

# CUPRINS

Abrevieri.....	5
----------------	---

## PARTEA I

ACTIVITATEA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE.....	7
---	---

### Capitolul I

FORMELE ACTIVITĂȚII ADMINISTRAȚIEI PUBLICE .....	7
<i>Secțiunea 1. Clasificarea formelor de activitate</i> .....	7
<i>Secțiunea a 2-a. Actele juridice</i> .....	9
<i>Secțiunea a 3-a. Actele politice</i> .....	11
<i>Secțiunea a 4-a. Operațiunile administrative</i> .....	11
<i>Secțiunea a 5-a. Faptele juridice materiale</i> .....	14

### Capitolul II

ACTUL ADMINISTRATIV. PROBLEME GENERALE.....	16
<i>Secțiunea 1. Noțiunea de act administrativ</i> .....	16
§1. Aspecte terminologice.....	16
§2. Definiția actului administrativ.....	18
<i>Secțiunea a 2-a. Trăsăturile actului administrativ</i> .....	19
§1. Actul administrativ este forma principală a activității organelor administrative .....	21
§2. Actul administrativ este o manifestare unilaterală de voință.....	21
§3. Actul administrativ este adoptat sau emis în temeiul și în realizarea puterii publice .....	23
§4. Actul administrativ este supus controlului de legalitate exercitat de instanțele de contencios administrativ .....	24
<i>Secțiunea a 3-a. Clasificarea actelor administrative</i> .....	25
§1. Criteriul organului administrativ care le adoptă sau emite.....	26
§2. Criteriul competenței materiale a organului administrativ .....	26
§3. Criteriul competenței teritoriale a organului administrativ .....	27
§4. Criteriul întinderii efectelor juridice pe care le produc .....	27
4.1. Acte administrative normative.....	27
4.2. Acte administrative individuale .....	28
§5. Criteriul numărului manifestărilor de voință pe care le încorporează .....	32

### Capitolul III

CONDIȚIILE DE VALABILITATE ALE ACTULUI ADMINISTRATIV .....	33
<i>Secțiunea 1. Aspecte introductive</i> .....	33
<i>Secțiunea a 2-a. Legalitatea actului administrativ</i> .....	34

<i>Secțiunea a 3-a. Oportunitatea actului administrativ</i> .....	36
<i>Secțiunea a 4-a. Actul administrativ trebuie să fie emis de autoritatea competentă și în limitele competenței sale</i> .....	39
<i>Secțiunea a 5-a. Actul administrativ trebuie să fie elaborat și adoptat/emis în forma și procedura prevăzute de lege</i> .....	40
§1. Forma actelor administrative .....	40
§2. Procedura de elaborare a actelor administrative .....	43
2.1. Considerații generale .....	43
2.2. Forme procedurale anterioare adoptării sau emiterii actelor administrative .....	44
2.2.1. Avizul .....	44
2.2.2. Acordul .....	47
2.2.3. Alte forme procedurale anterioare .....	49
2.3. Forme procedurale concomitente emiterii (adoptării) actelor administrative .....	50
2.3.1. Cvorumul .....	50
2.3.2. Majoritatea .....	50
2.3.3. Motivarea .....	51
2.3.4. Semnarea .....	53
2.3.5. Contrasemnarea .....	54
2.3.6. Datarea .....	54
2.4. Forme procedurale posteroare emiterii (adoptării) actelor administrative .....	55
2.4.1. Comunicarea .....	55
2.4.2. Publicarea .....	55
2.4.3. Aprobarea .....	58
2.4.4. Confirmarea .....	59
 Capitolul IV	
EFECTELE JURIDICE ALE ACTULUI ADMINISTRATIV .....	61
<i>Secțiunea 1. Noțiuni generale</i> .....	61
<i>Secțiunea a 2-a. Momentul producerii de efecte juridice</i> .....	62
<i>Secțiunea a 3-a. Întinderea efectelor produse de actele administrative</i> .....	63
<i>Secțiunea a 4-a. Încetarea efectelor juridice ale actelor administrative</i> .....	64
§1. Suspendarea .....	64
§2. Revocarea .....	66
§3. Anularea .....	69
§4. Abrogarea .....	73
§5. Inexistența .....	75
 Capitolul V	
CONTRACTELE ADMINISTRATIVE .....	77
<i>Secțiunea 1. Teoria generală a contractului administrativ</i> .....	77
§1. Aspecte introductive .....	77

