

Cuprins

CAPITOLUL I

DREPTUL ADMINISTRATIV – RAMURĂ

A DREPTULUI PUBLIC	5
1. Noțiuni generale privind administrația publică	5
1.1. Scopul activității administrației publice.....	5
1.2. Noțiunea de administrație publică	5
1.3. Noțiunea de instituție publică	7
1.4. Noțiunea de putere publică	8
1.5. Noțiunea de interes public	8
1.6. Noțiunea de serviciu public	8
1.7. Puterea discreționară sau dreptul de apreciere.....	9
2. Trăsăturile administrației publice.....	9
3. Definiția dreptului administrativ. Norma de drept administrativ. Izvoare. Raportul de drept administrativ	11
3.1. Dreptul administrativ	11
3.2. Izvoarele dreptului administrativ	13
3.3. Normele de drept administrativ	16
3.4. Raporturile de drept administrativ	19

CAPITOLUL II

COMPONENTE ALE SISTEMULUI

ADMINISTRAȚIEI PUBLICE CENTRALE	24
1. Președintele României.....	24
1.1. Cadrul legal.....	24
1.2. Funcțiile Președintelui României	25
1.3. Atribuțiile Președintelui României	26
1.4. Răspunderea Președintelui României	32
1.5. Actele președintelui	34
2. Guvernul.....	35
2.1. Guvernul	35
2.2. Răspunderea Guvernului.....	39

2.3. Organizarea și funcționarea Guvernului României.....	42
2.4. Incompatibilități.....	43
2.5. Încetarea calității de membru al Guvernului.....	43
2.6. Atribuțiile Guvernului.....	44
2.7. Primul-ministru.....	46
2.8. Actele Guvernului. Delegarea legislativă	50
3. Ministerele (administrația centrală de specialitate).....	54
3.1. Reglementare	54
3.2. Organizarea și funcționarea ministerelor	54
3.3. Conducerea ministerelor	55
3.4. Actele Guvernului.....	56
4. Autoritățile administrative autonome.....	58
4.1. Reglementare	58
5. Prefectul	60
5.1. Cadrul legal.....	60
5.2. Competențe.....	63
5.3. Atribuții.....	65
5.4. Tutela administrativă	68
5.5. Actele prefectului.....	69
5.6. Cancelaria prefectului	70

CAPITOLUL III

COMPONENTE ALE SISTEMULUI ADMINISTRAȚIEI

PUBLICE LOCALE

1. Principiile organizării administrației publice locale în România	72
1.1. Principii de organizare și funcționare a administrației locale.....	72
1.2. Descentralizarea.....	73
1.3. Principiul autonomiei locale	76
1.4. Principiul deconcentrării administrative	77
1.5. Principiile care decurg din principiul autonomiei locale	79
2. Consiliile locale.....	84
2.1. Cadrul legal.....	84
2.2. Organizarea și funcționarea consiliului local.....	85
2.3. Atribuțiile consiliului local	90

2.3.1. Atribuții privind organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al primarului, ale instituțiilor și serviciilor publice de interes local și ale societăților comerciale și regiilor autonome de interes local	90
2.3.2. Atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului	91
2.3.3. Atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului	91
2.3.4. Atribuții privind gestionarea serviciilor furnizate către cetățeni.....	92
2.3.5. Atribuții privind cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern	92
2.4. Actele consiliului local	94
2.5. Dizolvarea consiliului local	96
3. Primarul și viceprimarul.....	97
3.1. Reglementare juridică	97
3.2. Atribuțiile primarului.....	100
3.2.1. Atribuții exercitate în calitate de reprezentant al statului	100
3.2.2. Atribuții referitoare la relația cu consiliul local.....	100
3.2.3. Atribuții referitoare la bugetul local	100
3.2.4. Atribuții privind serviciile publice asigurate cetățenilor	101
3.2.5. Alte atribuții stabilite prin lege.....	101
3.3. Actele primarului	102
3.4. Delegarea atribuțiilor primarului	102
3.5. Încetarea de drept a mandatului de primar.....	102
3.6. Suspendarea mandatului primarului și a viceprimarului	104
3.7. Administratorul public.....	104
4. Secretarul unității administrativ-teritoriale	105
4.1. Secretarul unității administrativ-teritoriale – cadru legal de reglementare.....	105
4.2. Atribuții.....	106

