

# Cuprins

Prefață .....	5
Din dragoste pentru dreptul administrativ .....	7
Abrevieri .....	11

## CAPITOLUL I

### TEORIA DREPTULUI ADMINISTRATIV .....

#### I. GENERALITĂȚI PRIVIND ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ.....

§ 1. Separarea și echilibrul puterilor în stat. Locul și rolul administrației în sfera puterilor statului .....	13
§ 2. Apartenența dreptului administrativ la ramura dreptului public .....	22
§ 3. Obiectul dreptului administrativ .....	25
§ 4. Rolul administrației .....	26
§ 5. Alte concepte fundamentale pentru administrația publică: ordinea publică și serviciul public .....	28

#### II. FUNDAMENTE CONSTITUȚIONALE ACTUALE PRIVIND

#### ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ȘI DREPTUL ADMINISTRATIV .....

§ 6. Fundamente constituționale exprese și implicite pentru administrația publică.....	30
§ 7. Principalele modificări aduse prin Legea de revizuire a Constituției în materia administrației publice .....	31
§ 8. Stadiul și perspectivele unei noi revizuii constituționale în România .....	42

## CAPITOLUL II

### ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ: ABORDĂRI CONCEPTUALE, DEFINIȚIE, TRĂSĂTURI .....

§ 1. Cele două sensuri: organic și funcțional.....	49
§ 2. Terminologie .....	49
§ 3. Puterea executivă. Relația cu administrația publică. Viziuni doctrinare .....	51
§ 4. Sfera autorităților care înfăptuiesc administrația publică.....	52
§ 5. Definiția administrației publice .....	54
§ 6. Executiv – administrație publică: relații și corelații .....	55

## CAPITOLUL III

### DREPTUL ADMINISTRATIV. DEFINIȚIE ȘI CORELAȚIA CU ALTE RAMURI ALE DREPTULUI .....

#### Secțiunea I. Definiția dreptului administrativ .....

§ 1. Despre drept .....	57
§ 2. Noțiunea dreptului administrativ .....	59
§ 3. O definiție reper .....	60
§ 4. Definiția dreptului administrativ.....	62

#### Secțiunea a II-a. Corelația dreptului administrativ cu alte ramuri de drept .....

II. 1. Corelația dreptului administrativ cu ramuri ale dreptului public.....	63
§ 1. Drept administrativ – drept constituțional .....	63
§ 2. Corelația dreptului administrativ cu dreptul Uniunii Europene .....	65

§ 3. Corelația dreptului administrativ cu dreptul financiar.....	68
§ 4. Corelația dreptului administrativ cu dreptul penal și cel de procedură penală.....	69
II. 2. Corelația dreptului administrativ cu ramuri ale dreptului privat.....	70
§ 1. Corelația dreptului administrativ cu dreptul civil.....	70
§ 2. Corelația dreptului administrativ cu dreptul muncii.....	71
<b>Secțiunea a III-a. Drept administrativ național, drept administrativ european, drept administrativ global. Relații și corelații.....</b>	<b>73</b>

