

Cuprins

Abrevieri	5
-----------------	---

PARTEA I INTRODUCERE ÎN STUDIUL DREPTULUI ADMINISTRATIV

CAPITOLUL I. ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ȘI DREPTUL ADMINISTRATIV	7
<i>Secțiunea 1. Administrația publică.....</i>	<i>7</i>
§1. Noțiunea, sensurile și funcțiile administrației publice	7
§2. Fundamente constituționale și legale privind administrația publică	11
<i>Secțiunea 2-a. Dreptul administrativ.....</i>	<i>12</i>
§1. Dreptul administrativ – ramură a dreptului public	12
1.1. Definirea și obiectul dreptului administrativ	12
1.2. Trăsăturile dreptului administrativ	14
§2. Dreptul administrativ – ramură a științei juridice	17
<i>Secțiunea a 3-a. Știința administrației</i>	<i>20</i>
CAPITOLUL II. NOȚIUNILE FUNDAMENTALE ALE DREPTULUI ADMINISTRATIV	23
<i>Secțiunea 1. Puterea publică</i>	<i>23</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Interesul public</i>	<i>24</i>
<i>Secțiunea a 3-a. Serviciul public</i>	<i>25</i>
CAPITOLUL III. NORMELE DE DREPT ADMINISTRATIV	28
<i>Secțiunea 1. Aspecte generale privind norma de drept administrativ</i>	<i>28</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Structura normei de drept administrativ</i>	<i>29</i>
§1. Structura logico-juridică	29
§2. Structura tehnico-juridică.....	30
<i>Secțiunea a 3-a. Clasificarea normelor de drept administrativ</i>	<i>30</i>
CAPITOLUL IV. IZVOARELE DREPTULUI ADMINISTRATIV	32
<i>Secțiunea 1. Aspecte generale privind izvorul de drept administrativ</i>	<i>32</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Izvoarele formale scrise.....</i>	<i>33</i>
§1. Constituția	33
§2. Legile	33
§3. Decretele Președintelui României	34
§4. Decretele-lege	35
§5. Hotărârile și ordonanțele Guvernului.....	35
§6. Actele administrației centrale de specialitate	36
§7. Actele emise de prefect și de conducătorii serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe centrale de specialitate	37

§8. Actele administrației publice locale	37
§9. Tratatetele internaționale	37
<i>Secțiunea a 3-a. Izvoarele formale nescrise</i>	38
§1. Principiile generale ale dreptului	38
§2. Obiceiul juridic	38
§3. Jurisprudența	39
<i>Secțiunea a 4-a. Codificarea dreptului administrativ</i>	40
CAPITOLUL V. RAPORTUL DE DREPT ADMINISTRATIV	45
<i>Secțiunea 1. Noțiunea și elementele raportului de drept administrativ</i>	45
<i>Secțiunea a 2-a. Clasificarea raporturilor de drept administrativ</i>	47
§1. Raporturi de drept administrativ care se formează între subiecte din cadrul administrației publice	47
§2. Raporturi de drept administrativ care se formează între subiecte de drept aparținând administrației publice și subiecte de drept din afara administrației publice	48
PARTEA A II-A	
ORGANIZAREA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	
CAPITOLUL I. PROBLEME GENERALE PRIVIND ORGANIZAREA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	49
<i>Secțiunea 1. Sistemul organizării administrației publice</i>	49
<i>Secțiunea a 2-a. Regimuri de organizare administrativă</i>	51
§1. Regimul administrativ de centralizare	51
§2. Regimul administrativ de deconcentrare	52
§3. Regimul administrativ de descentralizare	52
<i>Secțiunea a 3-a. Organul administrației publice</i>	54
§1. Definiție, trăsături și sarcini	54
§2. Părțile componente ale organului administrației publice	57
2.1. Personalul administrației publice	57
2.2. Mijloacele materiale și financiare	57
2.3. Competența organului administrației publice	58
2.4. Capacitatea administrativă	61
CAPITOLUL II. EVOLUȚIA ORGANIZĂRII ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	63
<i>Secțiunea 1. Organizarea administrației publice în epoca regulamentară</i>	63
§1. Administrația publică centrală	63
§2. Administrația publică locală	65
<i>Secțiunea a 2-a. Organizarea administrației publice în Principatele Unite</i>	65
§1. Administrația publică centrală	65
§2. Administrația publică locală	66
<i>Secțiunea a 3-a. Organizarea administrației publice în sistemul Constituției din 1866</i>	67
§1. Administrația publică centrală	67
§2. Administrația publică locală	69

