funcționarea Sistemului European al Băncilor Centrale (SEBC)	437
I.3. Banca Centrală Europeană: rol și organizare	440
I.4. Actele juridice emise de Banca Centrală Europeană.....	458
I.5. Băncile Centrale Naționale din Sistemul European al Băncilor Centrale	464
Capitolul II. Integrarea monetară în cadrul Uniunii Europene	467
II.1. Noțiunea de integrare în Uniunea Monetară Europeană	467
II.2. Condiții pentru integrarea monetară	472
II.3. Armonizarea legislației în domeniul bancar	480
II.4. Armonizarea prevederilor privind Statutul Băncii Naționale a României ca membră a Sistemului European al Băncilor Centrale	491
PARTEA A V-A	
EVAZIUNEA FISCALĂ, FRAUDA FISCALĂ ȘI SANCTIONAREA ABATERILOR DE LA DISCIPLINA NORMELOR FINANCIARE	505
Titlul I. Controlul financiar, auditul financiar și controlul fiscal. Concepte, instituții și interfe rențe.....	507
Capitolul I. Noțiuni și delimitări.....	507
I.1. Controlul financiar. Concept, funcții și clasificări	507

I.2. Auditul public intern și auditul financiar.....	510
I.2.1. Auditul public intern	510
I.2.2. Auditul financiar.....	512
I.3. Controlul fiscal	514
I.4. Vechi și nou, la limita dintre controlul financiar și controlul fiscal	515
I.4.1. Scurte observații privind un fost organ de control financiar – Garda Financiară	515
I.4.2. Curiosul caz al Direcțiilor Antifraudă Fiscală: organe fiscale sau organe de control financiar?	519
Capitolul II. Controlul financiar european.....	527
II.1. Introducere	527
II.2. Curtea de Conturi a Uniunii Europene	529
Capitolul III. Controlul financiar în România	534
III.1. Principalele tipuri de control financiar	534
III.1.1. Controlul financiar preventiv	534
III.1.1.1. Controlul financiar preventiv propriu	536
III.1.1.2. Controlul financiar preventiv delegat	538
III.1.2. Controlul financiar concomitent	541
III.1.3. Controlul financiar ulterior	541
III.2. Metodele controlului financiar.....	541
III.3. Procedura controlului financiar	542
III.4. Controlul exercitat de Ministerul Finanțelor și de Agenția Națională de Administrare Fiscală	543
III.5. Controlul exercitat de Curtea de Conturi	544
Titlul al II-lea. Cadrul actual al luptei împotriva evaziunii și a fraudei fiscale	558
Capitolul I. Noțiunile moderne de evaziune fiscală și fraudă fiscală.....	558
I.1. Privire generală asupra fenomenului evazionist.....	558
I.2. În căutarea unei noțiuni: evaziune fiscală sau fraudă fiscală?	564
Capitolul II. Noua ordine publică internațională a Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică	580
II.1. Considerații generale.....	580
II.2. Domenii de acțiune ale Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică	582
II.2.1. Prețurile de transfer	582
II.2.2. BEPS (<i>Base Erosion & Profit Shifting</i>)	584
II.2.2.1. Proiectul BEPS	584
II.2.2.2. Reforma fiscală internațională din 2021	587
II.2.3. Convenția-model OCDE	588
Capitolul III. Lupta împotriva evaziunii și a fraudei fiscale la nivelul Uniunii Europene	590
III.1. Frauda la bugetul Uniunii Europene și crearea Parchetului European	590
III.2. Măsuri fiscale destinate să combată evaziunea și frauda fiscală la nivelul Uniunii Europene	596