## CAPITOLUL IV

<b>IZVOARELE DREPTULUI ADMINISTRATIV.....</b>	<b>76</b>
I. CONSIDERAȚII GENERALE.....	76
II. IZVOARELE SCRISE ALE DREPTULUI ADMINISTRATIV.....	76
§ 1. Scurte considerații.....	76
§ 2. Constituția și legile constituționale.....	78
§ 3. Legea organică și legea ordinară. Caracterul de regulă al legii ordinare.....	83
§ 4. Ordonanțele Guvernului.....	90
§ 5. Hotărârile Guvernului.....	92
§ 6. Actele administrației centrale de specialitate.....	93
§ 7. Actele prefectului.....	94
§ 8. Actele consiliului județean.....	95
§ 9. Actele consiliului local.....	95
§ 10. Actele primarului.....	96
§ 11. Actele președintelui consiliului județean.....	96
§ 12. Concluzii privind calitatea de izvoare de drept ale actelor autorităților administrației publice locale.....	96
§ 13. Tratatul internațional ca izvoare de drept, în general, și de drept administrativ, în particular.....	97
III. IZVOARELE FORMALE NESCRISE ALE DREPTULUI ADMINISTRATIV.....	100
§ 1. Considerații generale.....	100
§ 2. Cutuma sau obiceiul.....	101
§ 3. Reglementarea constituțională actuală a obiceiului.....	102
§ 4. Jurisprudența.....	103
§ 5. Jurisprudența Curții Constituționale.....	107
§ 6. Caracterul obligatoriu al jurisprudenței instanțelor europene asupra jurisprudenței instanțelor juridictionale din România.....	109
§ 7. Doctrina (literatura de specialitate).....	110
§ 8. Principiile dreptului ca izvoare nescrise ale dreptului administrativ.....	113
IV. RAPORTUL DINTRE IZVOARELE DE DREPT ADMINISTRATIV INTERN ȘI DREPTUL UNIUNII EUROPENE.....	116

## CAPITOLUL V

<b>NORMELE DREPTULUI ADMINISTRATIV.....</b>	<b>121</b>
§ 1. Generalități.....	121
§ 2. Ipoteza normei de drept administrativ.....	122
§ 3. Dispoziția normei de drept administrativ.....	123
§ 4. Sancțiunea normei de drept administrativ.....	124
§ 5. Clasificarea normelor de drept administrativ.....	126

§ 6. Problema codificării normelor de drept administrativ. Prezent și perspective .....	127
§ 7. Dificultățile și avantajele codificării .....	128
§ 8. Perspective .....	130
§ 9. Preocupări privind codificarea procedurii administrative la nivelul Uniunii Europene .....	133
§ 10. Realizări la nivel instituțional. Reînființarea Institutului Național de Administrație .....	134
<b>CAPITOLUL VI</b>	
<b>RAPORTURILE DE DREPT ADMINISTRATIV</b> .....	137
§ I. Determinări terminologice. Raport juridic, raport de drept administrativ .....	137
§ II. Clasificarea și trăsăturile raporturilor de drept administrativ .....	138
§ III. Trăsăturile raporturilor de drept administrativ .....	139
<b>CAPITOLUL VII</b>	
<b>ȘTIINȚA ADMINISTRAȚIEI, ȘTIINȚA DREPTULUI ADMINISTRATIV ȘI DREPTUL ADMINISTRATIV</b> .....	142
§ 1. Considerații generale .....	142
§ 2. Principalele concepții privind știința administrației .....	143
§ 3. Crearea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României – un vis parțial împlinit .....	146
§ 4. Perspectiva administrației publice în viziunea Strategiei privind consolidarea administrației publice 2014-2020 .....	148
<b>CAPITOLUL VIII</b> .....	150
<b>ORGANIZAREA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE. INSTITUȚII POLITICO-ADMINISTRATIVE</b> .....	150
§ 1. Teoria organizării administrației publice. Concepte, categorii, instituții .....	150
§ 2. Organele administrației publice: definiție și elemente componente .....	152
§ 3. Noțiunea de sarcini ale organelor administrației publice .....	153
§ 4. Competența și capacitatea organelor administrației publice .....	154
§ 5. Particularități ale regimului politic instituit prin Constituția României din 1991 .....	160
<b>CAPITOLUL IX</b>	
<b>INSTITUȚIA ȘEFULUI DE STAT PREȘEDINTELE ROMÂNIEI</b> .....	163
<b>I. STATUTUL CONSTITUȚIONAL ȘI ATRIBUȚIILE PREȘEDINTELUI ROMÂNIEI</b> .....	163
§ 1. Statutul constituțional al Președintelui .....	163
§ 2. Alegerea și mandatul Președintelui .....	165
§ 3. Sfera atribuțiilor Președintelui României .....	167
§ 4. Atribuții realizate în raporturile cu Parlamentul, în calitatea acestuia de organ reprezentativ suprem al poporului român și unica autoritate legiuitoare a țării. ....	168
§ 5. Atribuții realizate în raporturile cu justiția .....	174
§ 6. Atribuții exercitate în relațiile cu poporul .....	178
§ 7. Atribuțiile Președintelui ca șef al executivului .....	179

