

# Cuprins

<b>Abrevieri.....</b>	<b>XI</b>
<b>Capitolul I. Apariția dreptului administrativ în România.....</b>	<b>1</b>
<b>Capitolul II. Dreptul administrativ și știința administrației.....</b>	<b>8</b>
Secțiunea 1. Definiția și trăsăturile dreptului administrativ.....	8
Secțiunea a 2-a. Specificul dreptului administrativ în raport cu știința administrației.....	31
Secțiunea a 3-a. Obiectul dreptului administrativ.....	33
Secțiunea a 4-a. Noțiunile de instituție publică, instituție de utilitate publică, putere publică, interes public, serviciu public și putere discreționară.....	37
<b>Capitolul III. Conceptele de autoritate publică și de administrație publică .....</b>	<b>56</b>
Secțiunea 1. Noțiunea de autoritate publică potrivit Constituției României.....	56
Secțiunea a 2-a. Noțiunea de administrație publică potrivit Constituției României .....	58
Secțiunea a 3-a. Definiția și trăsăturile administrației publice.....	100
Secțiunea a 4-a. Organizarea administrației publice.....	101
<b>Capitolul IV. Relația executiv - administrație publică. Teoria separației puterilor analizată din perspectiva dreptului administrativ .....</b>	<b>124</b>
Secțiunea 1. Rolul executivului .....	124
Secțiunea a 2-a. Avocatul Poporului.....	131
Secțiunea a 3-a. Curtea Constituțională .....	135
Secțiunea a 4-a. Consiliul Legislativ .....	151
Secțiunea a 5-a. Raportul dintre administrația publică și executiv .....	154
<b>Capitolul V. Izvoarele, normele și raportul de drept administrativ.....</b>	<b>164</b>
Secțiunea 1. Izvoarele dreptului administrativ.....	164
§1. Izvoarele formale scrise ale dreptului administrativ .....	170
1.1. Constituția.....	170
1.2. Legile constituționale.....	177
1.3. Legile organice și ordinare .....	178
1.4. Ordonanțele Guvernului .....	193
1.5. Hotărârile de Guvern .....	202
1.6. Decretele Președintelui .....	203
1.7. Actele administrației centrale de specialitate .....	206
1.8. Actele administrației ministeriale .....	207
1.9. Ordinul prefectului.....	207
1.10. Hotărârile consiliului județean.....	208
1.11. Hotărârile consiliului local .....	209
1.12. Dispozițiile primarului.....	211

1.13. Dispozițiile președintelui consiliului județean.....	213
1.14. Actele normative adoptate anterior Constituției din 1991 .....	213
1.15. Tratatul internațional ca izvor de drept administrativ.....	215
§2. Izvoarele formale nescrise ale dreptului administrativ .....	227
2.1. Cutuma.....	229
2.2. Principiile generale ale dreptului și regulile generale.....	232
2.3. Jurisprudența.....	241
2.4. Jurisprudența Curții Constituționale .....	248
2.5. Doctrina .....	251
Secțiunea a 2-a. Normele de drept administrativ .....	253
§1. Considerații generale .....	253
§2. Trăsăturile normei juridice de drept administrativ.....	256
§3. Structura normei juridice .....	257
§4. Structura logico-juridică a normei de drept administrativ .....	258
§5. Ipoteza normei de drept administrativ .....	259
§6. Dispoziția normei de drept administrativ.....	261
§7. Sanctiunea normei de drept administrativ .....	262
§8. Clasificarea normelor de drept administrativ.....	269
Secțiunea a 3-a. Codificarea normelor de drept administrativ.....	272
Secțiunea a 4-a. Raporturile de drept administrativ.....	293
§1. Definiția raportului de drept administrativ .....	293
§2. Trăsăturile raporturilor de drept administrativ.....	298
§3. Categorii de raporturi de drept administrativ.....	300
§4. Izvoarele raportului juridic de drept administrativ .....	303
§5. Elementele raporturilor de drept administrativ .....	305
5.1. Subiectele raportului administrativ .....	305
5.2. Conținutul raportului de drept administrativ.....	316
5.3. Obiectul raportului administrativ.....	320
§6. Clasificarea raporturilor de drept administrativ.....	320
<b>Capitolul VI. Președintele României.....</b>	<b>328</b>
Secțiunea 1. Caracteristicile generale ale instituției șefului de stat .....	328
Secțiunea a 2-a. Repere de drept comparat privind instituția șefului de stat .....	333
§1. Locul și rolul șefului de stat în monarhiile constituționale .....	333
§2. Alegerea și durata mandatului în cazul președinților de republică .....	334
Secțiunea a 3-a. Cadrul constituțional al instituției prezidențiale .....	336
Secțiunea a 4-a. Argumente constituționale ce califică regimul din România ca fiind semi-prezidențial atenuat sau semi-parlamentar.....	340
Secțiunea a 5-a. Aspecte structurale privind funcția de Președinte al României....	342
Secțiunea a 6-a. Alegerea și mandatul Președintelui României.....	343
Secțiunea a 7-a. Incompatibilități și imunități ale funcției prezidențiale .....	349
Secțiunea a 8-a. Vacanța și interimatul funcției de Președinte al României.....	350
Secțiunea a 9-a. Administrația prezidențială .....	351
Secțiunea a 10-a. Atribuțiile Președintelui României .....	352
§1. Clasificarea atribuțiilor .....	353
§2. Atribuțiile Președintelui în raporturile sale cu Parlamentul.....	355