§2. Definiția, trăsăturile și clasificarea contractelor administrative .....	79
§3. Regimul juridic al contractului administrativ .....	82
3.1. Părțile contractului administrativ .....	82
3.2. Încheierea contractului administrativ .....	83
3.3. Obiectul și clauzele contractului administrativ .....	87
3.4. Forma contractului administrativ .....	88
3.5. Modificarea contractului administrativ .....	89
3.6. Încetarea efectelor contractului administrativ .....	90
3.7. Soluționarea litigiilor privind contractul administrativ .....	91

## PARTEA A II-A

<b>DOMENIUL PUBLIC</b> .....	93
------------------------------	----

### Capitolul I

<b>REGIMUL GENERAL AL DREPTULUI DE PROPRIETATE PUBLICĂ</b> .....	93
<i>Secțiunea 1. Reglementarea dreptului de proprietate publică</i> .....	93
<i>Secțiunea a 2-a. Titularii dreptului de proprietate publică</i> .....	95
<i>Secțiunea a 3-a. Modalitățile de dobândire a dreptului de proprietate publică</i> .....	95
<i>Secțiunea a 4-a. Caracterele dreptului de proprietate publică</i> .....	98
<i>Secțiunea a 5-a. Exercițarea și stingerea dreptului de proprietate publică</i> .....	100

### Capitolul II

<b>DOMENIUL PUBLIC</b> .....	101
<i>Secțiunea 1. Definiție și reglementare</i> .....	101
<i>Secțiunea a 2-a. Trăsăturile și clasificarea bunurilor din domeniului public</i> .....	108
<i>Secțiunea a 3-a. Transferul și inventarul bunurilor din domeniul public</i> .....	109
<i>Secțiunea a 4-a. Domeniul privat</i> .....	111

### Capitolul III

<b>MODALITĂȚI DE PUNERE ÎN VALOARE A BUNURILOR DIN DOMENIUL PUBLIC</b> .....	114
<i>Secțiunea 1. Administrarea generală a bunurilor din domeniul public</i> .....	114
<i>Secțiunea a 2-a. Darea în administrare a bunurilor din domeniului public</i> .....	115
<i>Secțiunea a 3-a. Darea în folosință cu titlu gratuit a bunurilor         proprietate publică</i> .....	117
<i>Secțiunea a 4-a. Închirierea bunurilor proprietate publică</i> .....	120
<i>Secțiunea a 5-a. Concesiunea bunurilor proprietate publică</i> .....	120
§1. Reglementarea și natura juridică a contractului de concesiune .....	120
§2. Obiectul, părțile și durata contractului de concesiune .....	122
§3. Atribuirea contractului de concesiune .....	123
§4. Încheierea și efectele contractului de concesiune .....	126
§5. Modificarea și încetarea contractului de concesiune .....	127

**PARTEA A III-A****CONTROLUL ASUPRA ACTIVITĂȚII ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ..... 129**

## Capitolul I

**ASPECTE GENERALE PRIVIND CONTROLUL ASUPRA ACTIVITĂȚII****ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ..... 129***Secțiunea 1. Noțiunea de control în administrația publică ..... 129**Secțiunea a 2-a. Modalitățile și formele controlului ..... 130**Secțiunea a 3-a. Controlul parlamentar ..... 131**Secțiunea a 4-a. Controlul administrativ ..... 132*

§1. Controlul administrativ intern ..... 134

§2. Controlul administrativ extern ..... 135

*Secțiunea a 5-a. Controlul administrativ-jurisdicțional ..... 140**Secțiunea a 6-a. Controlul exercitat de societatea civilă ..... 145*

