

CUPRINS

LA CEA DE-A UNSPREZECEA EDIȚIE	5
PREFAȚĂ LA EDIȚIA A X-A.....	9
CUVÂNT-ÎNAINTE LA EDIȚIA A IX-A	11
CUVÂNT-ÎNAINTE LA EDIȚIA A VIII-A	13
CUVÂNT-ÎNAINTE LA EDIȚIA A VII-A.....	14
CAPITOLUL I	
DREPTUL ADMINISTRATIV – RAMURĂ A DREPTULUI PUBLIC	17
I. NOȚIUNI GENERALE PRIVIND ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ	17
§ 1. Administrația publică în contextul separării și echilibrului puterilor în stat	17
§ 2. Dreptul administrativ este o ramură a dreptului public	22
§ 3. Obiectul dreptului administrativ.....	23
§ 4. Scopul administrației	24
§ 5. Ordinea publică și serviciul public	26
II. FUNDAMENTE CONSTITUȚIONALE ACTUALE PRIVIND ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ȘI DREPTUL ADMINISTRATIV	27
§ 6. Fundamente constituționale exprese și implicite pentru administrația publică	27
§ 7. Principalele modificări aduse prin legea de revizuire a Constituției în materia administrației publice	29
CAPITOLUL II	
DEFINIȚIA ȘI TRĂSĂTURILE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE PRIN PRISMA CONSTITUȚIEI DIN 1991 REVIZUITE ȘI REPUBLICATE	45
§ 1. Școala franceză face distincția între două sensuri ale conceptului de „administrație”: <i>sensul funcțional și sensul derivat, organic</i>	45
§ 2. Precizări terminologice.....	45
§ 3. Sfera puterii executive.....	46
§ 4. Sfera autorităților care înfăptuiesc administrație publică în actualul sistem constituțional și legal include:	47
§ 5. Noțiune	49
§ 6. Corelația executiv – administrație publică	50
CAPITOLUL III	
DEFINIȚIA DREPTULUI ADMINISTRATIV	54
CAPITOLUL IV	
IZVOARELE DREPTULUI ADMINISTRATIV	58
I. IZVOARELE FORMALE SCRISE ALE DREPTULUI ADMINISTRATIV	58

II. IZVOARELE FORMALE NESCRISE ALE DREPTULUI ADMINISTRATIV	72
CAPITOLUL V	
NORMA DE DREPT ADMINISTRATIV	85
CAPITOLUL VI	
RAPORTURILE DE DREPT ADMINISTRATIV	100
I. DEFINIȚIA RAPORTULUI DE DREPT ADMINISTRATIV	100
II. CLASIFICAREA ȘI TRĂSĂTURILE RAPORTURILOR DE DREPT ADMINISTRATIV	101
CAPITOLUL VII	
DREPTUL ADMINISTRATIV ȘI ȘTIINȚA ADMINISTRAȚIEI	105
CAPITOLUL VIII	
ORGANIZAREA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	112
§ 1. Concepte fundamentale în teoria organizării administrației publice	112
§ 2. Noțiunea de organ al administrației publice	113
§ 3. Noțiunea de sarcini ale organelor administrației publice	114
§ 4. Noțiunile de competență și de capacitate a organelor administrației publice	114
§ 5. Natura juridică a regimului politic instituit prin Constituția României din 1991	118
CAPITOLUL IX	
PREȘEDINTELE ROMÂNIEI	122
I. STATUTUL CONSTITUȚIONAL AL PREȘEDINTELUI ROMÂNIEI ȘI ATRIBUȚIILE SALE	122
§ 1. Statutul constituțional al Președintelui	122
§ 2. Alegerea și mandatul președintelui	123
§ 3. Atribuțiile Președintelui României	125
§ 4. Atribuții realizate în raporturile cu justiția	129
§ 5. Atribuții exercitate în relațiile cu poporul	130
§ 6. Atribuțiile Președintelui ca șef al executivului	131
§ 7. Atribuțiile exercitate în domeniul politicii externe	136
II. ACTELE PREȘEDINTELUI ROMÂNIEI	137
§ 8. Forme de concretizare a activității președintelui	137
III. RĂSPUNDEREA PREȘEDINTELUI ROMÂNIEI	140
§ 9. Cadrul constituțional al răspunderii Președintelui României	140