§3. Atribuțiile Președintelui ca șef al executivului .....	371
3.1. Atribuțiile în raporturile cu Guvernul.....	372
3.2. Atribuțiile Președintelui României în raport cu alte autorități publice .....	380
3.3. Atribuțiile Președintelui în raporturile cu Curtea Constituțională .....	384
§4. Atribuții în cazuri excepționale.....	387
§5. Atribuțiile în raporturile cu justiția și alte autorități jurisdicționale .....	393
§6. Atribuțiile Președintelui în domeniul politicii externe .....	421
§7. Atribuțiile Președintelui României în raporturile cu electoratul .....	426
<b>Secțiunea a 11-a. Actele Președintelui României .....</b>	<b>430</b>
§1. Reglementarea constituțională a actelor Președintelui României .....	430
§2. Actele exclusiv juridice.....	432
§3. Actele exclusiv politice ale Președintelui României.....	439
<b>Secțiunea a 12-a. Răspunderea Președintelui României .....</b>	<b>440</b>
§1. Sediul materiei.....	440
§2. Regimul răspunderii politice a Președintelui .....	443
§3. Regimul răspunderii penale a Președintelui României .....	449
<b>Capitolul VII. Guvernul României.....</b>	<b>465</b>
<b>Secțiunea 1. Evoluția instituției. Noțiune. Aspecte terminologice .....</b>	<b>465</b>
<b>Secțiunea a 2-a. Rolul și structura Guvernului .....</b>	<b>473</b>
§1. Reflectarea constituțională a materiei Guvernului și a ministerelor – concepția Constituției României din 1991 .....	473
§2. Aspecte de drept comparat privind rolul și structura Guvernului .....	474
§3. Rolul Guvernului potrivit Constituției din 1991 .....	477
§4. Structura Guvernului României, potrivit Constituției din 1991.....	483
<b>Secțiunea a 3-a. Regimul învestiturii Guvernului .....</b>	<b>487</b>
§1. Desemnarea candidatului la funcția de prim-ministru .....	492
§2. Solicitarea votului de învestitură .....	499
§3. Acordarea votului de încredere .....	503
§4. Numirea Guvernului și jurământul de credință.....	505
<b>Secțiunea a 4-a. Durata mandatului și statutul membrilor Guvernului .....</b>	<b>507</b>
§1. Durata mandatului Guvernului .....	507
§2. Statutul membrilor Guvernului.....	511
2.1. Condiții pentru funcția de membru al Guvernului .....	511
2.2. Incompatibilități ale funcției de membru al Guvernului .....	512
<b>Secțiunea a 5-a. Încetarea funcției de membru al Guvernului .....</b>	<b>522</b>
<b>Secțiunea a 6-a. Primul-ministru .....</b>	<b>527</b>
§1. Statutul primului-ministru .....	534
§2. Organizarea și funcționarea Guvernului .....	536
<b>Secțiunea a 7-a. Actele Guvernului .....</b>	<b>541</b>
§1. Regimul constituțional al hotărârilor de Guvern .....	541
§2. Regimul constituțional al ordonanțelor.....	545
<b>Secțiunea a 8-a. Controlul parlamentar și răspunderea membrilor Guvernului....</b>	<b>557</b>
§1. Obligația de a informa Parlamentul.....	557
§2. Controlul parlamentar prin întrebări, interpelări și moțiuni simple .....	559