<i>Secțiunea a 4-a. Organizarea administrației publice în sistemul Constituției din 1923</i>	69
§1. Administrația publică centrală.....	69
§2. Administrația publică locală.....	72
<i>Secțiunea a 5-a. Organizarea administrației publice în sistemul Constituției din 1938</i>	73
§1. Administrația publică centrală.....	73
§2. Administrația publică locală.....	74
<i>Secțiunea a 6-a. Organizarea administrației publice în perioada regimului comunist</i>	75
§1. Administrația publică centrală.....	75
§2. Administrația publică locală.....	77
<i>Secțiunea a 7-a. Organizarea administrației publice în sistemul Constituției din 1991</i>	79
§1. Administrația publică centrală.....	79
§2. Administrația publică locală.....	81
CAPITOLUL III. PREȘEDINTELE ROMÂNIEI	87
<i>Secțiunea 1. Rolul și funcțiile Președintelui României</i>	87
<i>Secțiunea a 2-a. Mandatul Președintelui României</i>	90
<i>Secțiunea a 3-a. Atribuțiile Președintelui României</i>	92
§1. Atribuțiile Președintelui în raporturile cu Parlamentul.....	93
§2. Atribuțiile Președintelui în raporturile cu Guvernul.....	96
§3. Atribuțiile Președintelui în domeniul securității naționale.....	98
§4. Atribuțiile Președintelui în situații excepționale.....	100
§5. Atribuțiile Președintelui în domeniul politicii externe.....	102
<i>Secțiunea a 4-a. Actele Președintelui României</i>	104
<i>Secțiunea a 5-a. Administrația prezidențială</i>	106
<i>Secțiunea a 6-a. Răspunderea Președintelui României</i>	107
§1. Răspunderea politică.....	107
§2. Răspunderea penală.....	110
CAPITOLUL IV. GUVERNUL	113
<i>Secțiunea 1. Rolul și funcțiile Guvernului</i>	113
<i>Secțiunea a 2-a. Constituirea Guvernului</i>	114
§1. Desemnarea candidatului pentru funcția de prim-ministru.....	115
§2. Alcătuirea listei noului Guvern și a programului de guvernare.....	115
§3. Acordarea votului de încredere de către Parlament.....	116
§4. Numirea Guvernului de către Președintele României și depunerea jurământului de credință.....	117
<i>Secțiunea a 3-a. Mandatul Guvernului</i>	118
<i>Secțiunea a 4-a. Componența Guvernului</i>	119
§1. Statutul membrilor Guvernului.....	120
§2. Prim-ministrul.....	123
<i>Secțiunea a 5-a. Organizarea Guvernului</i>	126
§1. Secretariatul General al Guvernului.....	126
§2. Cancelaria Prim-Ministrului.....	128

§3. Departamentele	130
<i>Secțiunea 6-a. Atribuțiile Guvernului</i>	131
§1. Atribuții de natură politico-administrativă	131
§2. Atribuții de natură economico-financiară și socială	135
<i>Secțiunea a 7-a. Funcționarea Guvernului</i>	137
<i>Secțiunea a 8-a. Actele Guvernului</i>	138
§1. Regimul juridic general	138
§2. Hotărârile	139
§3. Ordonanțele	140
3.1. Ordonanța simplă	141
3.2. Ordonanța de urgență	143
<i>Secțiunea a 9-a. Controlul parlamentar exercitat asupra Guvernului</i>	145
§1. Obligația Guvernului de a informa Parlamentul	145
§2. Controlul prin întrebări și interpelări	146
§3. Controlul prin comisii de anchetă	147
<i>Secțiunea a 10-a. Răspunderea Guvernului și a membrilor Guvernului</i>	148
§1. Forme de răspundere	148
§2. Răspunderea politică a Guvernului	149
§3. Răspunderea politică a membrilor Guvernului	150
§4. Răspunderea penală a membrilor Guvernului	150

CAPITOLUL V. ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ CENTRALĂ DE SPECIALITATE

.....	154
<i>Secțiunea 1. Caracteristici generale ale administrației centrale de specialitate</i>	154
<i>Secțiunea a 2-a. Ministerele</i>	154
§1. Înființarea, organizarea și funcționarea ministerelor	154
§2. Miniștrii	157
§3. Secretarii și subsecretarii de stat	159
§4. Aparatul propriu al ministerului	160
<i>Secțiunea a 3-a. Organe de specialitate în subordinea Guvernului sau a ministerelor</i>	161
<i>Secțiunea a 4-a. Serviciile publice deconcentrate ale ministerelor</i>	164
<i>Secțiunea 5-a. Autorități administrative centrale autonome</i>	164
§1. Definiție și trăsături	164
§2. Organizarea și funcționarea autorităților administrative centrale autonome	166

