

Cuprins

Cuvânt înainte 5

Introducere..... 8

PARTEA I

FUNCȚIA PUBLICĂ: NOȚIUNE, FUNDAMENTARE, EVOLUȚIE..... 15

CAPITOLUL I

DETERMINĂRI CONCEPTUALE: FUNCȚIE PUBLICĂ, FUNCȚIONAR PUBLIC..... 15

1. Noțiuni generale privind funcția publică..... 15

2. Fundamentarea noțiunii de funcție publică 17

CAPITOLUL II

EVOLUȚIA LEGISLATIVĂ, DOCTRINARĂ ȘI JURISPRUDENȚIALĂ PRIND FUNCȚIA PUBLICĂ ȘI FUNCȚIONARUL PUBLIC..... 26

1. Evoluția legislativă..... 26

2. Evoluția jurisprudențială 30

3. Noțiunile de funcție publică și funcționar public în jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene. Legătura cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului..... 38

3.1. Principii și temeuri legale..... 38

3.2. Practica CJUE privind conceptul de funcționar public..... 40

3.3. Tendințe și direcții de dezvoltare a jurisprudenței CJUE 45

3.4. Legătura dintre administrație și funcția publică (serviciul public) 46

4. Influența internațională asupra funcției publice..... 49

4.1. Tratatul internațional 49

4.2. Rolul organizațiilor internaționale 53

4.3. Rolul organizațiilor non-guvernamentale 57

4.4. Influența generată de apartenența României la Consiliul Europei 58

4.5. Câteva considerații privind efectele ratificării Convenției europene a drepturilor omului asupra răspunderii agenților statului 58

CAPITOLUL III**CLASIFICAREA FUNCȚIILOR PUBLICE ȘI A FUNCȚIONARILOR**

PUBLICI	62
1. Clasificarea funcțiilor publice în raport de ansamblul atribuțiilor și responsabilităților funcției publice	63
2. Clasificarea funcțiilor publice în raport cu nivelul studiilor necesare ocupării funcției publice.....	66
3. Clasificarea funcțiilor publice în raport cu natura autorității sau instituției publice în care sunt acestea stabilite	67
4. Clasificarea categoriilor de funcționari publici, în funcție de regimul statutar aplicabil.....	69
5. Clasificarea categoriilor de funcționari publici, în funcție de situația juridică a funcționarului public.....	70
6. Clasificarea categoriilor de funcționari publici, în funcție de nivelul atribuțiilor titularului funcției publice	71
6.1. Categoria înalților funcționari publici.....	71
6.2. Categoria funcționarilor publici de conducere.....	74
6.3. Categoria funcționarilor publici de execuție	76

PARTEA A II-A**ÎNALTUL FUNCȚIONAR PUBLIC ÎN DREPTUL ROMÂNESC** 79**CAPITOLUL I****ROLUL ȘI LOCUL ÎNALTULUI FUNCȚIONAR PUBLIC ÎN DREPTUL**

ROMÂNESC.....	79
1. Aspecte introductive	79
2. Influența apartenenței României la Uniunea Europeană asupra condiției înaltului funcționar public	85
3. Evoluția funcției de prefect în dreptul românesc.....	89

CAPITOLUL II**NAȘTEREA, MODIFICAREA, SUSPENDAREA ȘI ÎNCETAREA**

RAPORTULUI DE SERVICIU AL ÎNALTULUI FUNCȚIONAR PUBLIC	92
1. Nașterea raportului de serviciu	92
2. Modificarea raportului de serviciu	98
3. Suspendarea raportului de serviciu	104
3.1. Suspendarea de drept a raportului de serviciu al funcționarului public.....	105
3.2. Suspendarea raportului de serviciu la inițiativa funcționarului public.....	112