Capitolul IV. Combaterea evaziunii și a fraudei fiscale în România.....	606
IV.1. Prezentare generală a Legii privind evaziunea fiscală.....	606
IV.2. Infracțiunile de evaziune fiscală	607
IV.2.1. Considerații generale	607
IV.2.2. Evaziunea fiscală prevăzută de art. 9 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 241/2005	610
IV.2.3. Evaziunea fiscală prevăzută de art. 9 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 241/2005	613
IV.2.4. Evaziunea fiscală prevăzută de art. 9 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 241/2005	615
IV.2.5. Evaziunea fiscală prevăzută de art. 9 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 241/2005	623
IV.2.6. Evaziunea fiscală prevăzută de art. 9 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 241/2005	623
IV.2.7. Evaziunea fiscală prevăzută de art. 9 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 241/2005	623
IV.2.8. Evaziunea fiscală prevăzută de art. 9 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 241/2005	624
IV.3. Cauzele de reducere sau de înlocuire a pedepselor	625
IV.4. Infracțiunile conexe infracțiunilor de evaziune fiscală.....	632
IV.5. Probleme practice în domeniul evaziunii fiscale	634
IV.5.1. Problema suspectului de serviciu în cazul infracțiunilor de evaziune fiscală.....	634
IV.5.2. Determinarea prejudiciului.....	636
IV.5.3. Prescripția acțiunii civile în procesul penal al evaziunii fiscale	645
IV.5.3.1. Considerații generale	645
IV.5.3.2. O premisă ceva mai concretă și o întrebare detaliată	647
IV.5.3.3. Acțiune civilă sau acțiune fiscală?	647
IV.5.3.4. Încetarea procesului penal ca efect al prescripției și efectele asupra judecării acțiunii fiscale	651
IV.5.3.5. Și totuși, prescripția.....	654
IV.5.3.6. Dreptul contribuabilului la restituirea sumelor consemnate și la plata dobânzilor fiscale aferente	655
IV.5.3.7. Concluzii	656
IV.5.4. Expertize fiscale sau expertize contabile pentru determinarea prejudiciilor	657
IV.5.5. Efectele Decizie Curții Constituționale nr. 102 din 17 februarie 2021	660
IV.5.5.1. Chestiunile prealabile în procesul penal. Puncte-cheie din Decizia Curții Constituționale nr. 102/2021	660
IV.5.5.2. Decizia nr. 102/2021: o „lovitură de teatru” sau o evoluție firească a dreptului național, prin raportare la dreptul european?	669
IV.5.5.3. Chestiunea fiscală prealabilă, un „cartof fierbinte” pentru instanțele penale?	675
IV.5.5.4. Un prim exemplu cunoscut de aplicare a Deciziei Curții Constituționale nr. 102/2021	678

Titlul al III-lea. Sancțiunile financiare internaționale.....	680
Capitolul I. Scurtă introducere în problematica sancțiunilor internaționale	680
Capitolul II. Sancțiunile financiare aplicate în Uniunea Europeană.....	684
II.1. Cadrul general al sancțiunilor	684
II.2. Aspecte procedurale privind sancțiunile aplicate de Uniunea Europeană	685
II.3. Clasificarea regimurilor sancționatorii.....	688
II.4. Tipuri de sancțiuni	690
II.4.1. Indisponibilizarea bunurilor	690
II.4.2. Restricții de călătorie sau privind vizele	692
II.4.3. Restricții privind bunurile cu utilizare duală și embargoul asupra armelor.....	693
II.4.4. Restricții privind comerțul sectorial și investițiile	693
II.5. Concepțe asociate sancțiunilor impuse de Uniunea Europeană	693
Capitolul III. Un caz de aplicare practică a sancțiunilor financiare ale Uniunii Europene în România. Repere și controverse.....	695
III.1. Sancțiunile financiare aplicate Federației Ruse ca urmare a ocupării Crimeei	695
III.2. Misterioasa situație a unui producător de îngrășăminte chimice	698
III.2.1. Care este relevanța listării unei entități, ce procedură trebuie urmată pentru listare și ce concluzie poate fi desprinsă din faptul că nu există o listare?.....	699
III.2.2. Care sunt criteriile pe baza cărora se poate conchide că o entitate este controlată indirect de o persoană listată și cum anume se probează existența unui asemenea control?	701
III.2.3. Cum se asigură publicitatea concluziei referitoare la faptul că o entitate este controlată indirect de o persoană listată?	702
III.2.4. Dezvoltarea principiilor teoretice în plan judiciar	705
Bibliografie	719