§ 8. Atribuțiile exercitate în domeniul politicii externe.....	186
II. ACTELE PREȘEDINTELUI ROMÂNIEI .....	187
§ 9. Forme de concretizare a activității Președintelui.....	187
III. RĂSPUNDEREA PREȘEDINTELUI ROMÂNIEI.....	192
§ 10. Cadrul constituțional al răspunderii Președintelui României. Imunitatea Președintelui .....	192
§ 11. Răspunderea politică a Președintelui României.....	195
§ 12. Răspunderea penală a Președintelui României.....	198

## CAPITOLUL X

<b>GUVERNUL ROMÂNIEI.....</b>	<b>202</b>
I. REGLEMENTAREA GUVERNULUI POTRIVIT CONSTITUȚIEI ROMÂNIEI DIN 1991, REPUBLICATĂ.....	202
§ 1. Fundamente constituționale .....	202
§ 2. Statutul Guvernului .....	203
II. STRUCTURA, ÎNVESTITURA, ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA GUVERNULUI POTRIVIT CONSTITUȚIEI ȘI LEGII NR. 90/2001 .....	206
§ 3. Structura Guvernului potrivit Constituției României din 1991 și Legii nr. 90/2011 .....	206
§ 4. Investiția Guvernului potrivit Constituției României din 1991, revizuită și republicată.....	208
§ 5. Mandatul Guvernului potrivit Constituției României.....	212
§ 6. Statutul membrilor Guvernului .....	213
§ 7. Statutul constituțional al primului-ministru .....	220
§ 8. Aparatul de lucru al Guvernului .....	223
§ 9. Atribuțiile Guvernului României .....	225
§ 10. Funcționarea Guvernului .....	228
III. ACTELE GUVERNULUI .....	229
§ 11. Determinarea sferei actelor .....	229
§ 12. Regimul juridic al hotărârilor Guvernului.....	230
§ 13. Regimul constituțional al ordonanțelor Guvernului.....	231
§ 14. Scurte concluzii privind ordonanța de urgență .....	239
IV. CONTROLUL PARLAMENTAR EXERCITAT ASUPRA GUVERNULUI ȘI A ÎNTREGII ADMINISTRAȚII PUBLICE ȘI RĂSPUNDEREA GUVERNULUI .....	240
§ 15. Controlul parlamentar exercitat asupra Guvernului și a întregii administrații publice .....	240
§ 16. Răspunderea Guvernului.....	246
§ 17. Moțiunea de cenzură .....	248
§ 18. Angajarea răspunderii Guvernului .....	249
§ 19. Răspunderea penală a membrilor Guvernului.....	253

## CAPITOLUL XI

### MINISTERELE ȘI CELELALTE ORGANE ALE ADMINISTRAȚIEI

<b>CENTRALE DE SPECIALITATE .....</b>	<b>257</b>
I. NOȚIUNI GENERALE. DREPT COMPARAT.....	257
§ 1. Administrația publică centrală de specialitate .....	257
§ 2. Determinări terminologice.....	257
§ 3. Drept comparat .....	258
§ 4. Istoricul reglementării în materia administrației centrale de specialitate pe teritoriul României.....	262