3.3. Procedura suspendării raportului de serviciu	116
3.4. Consecințele juridice ale suspendării raporturilor de serviciu. Reluarea activității funcționarului public.....	117
4. Încetarea raportului de serviciu	118
4.1. Încetarea de drept a raportului de serviciu.....	119
4.2. Încetarea raportului de serviciu prin acordul părților	120
4.3. Încetarea raportului de serviciu prin eliberarea din funcția publică	121
4.4. Încetarea raportului de serviciu prin destituirea din funcția publică	123
4.5. Încetarea raportului de serviciu prin demisie.....	123
CAPITOLUL III	
RĂSPUNDEREA JURIDICĂ A ÎNALTULUI FUNCȚIONAR PUBLIC	126
1. Noțiuni generale privind răspunderea funcționarilor publici.....	126
2. Forme de răspundere	128
2.1. Răspunderea disciplinară	128
2.2. Răspunderea contravențională.....	132
2.3. Răspunderea civilă.....	133
2.4. Răspunderea penală.....	148
CAPITOLUL IV	
PARTICULARITĂȚI PRIVIND STATUTUL JURIDIC AL UNOR CATEGORII DE ÎNALȚI FUNCȚIONARI PUBLICI	150
1. Atribuțiile înalților funcționari publici potrivit H.G. nr. 341/2007, cu modificările și completările ulterioare.....	153
2. Activitatea înalților funcționari publici din cadrul Guvernului și ministerelor	154
3. Activitatea prefecților și a subprefecților, corelativ cu instituția prefectului	156
3.1. Controlul de legalitate exercitat de prefect, principala atribuție a prefectului. Evoluție legislativă	159
3.2. Alte atribuții ale prefectului.....	163
3.3. Actele prefectului	167
3.4. Atribuțiile subprefectului	168
CAPITOLUL V	
ASPECTE PRIVIND CATEGORIA ÎNALȚILOR FUNCȚIONARI PUBLICI REFLECTATE DE JURISPRUDENȚA INSTANȚELOR DIN ROMÂNIA	170

1. Jurisprudența referitoare la principiul mobilității	170
2. Jurisprudența referitoare la scopul aplicării principiului mobilității	173
3. Jurisprudența referitoare la caracteristicile mobilității.....	179
4. Jurisprudența referitoare la aspecte procedurale cu privire la mobilitate.....	183
5. Consecințe ale nerespectării regimului legal al mobilității	185

PARTEA A III-A

ÎNALTUL FUNCȚIONAR PUBLIC ÎN DREPTUL COMPARAT 187

CAPITOLUL I

FUNCȚIA PUBLICĂ ȘI FUNCȚIONARUL PUBLIC ÎN ALTE SISTEME

DE DREPT	187
1. Introducere.....	187
2. „Modele” de înalți funcționari publici prezente în statele Uniunii Europene	191
2.1. Organizare centralizată a înalților funcționari publici	191
2.2. Statutul oficial al înalților funcționari publici, completat de condiții speciale.....	192
2.3. Statut oficial al înalților funcționari publici, fără condiții speciale.....	192
2.4. Recunoașterea unui grup de înalți funcționari cărora li se aplică condiții speciale.....	192
2.5. Nici recunoaștere și nici organizare particulară a înalților funcționari.....	193
3. Statutul juridic al înalților funcționari raportat la sistemele de recrutare.....	195
4. Recrutarea înalților funcționari în sistemul bazat pe carieră și în sistemul bazat pe post.....	197

CAPITOLUL II

FUNCȚIA PUBLICĂ ȘI FUNCȚIONARUL PUBLIC EUROPEAN 201

1. Aspecte introductive	201
1.1. Scurt istoric privind funcția publică europeană	201
1.2. Despre personalul instituțiilor europene și funcționarul public european	204
2. Instituția experților naționali detașați. Semnificația acestora și posibile efecte asupra statutului funcționarilor publici și regimului funcției publice.....	207

CAPITOLUL III

PROBLEMATICA DELIMITĂRII INFLUENȚEI POLITICE ÎN

ADMINISTRAȚIE212

1. Serviciul public este în mod inerent politic?213

2. Codificarea principiului neutralității politice218

3. Implicarea politică în cariera înalților funcționari publici.....219

4. Delimitarea formală între rolurile politice și cele de funcționari
publici222

5. Probleme speciale care se ridică în perioadele electorale222

6. Controlul asupra delimitării dintre administrație și politică.....223

Concluzii226

În loc de epilog245

Anexa nr. 1253

Anexa nr. 2283

Anexa nr. 3315

Anexa nr. 4322

Anexa nr. 5339

Anexa nr. 6343

Bibliografie347