§ 10. Răspunderea politică a Președintelui României	141
§ 11. Răspunderea penală a Președintelui României.....	143
CAPITOLUL X	
GUVERNUL	149
I. REGLEMENTAREA GUVERNULUI POTRIVIT CONSTITUȚIEI ROMÂNIEI DIN 1991, REPUBLICATĂ.....	149
§ 1. Fundamente constituționale.....	149
§ 2. Statutul Guvernului	150
II. STRUCTURA, ÎNVESTITURA, ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA GUVERNULUI.....	151
§ 3. Structura Guvernului potrivit Constituției României din 1991	151
§ 4. Investiția Guvernului potrivit Constituției României din 1991, revizuită și republicată.....	152
§ 5. Mandatul Guvernului potrivit Constituției României din 1991.....	154
§ 6. Statutul membrilor Guvernului.....	155
§ 7. Statutul primului-ministru	158
§ 8. Aparatul de lucru al Guvernului	160
§ 9. Atribuțiile Guvernului României.....	160
§ 10. Funcționarea Guvernului	163
III. ACTELE GUVERNULUI.....	163
§ 11. Determinarea sferei actelor.....	163
§ 12. Regimul constituțional al hotărârilor Guvernului.....	164
§ 13. Regimul constituțional al ordonanțelor Guvernului	165
IV. CONTROLUL PARLAMENTAR EXERCITAT ASUPRA GUVERNULUI ȘI RĂSPUNDEREA GUVERNULUI	170
§ 14. Controlul parlamentar exercitat asupra Guvernului	170
§ 15. Răspunderea Guvernului	172
§ 16. Regimul constituțional al moțiunii de cenzură.....	174
§ 17. Angajarea răspunderii Guvernului	174
§ 18. Răspunderea penală a membrilor Guvernului	177
CAPITOLUL XI	
ADMINISTRAȚIA CENTRALĂ DE SPECIALITATE	181
I. GENERALITĂȚI.....	181
II. CATEGORII DE AUTORITĂȚI CENTRALE DE SPECIALITATE.....	187
CAPITOLUL XII	
PRINCIPII DE ORGANIZARE ȘI FUNCȚIONARE A ADMINISTRAȚIEI PUBLICE LOCALE	205
§ 1. Istoric al reglementării.....	205
§ 2. Drept comparat	207
§ 3. Rațiunea și semnificația modificărilor constituționale din anul 2003	209
§ 4. Sfera principiilor și semnificația lor	209
§ 5. Sfera principiilor constituționale	211

§ 6. Descentralizarea	211
§ 7. Deconcentrarea	216
§ 8. Autonomia locală	218
§ 9. Dreptul minorităților de a-și folosi limba națională în relațiile cu administrația publică	223
§ 10. Reglementarea dreptului minorităților de a-și folosi limba maternă în raporturile cu administrația în legislația Uniunii Europene.....	228
§ 11. Principii legale.....	230
§ 12. Eligibilitatea	230
§ 13. Legalitatea	232
§ 14. Consultarea cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit.....	233

CAPITOLUL XIII

CONSILIUL LOCAL ȘI PRIMARUL.....	237
§ 1. Sfera autorităților	237
§ 2. Drept comparat	237
§ 3. Raporturile consiliului local cu celelalte autorități ale administrației publice	240
§ 4. Consiliul local.....	241
§ 5. Constituirea	242
§ 6. Statutul consilierului local	244
§ 7. Atribuțiile consiliului local.....	245
§ 8. Funcționarea consiliului local.....	246
§ 9. Actele consiliului local	248
§ 10. Răspunderea consilierilor	249
§ 11. Dizolvarea consiliului local	250
§ 12. Primarul	251
§ 13. Alegerea primarului.....	252
§ 14. Mandatul primarului.....	252
§ 15. Statutul primarului.....	253
§ 16. Atribuțiile primarului	256
§ 17. Actele primarului.....	256
§ 18. Răspunderea primarului	257
§ 19. Încetarea mandatului primarului.....	258
§ 20. Viceprimarul.....	261
§ 21. Secretarul unității administrativ-teritoriale.....	264
§ 22. Serviciile publice locale și aparatul propriu de specialitate	266
§ 23. Administratorul public	266

CAPITOLUL XIV

AUTORITĂȚILE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE JUDEȚENE	270
§ 1. Consiliul județean. Statut constituțional	270
§ 2. Drept comparat	271

§ 3. Raporturile dintre autoritățile locale și cele județene	273
§ 4. Constituirea consiliului județean și componența	273
§ 5. Atribuțiile și funcționarea Consiliului județean.....	274
§ 6. Actele consiliului județean și ale președintelui consiliului județean.....	276
§ 7. Răspunderea consiliului județean	276
§ 8. Președintele consiliului județean	277
§ 9. Mandatul, funcționarea și actele consiliului județean	279
§ 10. Atribuțiile președintelui consiliului județean	279
§ 11. Vicepreședinții consiliului județean și secretarul județului	280
§ 12. Administrația municipiului București	280