II. CATEGORII DE AUTORITĂȚI CENTRALE DE SPECIALITATE .....	265
§ 5. Administrația ministerială și administrația extraministerială .....	265
§ 6. Tipuri de organe ale administrației centrale de specialitate .....	265
§ 7. Autorități subordonate și autorități autonome .....	266
§ 8. Definiții .....	267
§ 9. Ministerele .....	268
§ 10. Clasificări .....	269
§ 11. Înființarea, organizarea și funcționarea ministerelor .....	270
§ 12. Înființarea, organizarea și funcționarea celorlalte organe centrale de specialitate subordonate .....	272
§ 13. Statutul conducătorilor organelor administrației centrale de specialitate .....	274
§ 14. Structuri administrative subordonate administrației centrale de specialitate .....	274
§ 15. Organele centrale de specialitate autonome .....	275
§ 16. Statut juridic. Elemente definitorii ale autorităților administrative autonome .....	276
§ 17. Autorități centrale autonome de rang constituțional .....	277
§ 18. Autorități centrale autonome create prin lege .....	278
§ 19. Actele autorităților centrale de specialitate .....	279
§ 20. Alte autorități centrale de specialitate autonome .....	282

## CAPITOLUL XII

<b>ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ LOCALĂ .....</b>	<b>285</b>
§ 1. Organizarea administrativ-teritorială a statului român .....	285
§ 2. Istoric al reglementării administrației publice locale în România .....	286
§ 3. Drept comparat .....	288
§ 4. Rațiunea și semnificația modificărilor constituționale din anul 2003 .....	292
§ 5. Sfera principiilor și semnificația lor .....	294
§ 6. Principii de rang constituțional .....	295
§ 7. Descentralizarea .....	295
§ 8. Deconcentrarea serviciilor publice .....	302
§ 9. Autonomia locală .....	305
§ 10. Dreptul minorităților de a-și folosi limba națională în relațiile cu administrația publică .....	312
§ 11. Aspecte privind reglementarea dreptului minorităților de a-și folosi limba maternă în raporturile cu administrația în Carta europeană a limbilor regionale minoritare .....	317
§ 12. Principii legale .....	319
§ 13. Eligibilitatea .....	319
§ 14. Principiul legalității .....	321
§ 15. Consultarea cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit .....	322

## CAPITOLUL XIII

<b>ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ JUDEȚEANĂ .....</b>	<b>326</b>
§ 1. Consiliul județean. Statutul constituțional și legal .....	326
§ 2. Drept comparat .....	328

§ 3. Raporturile dintre autoritățile locale și cele județene .....	330
§ 4. Consiliul județean: constituire și componență .....	330
§ 5. Atribuțiile Consiliului județean.....	333
§ 6. Actele consiliului județean și ale președintelui consiliului județean.....	336
§ 7. Răspunderea consiliului județean.....	337
§ 8. Mandatul și funcționarea.....	340
§ 9. Președintele consiliului județean .....	340
§ 10. Atribuțiile președintelui consiliului județean .....	342
§ 11. Vicepreședinții consiliului județean și secretarul județului .....	343
§ 12. Administrația municipiului București .....	344
§ 13. Constituirea, organizarea, funcționarea și atribuțiile autorităților administrației publice ale sectoarelor municipiului București .....	344
§ 14. Constituirea, organizarea, funcționarea autorităților administrației publice ale municipiului București.....	346
§ 15. Concluzii privind raporturile dintre autoritățile administrației publice locale de la nivelul municipiului București .....	347