5. Consiliul județean.....	107
5.1. Consiliul județean și președintele consiliului județean	107
5.2. Atribuțiile consiliului județean	108
5.2.1. Atribuții privind organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al consiliului județean, ale instituțiilor și serviciilor publice de interes județean și ale societăților comerciale și regiilor autonome de interes județean	108
5.2.2. Atribuții privind dezvoltarea economico-socială a județului	109
5.2.3. Atribuții privind gestionarea patrimoniului județului.....	109
5.2.4. Atribuții privind gestionarea serviciilor publice din subordine	109
5.2.5. Atribuții privind cooperarea interinstituțională	110
5.2.6. Persoanele împuternicite să reprezinte interesele unității administrativ-teritoriale.....	110
5.2.7. Alte atribuții prevăzute de lege.....	110
5.3. Funcționarea consiliului județean	110
5.4. Actele consiliului județean.....	111
5.5. Atribuțiile președintelui consiliului județean.....	112
5.6. Actele președintelui consiliului județean	113
5.7. Dizolvarea de drept a consiliului județean și încetarea mandatului de consilier județean	114
6. Statutul aleșilor locali.....	115
6.1. Reglementarea legală a statutului aleșilor locali.....	115
6.2. Aleșii locali. Noțiune. Alegere	115
6.3. Incompatibilitățile aleșilor locali	115
6.3.1. Incompatibilitățile calității de primar/viceprimar, președinte/vicepreședinte al consiliului județean.....	115
6.3.2. Incompatibilitățile calității de consilier local/județean	116
6.3.3. Incompatibilități comune ale aleșilor locali.....	117

6.3.4. Interdicția consilierilor de a încheia contracte cu administrația publică locală căreia îi aparțin	118
6.4. Suspendarea mandatului de consilier și a celui de primar/viceprimar, președinte/vicepreședinte al consiliului județean	119
6.5. Protecția legală a aleșilor locali	120
6.6. Grupurile de consilieri	121
6.7. Drepturile aleșilor locali	122
6.8. Obligațiile aleșilor locali	124
6.9. Răspunderea aleșilor locali	125
6.10. Registrul de interese	129

CAPITOLUL IV

ACTUL ADMINISTRATIV 131

1. Noțiunea, trăsăturile caracteristice și regimul juridic al actelor administrative	131
1.1. Teoria actului administrativ	131
1.2. Noțiunea și trăsăturile actului juridic administrativ	132
2. Categoriile de acte administrative	136
3. Legalitatea actelor administrative	140
3.1. Emiterea actelor administrative	140
3.2. Condiții de valabilitate privind emiterea actelor administrative	141
3.3. Procedura de emitere a actelor administrative	144
3.3.1. Formele procedurale anterioare/premergătoare emiterii actului administrativ	144
3.4. Punerea în aplicare a actelor administrative	152
3.4.1. Intrarea în vigoare a actelor administrative	153
3.4.2. Suspendarea actelor administrative	153
3.4.3. Retragera actelor administrative	156
3.4.4. Desființarea (nulitatea) actelor administrative. Inexistența lor	156

CAPITOLUL V

FUNCȚIA PUBLICĂ ȘI FUNCȚIONARII PUBLICI 158

1. Noțiune, principii și condiții de ocupare a funcțiilor publice	158
---	-----

1.1. Cadrul juridic existent.....	158
1.2. Funcția publică.....	158
1.3. Funcționarii publici.....	164
2. Clasificarea funcțiilor publice și a funcționarilor publici.....	167
2.1. Funcții publice generale și funcții publice specifice.....	167
2.2. În raport cu nivelul studiilor necesare ocupării funcției publice	169
2.3. După nivelul atribuțiilor titularului funcției publice	169
2.4. După gradul de acces la funcția publică	169
2.5. După natura atribuțiilor stabilite în realizarea competenței unei instituții publice.....	170
3. Drepturile și obligațiile funcționarului public.....	172
4. Agenția Națională a Funcționarilor Publici.....	178
5. Cariera funcționarilor publici. Recrutarea funcționarilor publici. Condițiile de acces pentru ocuparea funcțiilor publice. Numirea și avansarea.....	183
5.1. Cariera în funcția publică.....	183
5.2. Perioada de stagiu a funcționarilor publici	188
5.3. Numirea funcționarilor publici	189
5.4. Conflictul de interese și incompatibilitățile în exercitarea funcțiilor publice	193
5.5. Promovarea funcționarilor publici și evaluarea performanțelor profesionale	195
6. Modificarea, suspendarea și încetarea raporturilor de serviciu	197
6.1. Modificarea raportului de serviciu	197
6.2. Suspendarea raportului de serviciu	200
6.3. Încetarea raportului de serviciu.....	202

CAPITOLUL VI

SERVICIILE PUBLICE. EVOLUȚII

ȘI PARTICULARITĂȚI	203
1. Noțiunea de serviciu public.....	203
2. Tipologia serviciilor publice	207
3. Serviciile publice ale administrației centrale din România	209

4. Serviciile publice ale administrației publice locale din România	210
5. Forme de gestiune a serviciilor publice.....	213
CAPITOLUL VII	
RĂSPUNDEREA ÎN DREPTUL ADMINISTRATIV	216
1. Noțiunea de răspundere.....	216
2. Răspunderea administrativ-disciplinară	218
3. Răspunderea administrativ-contravențională	219
4. Răspunderea administrativ-patrimonială.....	225
CAPITOLUL VIII	
CONTENCIOSUL ADMINISTRATIV	228
1. Considerații introductive.....	228
2. Procedura de soluționare a cererilor în contenciosul administrativ.....	233
BIBLIOGRAFIE	243