CAPITOLUL XV

PREFECTUL	284
§ 1. Statutul constituțional și legal actual.....	284
§ 2. Istoric al reglementării.....	285
§ 3. Drept comparat.....	289
§ 4. Raporturile dintre prefect și autoritățile autonome locale	290
§ 5. Numirea și eliberarea din funcție a prefectului și a subprefectului	291
§ 6. Depolitizarea și profesionalizarea funcției de prefect	292
§ 7. Regimul incompatibilităților funcției de prefect și subprefect	294
§ 8. Atribuțiile prefectului	295
§ 9. Actele prefectului	295
§ 10. Particularități ale statutului juridic al prefectului. Regimul dreptului de asociere politică și sindicală și al dreptului la grevă	296
§ 11. Oficiile prefecturale.....	296
§ 12. Subprefectul.....	297

CAPITOLUL XVI

FUNCȚIA PUBLICĂ ȘI FUNCȚIONARIII PUBLICI	300
§ 1. Generalități	300
§ 2. Controverse doctrinare privind statutul juridic al funcționarilor publici.....	301
§ 3. Fundamente constituționale ale conceptelor de funcție publică și funcționari publici	304
§ 4. Definiția funcției publice și a funcționarului public.....	305
§ 5. Clasificarea funcționarilor publici.....	307
§ 6. Regimul juridic al actului de numire într-o funcție publică	311
§ 7. Drepturile și îndatoririle funcționarilor publici	312
§ 8. Îndatoririle funcționarilor publici	320
§ 9. Recrutarea funcționarilor publici.....	326
§ 10. Evaluarea funcționarilor publici	328
§ 11. Răspunderea funcționarilor publici	334
§ 12. Acordurile colective	334
§ 13. Corpul de rezervă al funcționarilor publici	334

14. Modificarea, suspendarea și încetarea raportului de serviciu al funcționarului public	335
CAPITOLUL XVII	
ACTIVITATEA AUTORITĂȚILOR ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	343
I. NOȚIUNI GENERALE	343
II. ACTUL ADMINISTRATIV. DEFINIȚIE, TRĂSĂTURI	345
III. CLASIFICAREA ACTELOR ADMINISTRATIVE	351
IV. REGIMUL JURIDIC AL ACTELOR ADMINISTRATIVE	352
CAPITOLUL XVIII	
CONTRACTUL ADMINISTRATIV	392
CAPITOLUL XIX	
TEORIA GENERALĂ A CONTROLULUI EXERCITAT ASUPRA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	400
I. SEMNIFICAȚIA ACTIVITĂȚII DE CONTROL ÎN ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ	400
II. FUNDAMENTE CONSTITUȚIONALE ALE CONTROLULUI EXERCITAT ASUPRA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	401
III. CLASIFICAREA FORMELOR DE CONTROL EXERCITAT ASUPRA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE	404
IV. JURISDICȚIA ADMINISTRATIVĂ ȘI ACTUL ADMINISTRATIV JURISDICȚIONAL	406
CAPITOLUL XX	
CONTENCIOSUL ADMINISTRATIV	413
I. NOȚIUNE ȘI ISTORIC	413
II. FUNDAMENTE CONSTITUȚIONALE ACTUALE ÎN MATERIA CONTENCIOSULUI ADMINISTRATIV	415
III. TRĂSĂTURILE CARACTERISTICE ALE ACȚIUNII ÎN CONTENCIOS ADMINISTRATIV POTRIVIT LEGII NR. 554/2004 ȘI CONSTITUȚIEI	418
IV. CONDIȚIILE ACȚIUNII ÎN CONTENCIOS ADMINISTRATIV, ÎN BAZA LEGII NR. 554/2004	442
V. EXCEPȚIILE DE LA CONTROLUL DE LEGALITATE EXERCITAT DE INSTANȚELE DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV	460
CAPITOLUL XXI	
NOȚIUNILE DE PROPRIETATE, DOMENIU PUBLIC ȘI SERVICIU PUBLIC POTRIVIT CONSTITUȚIEI ROMÂNIEI DIN 1991, REVIZUITĂ ȘI REPUBLICATĂ	499
I. GENERALITĂȚI	499
§ 1. Istoric	499
§ 2. Concepte	501
§ 3. Reglementare constituțională	502