## CAPITOLUL XIV

### AUTORITĂȚILE DELIBERATIVE ȘI EXECUTIVE ALE AUTONOMIEI

<b>LOCALE: CONSILIUL LOCAL ȘI PRIMARUL .....</b>	<b>348</b>
§ 1. Determinarea sferei autorităților .....	348
§ 2. Aspecte de drept comparat .....	349
§ 3. Raporturile consiliului local cu celelalte autorități ale administrației publice: coordonare, colaborare, nesubordonare.....	353
§ 4. Consiliul local: statut și componență .....	354
§ 5. Constituirea.....	354
§ 6. Statutul consilierului local .....	357
§ 7. Atribuțiile consiliului local.....	362
§ 8. Funcționarea consiliului local.....	363
§ 9. Alte aspecte privind actele consiliului local.....	365
§ 10. Răspunderea consilierilor: categorii, regim juridic.....	367
§ 11. Dizolvarea consiliului local.....	369
§ 12. Primarul .....	372
§ 13. Alegerea primarului.....	373
§ 14. Mandatul primarului.....	374
§ 15. Statutul constituțional și legal al primarului.....	375
§ 16. Atribuțiile primarului .....	378
§ 17. Actele primarului .....	380
§ 18. Răspunderea primarului și a celorlalți aleși locali (președinte și vicepreședinte de consiliu județean, viceprimari, consilieri locali și județeni).....	381
§ 19. Încetarea și suspendarea mandatului primarului.....	389
§ 20. Viceprimarul.....	395
§ 21. Secretarul unității administrativ-teritoriale.....	398
§ 22. Instituțiile, serviciile publice locale și aparatul propriu de specialitate al primarului .....	401
§ 23. Administratorul public .....	402
§ 24. Domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale. Bunuri și lucrări publice.....	403

§ 25. Preocupări normative actuale privind reglementarea administrației publice locale .....	407
<b>CAPITOLUL XV</b>	
<b>PREFECTUL</b> .....	408
§ 1. Statutul constituțional și legal actual.....	408
§ 2. Istoric al reglementării.....	409
§ 3. Aspecte de drept comparat .....	413
§ 4. Raporturile dintre prefect și autoritățile autonome locale .....	416
§ 5. Numirea și eliberarea din funcție a prefectului și a subprefectului .....	417
§ 6. Depolitizarea și profesionalizarea funcției de prefect. Tendințe actuale.....	418
§ 7. Regimul incompatibilităților funcției de prefect și subprefect.....	421
§ 8. Atribuțiile prefectului .....	422
§ 9. Actele prefectului .....	424
§ 10. Particularități ale statutului juridic al prefectului. Regimul dreptului de asociere politică și sindicală și al dreptului la grevă .....	426
§ 11. Cancelaria prefectului și oficiile prefecturale .....	427
§ 12. Subprefectul.....	428
<b>CAPITOLUL XVI</b>	
<b>PERSONALUL DIN SECTORUL PUBLIC. FUNCȚIA PUBLICĂ ȘI FUNCȚIONARI PUBLICI ȘI PERSONALUL CONTRACTUAL</b> .....	429
§ 1. Generalități .....	429
§ 2. Categoriile de personal.....	431
§ 3. Controverse doctrinare privind statutul juridic al funcționarilor publici .....	433
§ 4. Fundamente constituționale ale conceptelor de funcție publică și funcționari publici .....	439
§ 5. Definiția funcției publice și a funcționarului public .....	441
§ 6. Clasificarea funcționarilor publici .....	445
§ 7. Regimul juridic al actului de numire într-o funcție publică .....	451
§ 8. Drepturile și îndatoririle funcționarilor publici.....	454
§ 9. Îndatoririle funcționarilor publici .....	468
§ 10. Cariera funcționarilor publici. Ocuparea funcțiilor publice .....	478
§ 11. Răspunderea funcționarilor publici .....	482
§ 12. Acordurile colective.....	489
§ 13. Corpul de rezervă al funcționarilor publici .....	493
§ 14. Modificarea, suspendarea și încetarea raportului de serviciu al funcționarului public .....	493
§ 15. Regimul juridic al reorganizării și redistribuirii funcționarilor publici .....	502
§ 16. Gestiunea funcției publice. Agenția Națională a Funcționarilor Publici .....	503
§ 17. Statutul personalului contractual din cadrul autorităților și instituțiilor publice.....	507
§ 18. Contenciosul funcției publice .....	509
Bibliografie selectivă .....	511