§3. Noțiunea de răspundere a Guvernului și a ministrilor .....	560
§4. Răspunderea politică și noțiunea de cenzură .....	562
§5. Angajarea răspunderii Guvernului de către primul-ministru .....	565
§6. Răspunderea penală a membrilor Guvernului, potrivit Constituției României.....	575
§7. Răspunderea patrimonială a Guvernului și a ministrilor, potrivit Constituției.....	582
<b>Capitolul VIII. Administrația centrală de specialitate.....</b>	<b>584</b>
Secțiunea 1. Generalități.....	584
Secțiunea a 2-a. Noțiune .....	587
Secțiunea a 3-a. Aspecte de drept comparat .....	588
Secțiunea a 4-a. Fundamente constituționale și legale actuale .....	594
Secțiunea a 5-a. Categorii de organe centrale de specialitate .....	596
Secțiunea a 6-a. Clasificarea organelor centrale de specialitate .....	596
Secțiunea a 7-a. Administrația ministerială și administrația extraministerială .....	598
§1. Administrația ministerială.....	598
1.1. Ministerele și miniștrii.....	598
1.2. Înființarea, organizarea și funcționarea ministerelor .....	600
§2. Administrația extraministerială.....	605
2.1. Structura administrația extraministerială .....	605
2.2. Autorități administrative autonome .....	605
Secțiunea a 8-a. Actele autorităților centrale de specialitate .....	609
<b>Capitolul IX. Administrația publică locală din România .....</b>	<b>612</b>
Secțiunea 1. Evoluția legislației în domeniu.....	612
Secțiunea a 2-a. Elemente de drept comparat .....	618
Secțiunea a 3-a. Principiile organizării administrației publice locale .....	622
§1. Principiul legalității .....	624
§2. Principiul descentralizării .....	626
§3. Principiul deconcentrării.....	642
§4. Principiul autonomiei locale .....	649
§5. Dreptul minorităților de a-și folosi limba națională în relațiile cu administrația publică.....	661
§6. Principiul eligibilității autorităților administrației publice locale .....	663
§7. Principiul consultării cetătenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit .....	664
§8. Principiul legalității .....	665
Secțiunea a 4-a. Consiliul local.....	665
§1. Evoluția instituțională în materie .....	665
§2. Elemente de drept comparat .....	668
§3. Raporturile consiliului local cu celelalte autorități ale administrației publice .....	671
§4. Constituirea consiliului local .....	673
§5. Atribuțiile consiliului local .....	679
§6. Funcționarea consiliului local.....	682
§7. Actele și răspunderea consiliului local.....	683

Secțiunea a 5-a. Primarul .....	688
Secțiunea a 6-a. Administratorul public .....	696
Secțiunea a 7-a. Consiliul județean.....	697
Secțiunea a 8-a. Președintele consiliului județean .....	702
Secțiunea a 9-a. Prefectul .....	707
§1. Evoluția legislativă a instituției prefectului .....	707
§2. Drept comparat .....	710
§3. Temeiul constituțional și legal al instituției prefectului .....	712
§4. Atribuțiile prefectului în lumina Codului administrativ.....	716
Secțiunea a 10-a. Administrația publică a municipiului București .....	725
<b>Capitolul X. Funcția publică și funcționarii publici .....</b>	<b>726</b>
Secțiunea 1. Generalități. Evoluția legislației în domeniu.	
Aspecte de drept comparat .....	726
Secțiunea a 2-a. Fundamente constituționale ale conceptelor de funcție publică și funcționar public .....	731
Secțiunea a 3-a. Definiția funcției publice și a funcționarului public .....	733
§1. Definiția funcției publice .....	733
§2. Definiția funcționarului public .....	735
Secțiunea a 4-a. Clasificarea funcțiilor publice .....	737
Secțiunea a 5-a. Numirea funcționarilor publici .....	739
Secțiunea a 6-a. Drepturile și îndatoririle funcționarilor publici .....	742
§1. Drepturile funcționarilor publici.....	742
§2. Îndatoririle funcționarilor publici .....	745
Secțiunea a 7-a. Avansarea funcționarilor publici .....	752
Secțiunea a 8-a. Răspunderea funcționarilor publici .....	753
Secțiunea a 9-a. Modificarea, suspendarea și închiderea raportului de serviciu al funcționarului public .....	759
<b>Anexă. Mari personalități ale dreptului românesc și curente de gândire.....</b>	<b>762</b>
<b>Bibliografie .....</b>	<b>777</b>