II. REPERE ÎN DETERMINAREA STATUTULUI CONSTITUȚIONAL GENERAL AL PROPRIETĂȚII	503
§ 4. Prevederi constituționale exprese, implicite, corelația dintre ele	503
III. REGIMUL CONSTITUȚIONAL AL PROPRIETĂȚII PUBLICE. RELAȚIA DOMENIU PUBLIC – PROPRIETATE PUBLICĂ	508
§ 5. Scara domencialității publice	508
§ 6. Reglementarea proprietății publice potrivit noului Cod civil.....	509
IV. DEFINIȚIA ȘI TRĂSĂTURILE DOMENIULUI PUBLIC.....	521
§ 7. Definiția domeniului public.....	521
§ 8. Trăsăturile domeniului public.....	521
 CAPITOLUL XXII	
MODALITĂȚI DE PUNERE ÎN VALOARE A DOMENIULUI PUBLIC	525
I. GENERALITĂȚI.....	525
§ 1. Modalități constituționale de punere în valoare a bunurilor domeniului public	525
II. CONTRACTUL DE CONCESIUNE PUBLICĂ.....	526
§ 2. Regimul juridic actual	526
§ 3. Regimul constituțional și legal actual al contractului de concesiune publică	527
§ 4. Definiția și trăsăturile contractului de concesiune.....	528
§ 5. Părțile contractului de concesiune	528
§ 6. Procedura de concesionare	529
§ 7. Dispoziții privind contractul de concesiune	530
§ 8. Regimul legal actual	531
§ 9. Părțile contractului de concesiune de servicii și lucrări	532
§ 10. Proceduri de atribuire	533
III. ADMINISTRAREA, ÎNCHIRIEREA ȘI DAREA ÎN FOLOSINȚĂ GRATUITĂ A BUNURILOR DOMENIULUI PUBLIC	539
§ 11. Regimul contractelor de administrare și de închiriere a bunurilor domeniului public	539
IV. LUCRĂRILE PUBLICE DE INTERES NAȚIONAL ȘI LOCAL.....	542
§ 12. Caracteristici	542
 CAPITOLUL XXIII	
REGIMUL JURIDIC APLICABIL DOMENIULUI PUBLIC	545
§ 1. Generalități	545
§ 2. Principii	545
 CAPITOLUL XXIV	
SERVICIUL PUBLIC	549
§ 1. Generalități privind serviciul public	549
§ 2. Fundamente constituționale actuale privind serviciul public în România.....	550

§ 3. Trăsăturile și clasificarea serviciilor publice	551
§ 4. Clasificarea serviciilor publice	553

CAPITOLUL XXV

RĂSPUNDEREA ÎN DREPTUL ADMINISTRATIV. RĂSPUNDEREA

ADMINISTRATIV DISCIPLINARĂ	556
§ 1. Fundamentarea noțiunilor	556
§ 2. Definiția și trăsăturile constrângerii administrative	558
§ 3. Clasificarea măsurilor de constrângere	559
§ 4. Subiectul activ și subiectul pasiv al faptei și respectiv, al răspunderii	559
§ 5. Forme de răspundere specifice dreptului administrativ	560
§ 6. Regimul răspunderii în dreptul administrativ potrivit proiectului Codului administrativ	560
§ 7. Răspunderea administrativ disciplinară	561
§ 8. Fundamente constituționale și legale actuale privind răspunderea administrativ disciplinară	561
§ 9. Definiția și trăsăturile răspunderii administrativ disciplinare	563
§ 10. Sancțiunile administrativ-disciplinare	565

CAPITOLUL XXVI

RĂSPUNDEREA ADMINISTRATIV CONTRAVENȚIONALĂ	569
I. BAZELE CONSTITUȚIONALE ALE RĂSPUNDERII ADMINISTRATIV CONTRAVENȚIONALE	569
II. ELEMENTELE CONSTITUTIVE ALE CONTRAVENȚIEI	570
III. DEFINIȚIA ȘI TRĂSĂTURILE CONTRAVENȚIEI	572
IV. CAUZELE CARE ÎNLĂTURĂ RĂSPUNDEREA CONTRAVENȚIONALĂ ...	576
V. SANȚIUNILE CONTRAVENȚIONALE	578
VI. PROCEDURA CONTRAVENȚIONALĂ CONSACRATĂ DE ORDONANȚA DE GUVERN NR. 2/2001	584

CAPITOLUL XXVII

RĂSPUNDEREA ADMINISTRATIV-PATRIMONIALĂ	599
§ 1. Fundamente constituționale	599
§ 2. Tipuri de acțiuni în angajarea răspunderii administrativ-patrimoniale	600
§ 3. Categoriile de acte care pot fundamenta o acțiune pentru antrenarea răspunderii administrativ-patrimoniale	600
§ 4. Autoritățile publice competente să soluționeze acțiunea privind răspunderea administrativ-patrimonială	601
§ 5. Natura prejudiciului a cărui reparație poate fi solicitată prin acțiunile privind răspunderea administrativ-patrimonială a autorităților publice	602
§ 6. Forme ale răspunderii administrativ-patrimoniale	603

§ 7. Răspunderea patrimonială exclusivă a statului pentru prejudiciile cauzate prin erorile judiciare	604
§ 8. Răspunderea patrimonială a autorităților administrației publice pentru limitele serviciului public	605
§ 9. Răspunderea solidară a autorităților publice și a funcționarilor pentru prejudicii produse prin acte administrative, tipice sau asimilate.....	605
BIBLIOGRAFIE SELECTIVĂ.....	611