CAPITOLUL VI. ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ LOCALĂ. PRINCIPII DE ORGANIZARE ȘI FUNCȚIONARE

.....	169
<i>Secțiunea 1. Administrația publică locală. Noțiune și funcții</i>	169
<i>Secțiunea a 2-a. Principii de organizare și funcționare ale administrației publice locale</i>	171
§1. Cadrul de reglementare	171
§2. Principiul descentralizării	172
§3. Principiul autonomiei locale	174
§4. Principiul deconcentrării serviciilor publice	177
§5. Principiul eligibilității autorităților administrației publice locale	178
§6. Principiul legalității	179

§7. Principiul consultării cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit.....	180
§8. Dreptul minorităților de a-și folosi limba maternă în relațiile cu administrația publică locală.....	181
CAPITOLUL VII. CONSILIUL LOCAL	183
<i>Secțiunea 1. Alegerea și constituirea consiliului local</i>	183
<i>Secțiunea a 2-a. Statutul consilierului local</i>	185
§1. Condiții de eligibilitate și incompatibilități.....	186
§2. Drepturi și obligații.....	187
§3. Suspendarea mandatului.....	189
§4. Încetarea mandatului.....	190
<i>Secțiunea a 3-a. Statutul delegatului sătesc</i>	192
<i>Secțiunea a 4-a. Atribuțiile consiliului local</i>	193
<i>Secțiunea a 5-a. Organizarea consiliului local</i>	195
<i>Secțiunea a 6-a. Funcționarea consiliului local</i>	196
<i>Secțiunea a 7-a. Actele consiliului local</i>	198
<i>Secțiunea a 8-a. Răspunderea consilierilor locali</i>	199
§1. Răspunderea administrativ-disciplinară.....	200
§2. Răspunderea administrativ-patrimonială.....	200
§3. Răspunderea penală.....	201
§4. Răspunderea civilă.....	201
<i>Secțiunea a 9-a. Dizolvarea consiliului local</i>	201
§1. Dizolvarea de drept.....	201
§2. Dizolvarea prin referendum local.....	202
CAPITOLUL VIII. PRIMARUL ȘI VICEPRIMARUL	203
<i>Secțiunea 1. Primarul</i>	203
§1. Alegerea și validarea mandatului.....	203
§2. Durata mandatului.....	204
§3. Statutul primarului.....	205
3.1. Incompatibilități.....	206
3.2. Drepturi și obligații.....	207
3.3. Suspendarea mandatului.....	208
3.4. Încetarea mandatului înainte de termen.....	208
§4. Atribuțiile primarului.....	211
§5. Cabinetul primarului.....	214
§6. Actele primarului.....	214
§7. Răspunderea primarului.....	215
7.1. Răspunderea administrativ-disciplinară.....	215
7.2. Răspunderea administrativ-patrimonială.....	215
7.3. Răspunderea administrativ-contravențională.....	215
7.4. Răspunderea penală.....	216
<i>Secțiunea a 2-a. Viceprimarul</i>	216
§1. Rol și alegere.....	216
§2. Statutul viceprimarului.....	218
2.1. Drepturi și obligații.....	218

2.2. Suspendarea și încetarea mandatului.....	218
2.3. Răspunderea viceprimarului.....	219
<i>Secțiunea a 3-a. Aparatul de specialitate al primarului.....</i>	220
<i>Secțiunea a 4-a. Administratorul public.....</i>	220
CAPITOLUL IX. CONSILIUL JUDEȚEAN.....	222
<i>Secțiunea 1. Alegerea și constituirea consiliului județean.....</i>	222
<i>Secțiunea a 2-a. Statutul consilierului județean.....</i>	224
§1. Condiții de eligibilitate și incompatibilități.....	224
§2. Drepturi și obligații.....	226
§3. Suspendarea mandatului.....	227
§4. Încetarea mandatului.....	228
<i>Secțiunea a 3-a. Atribuțiile consiliului județean.....</i>	229
<i>Secțiunea a 4-a. Organizarea consiliului județean.....</i>	231
<i>Secțiunea a 5-a. Funcționarea consiliului județean.....</i>	231
<i>Secțiunea a 6-a. Aparatul de specialitate al consiliului județean.....</i>	233
<i>Secțiunea a 7-a. Actele consiliului județean.....</i>	234
<i>Secțiunea a 8-a. Răspunderea consilierilor județeni.....</i>	235
§1. Răspunderea administrativ-disciplinară.....	236
§2. Răspunderea administrativ-patrimonială.....	236
§3. Răspunderea penală.....	236
§4. Răspunderea civilă.....	237
<i>Secțiunea a 9-a. Dizolvarea consiliului județean.....</i>	237
§1. Dizolvarea de drept.....	237
§2. Dizolvarea prin referendum județean.....	237
CAPITOLUL X. PREȘEDINTELE ȘI VICEPREȘEDINȚII CONSILIULUI JUDEȚEAN.....	239
<i>Secțiunea 1. Președintele consiliului județean.....</i>	239
§1. Alegerea și durata mandatului.....	239
§2. Statutul președintelui consiliului județean.....	240
2.1. Incompatibilități.....	241
2.2. Drepturi și obligații.....	241
2.3. Suspendarea mandatului.....	242
2.4. Încetarea mandatului înainte de termen.....	243
§3. Atribuțiile președintelui consiliului județean.....	245
§4. Cabinetul președintelui consiliului județean.....	246
§5. Actele președintelui consiliului județean.....	247
§6. Răspunderea președintelui consiliului județean.....	248
6.1. Răspunderea administrativ-disciplinară.....	248
6.2. Răspunderea administrativ-patrimonială.....	249
6.3. Răspunderea administrativ-contravențională.....	249
6.4. Răspunderea penală.....	249
<i>Secțiunea a 2-a. Vicepreședinții consiliului județean.....</i>	250
§1. Alegere și rol.....	250
§2. Statutul vicepreședinților consiliului județean.....	250
<i>Secțiunea a 3-a. Administratorul public.....</i>	251