## Capitolul II

**CONTENCIOSUL ADMINISTRATIV ..... 150***Secțiunea 1. Noțiunea de contencios administrativ ..... 150**Secțiunea a 2-a. Evoluția contenciosului administrativ în România ..... 151**Secțiunea a 3-a. Clasificarea și trăsăturile contenciosului administrativ ..... 161**Secțiunea a 4-a. Condițiile de admisibilitate ale acțiunii directe în contenciosul administrativ ..... 164*

§1. Calitatea procesuală în contenciosul administrativ ..... 164

1.1. Calitatea procesuală activă ..... 165

1.2. Calitatea procesuală pasivă ..... 168

§2. Condiția vătămării unui drept sau a unui interes legitim ..... 170

§3. Existența unui act administrativ sau a unui refuz nejustificat de a satisface o cerere privitoare la un drept sau la un interes legitim ..... 172

§4. Îndeplinirea procedurii administrative prealabile ..... 175

§5. Introducerea acțiunii în termenul legal ..... 180

*Secțiunea a 5-a. Actele administrative exceptate de la controlul de legalitate în contencios administrativ ..... 181*

§1. Excepții absolute ..... 182

§2. Excepții relative ..... 186

*Secțiunea a 6-a. Procedura contenciosului administrativ ..... 188*

§1. Obiectul acțiunii la instanța de contencios administrativ ..... 188

§2. Instanța competentă și judecarea acțiunii ..... 190

§3. Soluțiile instanței de contencios administrativ ..... 192

§4. Căi de atac în procedura contenciosului administrativ ..... 196

§5. Executarea hotărârilor de contencios administrativ ..... 198

*Secțiunea a 7-a. Excepția de nelegalitate ..... 201*

§1. Reglementarea și trăsăturile excepției de nelegalitate ..... 201

§2. Procedura soluționării excepției de nelegalitate ..... 204

---

<b>PARTEA A IV-A</b>	
<b>RĂSPUNDEREA ÎN DREPTUL ADMINISTRATIV .....</b>	<b>207</b>
Capitolul I	
<b>RĂSPUNDEREA ADMINISTRATIV-DISCIPLINARĂ .....</b>	<b>207</b>
Capitolul II	
<b>RĂSPUNDEREA ADMINISTRATIV-CONTRAVENȚIONALĂ.....</b>	<b>209</b>
<i>Secțiunea 1. Noțiunea de răspundere administrativ-contravențională .....</i>	<i>209</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Contravenția. Trăsături și elemente constitutive .....</i>	<i>210</i>
<i>Secțiunea a 3-a. Subiectele răspunderii administrativ-contravenționale.....</i>	<i>214</i>
<i>Secțiunea a 4-a. Sancțiunile contravenționale .....</i>	<i>215</i>
§1. Sancțiunile contravenționale principale .....	215
§2. Sancțiunile contravenționale complementare.....	218
<i>Secțiunea a 5-a. Cauze care înlătură caracterul contravențional al faptei .....</i>	<i>219</i>
<i>Secțiunea a 6-a. Cauze care înlătură răspunderea contravențională.....</i>	<i>220</i>
<i>Secțiunea a 7-a. Constatarea contravenției .....</i>	<i>222</i>
<i>Secțiunea a 8-a. Aplicarea sancțiunilor contravenționale și comunicarea             procesului-verbal.....</i>	<i>225</i>
<i>Secțiunea a 9-a. Plângerea contravențională .....</i>	<i>228</i>
<i>Secțiunea a 10-a. Executarea sancțiunii contravenționale .....</i>	<i>230</i>
Capitolul III	
<b>RĂSPUNDEREA ADMINISTRATIV-PATRIMONIALĂ.....</b>	<b>233</b>
<i>Secțiunea 1. Noțiunea și formele răspunderii administrativ-patrimoniale .....</i>	<i>233</i>
<i>Secțiunea a 2-a. Condițiile răspunderii administrativ-patrimoniale potrivit             Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004.....</i>	<i>234</i>
Bibliografie.....	237