CAPITOLUL XI. SECRETARUL UNITĂȚII ADMINISTRATIV-TERITORIALE	252
<i>Secțiunea 1. Statutul secretarului</i>	252
<i>Secțiunea a 2-a. Atribuțiile secretarului</i>	253
CAPITOLUL XII. PREFECTUL	254
<i>Secțiunea 1. Fundamente constituționale și legale</i>	254
<i>Secțiunea a 2-a. Rolul prefectului</i>	255
§1. Reprezentant al Guvernului pe plan local.....	255
§2. Conducător al serviciilor publice deconcentrate.....	256
§3. Autoritate de tutelă administrativă.....	257
<i>Secțiunea a 3-a. Statutul prefectului</i>	260
<i>Secțiunea a 4-a. Atribuțiile prefectului</i>	263
<i>Secțiunea a 5-a. Actele prefectului</i>	265
<i>Secțiunea a 6-a. Instituția prefectului. Prefectura</i>	266
<i>Secțiunea a 7-a. Subprefecții. Colegiul prefectural</i>	268
<i>Secțiunea a 8-a. Cancelaria prefectului. Oficiul prefectural</i>	270

PARTEA A III-A FUNCTIA PUBLICĂ ȘI FUNCȚIONARUL PUBLIC

CAPITOLUL I. FUNCȚIA PUBLICĂ	272
<i>Secțiunea 1. Definiția și trăsăturile funcției publice</i>	272
<i>Secțiunea a 2-a. Principiile funcției publice</i>	273
<i>Secțiunea a 3-a. Clasificarea funcțiilor publice</i>	274
CAPITOLUL II. FUNCȚIONARUL PUBLIC	276
<i>Secțiunea 1. Personalul administrației publice</i>	276
<i>Secțiunea a 2-a. Raportul de serviciu al funcționarului public</i>	279
<i>Secțiunea a 3-a. Categoriile de funcționari publici</i>	280
§1. Înalții funcționari publici.....	281
§2. Funcționarii publici de conducere.....	281
§3. Funcționarii publici de execuție.....	282
§4. Funcționarii publici definitivi.....	282
§5. Funcționarii publici debutanți.....	282
<i>Secțiunea a 4-a. Cariera funcționarilor publici</i>	283
§1. Ocuparea unei funcții publice.....	284
§2. Recrutarea funcționarilor publici.....	285
§3. Numirea funcționarilor publici.....	286
§4. Promovarea funcționarilor publici.....	287
<i>Secțiunea a 5-a. Drepturile și obligațiile funcționarului public</i>	288
§1. Drepturile funcționarului public.....	289
§2. Obligațiile funcționarului public.....	291
<i>Secțiunea a 6-a. Modificarea raportului de serviciu</i>	296
§1. Delegarea.....	296
§2. Detașarea.....	296
§3. Transferul.....	297

§4. Mutarea	297
§5. Exercițarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere	298
<i>Secțiunea a 7-a. Suspendarea raportului de serviciu</i>	299
<i>Secțiunea a 8-a. Încetarea raportului de serviciu</i>	300
<i>Secțiunea a 9-a. Răspunderea funcționarului public</i>	303
§1. Răspunderea disciplinară	303
§2. Răspunderea contravențională	306
§3. Răspunderea civilă	306
§4. Răspunderea penală	307
CAPITOLUL III. MANAGEMENTUL FUNCȚIEI PUBLICE ȘI AL	
FUNCȚIONARULUI PUBLIC	308
<i>Secțiunea 1. Agenția Națională a Funcționarilor Publici</i>	308
<i>Secțiunea a 2-a. Evidența funcțiilor publice și a funcționarilor publici.....</i>	310
Bibliografie	312