

# Cuprins

LISTA ABREVIERILOR .....	17
PREFAȚĂ .....	19
CUVÂNT-ÎNAINTE LA EDIȚIA A ȘAPTEA.....	26
INTRODUCERE GENERALĂ	
FORMAREA ISTORICĂ A DREPTULUI CONSTITUȚIONAL .....	29
1 / Observații preliminare: în căutarea unei definiții a dreptului constituțional .....	29
1   Puterea politică.....	29
2   Organizarea politică a societăților.....	30
3   State .....	31
4   Constituții – constituționalism .....	32
5   Drept public – drept constituțional.....	32
2 / Geneza noțiunii de suveranitate .....	34
1   Originea monarhică a suveranității statului .....	34
A / Statul ca „instituționalizare” a puterii, titular al suveranității .....	35
B / Statul ca loc de monopolizare a puterii politice și de unificare teritorială și personală .....	37
C / Statul ca secularizare a puterii .....	39
2   Semnificația suveranității statului .....	40
A / Suveranitatea statului în sens material .....	41
B / Suveranitatea statului în sens juridic.....	42
3   Efectele suveranității statului.....	43
3 / Apariția individului (subiect politic, cetățean).....	44
1   O nouă concepție despre individ.....	45
2   Transformarea legăturii politice .....	47
4 / Figura contractului (de societate, politic).....	48
1   T. Hobbes (1588-1679) .....	50
2   J. Locke (1632-1704) .....	51
3   J.-J. Rousseau (1712-1778).....	53

**PARTEA I. DREPTUL CONSTITUȚIONAL AL PUTERII  
POLITICE. DE LA MODELELE FONDATOARE LA  
DEMOCRAȚIA CONSTITUȚIONALĂ..... 59**

**CAPITOLUL 1. REGATUL UNIT: REGIMUL PARLAMENTAR  
ȘI GUVERNĂMÂNTUL DE CABINET..... 60**

- 1 / Formarea istorică a parlamentarismului..... 61
  - 1 | Originile parlamentarismului ..... 61
  - 2 | Slăbirea monarhului de către adunări ..... 62
  - 3 | Căutarea echilibrului între puteri ..... 64
- 2 / Transformările sistemului parlamentar din Regatul Unit..... 67
  - 1 | Sistemul partidelor politice..... 68
  - 2 | Jocul sufragiului universal ..... 68
- 3 / Evoluția instituțiilor..... 70
  - 1 | Personalizarea puterii politice ..... 70
  - 2 | Contra-puterea jurisdicțională și *rule of law* ..... 74
  - 3 | Modernizarea instituțiilor ..... 75

**CAPITOLUL 2. STATELE UNITE: DE LA PACTUL FEDERATIV  
LA GUVERNĂMÂNTUL PREZIDENȚIAL ..... 81**

- 1 / Nașterea Statelor Unite ale Americii..... 81
  - 1 | Perioada colonială (1584-1776) ..... 82
    - A / Spre crearea coloniilor ..... 82
    - B / Coloniile engleze în America..... 85
  - 2 | Proclamația de independență (4 iulie 1776) ..... 86
    - A / Drumul spre independență ..... 86
    - B / Consecințele independenței ..... 89
  - 3 | Perioada constituantă (1776-1787)..... 89
    - A / Constituțiile statelor americane..... 90
    - B / Evoluția spre Constituția Statelor Unite ale Americii..... 92
- 2 / Evoluția instituțiilor politice americane..... 103
  - 1 | Primii ani de aplicare a Constituției..... 104
    - A / Rolul primordial al Curții supreme..... 104
    - B / Menținerea *Common Law*-ului..... 108
  - 2 | Înlăturarea ambiguităților Constituției ..... 109

3   <i>New deal</i> -ul și chestiunea „guvernământului judecătorilor” .....	111
4   Accederea Statelor Unite la rolul de hiperputere .....	113
A / Creșterea puterii Președintelui .....	113
1 / Alegerile pentru președinția Statelor Unite .....	114
2 / Creșterea afacerilor și structurilor federale .....	116
B / Mecanismele de control și echilibru sunt oare suficiente? .....	118
CAPITOLUL 3. FRANȚA: DE LA INVENȚIA NAȚIUNII LA REPUBLICĂ PARLAMENTARĂ (1789-1958) .....	124
1 / Revoluția juridică (1789-1791) .....	128
1   De la stările generale la Adunarea Națională (iunie-iulie 1789) .....	128
A / Proclamarea stării a treia în Adunarea Națională (17 iunie 1789) .....	128
B / Națiunea, nou principiu al legitimității politice .....	130
2   Opera constituțională a Adunării Naționale Constituante .....	132
A / Declarația drepturilor omului și cetățeanului din 26 august 1789 .....	133
B / Constituția din 3 septembrie 1791 .....	136
2 / Revoluția politică (1793-1802) .....	137
1   Convenția și invenția poporului (1793-1795) .....	138
A / Suveranitatea populară .....	138
B / Constituția montagnardă din 24 iunie 1793 .....	139
2   Eșecul Republicii (1795-1802) .....	142
A / Directoratul sau sfârșitul suveranității populare (1795-1799) .....	142
B / Consulatul sau încheierea Revoluției (1799-1802) .....	144
3 / Lupta politică și constituțională pentru legitimitatea puterii (1804-1870) .....	146
1   Revenirea principiului ereditar (1804-1848) .....	147
A / Imperiul .....	147
B / Restaurarea monarhiei de drept divin și eșecul acesteia (1814-1848) .....	148

2   Reîntoarcerea suveranității populare și eșecul acesteia (1848-1870) .....	153
A / Cea de-a II-a Republică.....	153
B / Cel de-al II-lea Imperiu (1852-1870) .....	155
4 / Cea de-a III-a Republică .....	160
1   Originile celei de-a III-a Republici .....	161
A / Datele politice .....	161
1 / Consecințele politice ale înfrângerii militare .....	161
2 / Comuna din Paris (20 martie 1871-28 mai 1871) .....	163
3 / Divizarea monarhiștilor.....	164
B / Datele juridice: organizarea provizorie a puterilor publice.....	165
2   Organizarea puterilor publice .....	167
A / Alură generală .....	167
B / Puterea executivă.....	167
C / Puterea legislativă .....	168
3   Practica celei de-a III-a Republici .....	168
A / Republica parlamentară (1875-1914).....	169
1 / Criza din 16 mai 1877 .....	169
2 / Slăbirea executivului.....	171
3 / Suveranitatea parlamentară .....	172
B / Republica în criză (1914-1940).....	173
1 / Întărirea puterii executive.....	173
2 / Reforma statului .....	175
5 / De la cea de-a III-a la cea de-a IV-a Republică: 1940-1946 .....	177
1   Regimul de la Vichy .....	177
A / Originile.....	177
B / Organizarea puterii .....	180
C / Proiectul de Constituție al mareșalului Pétain .....	180
2   Restabilirea instituțiilor republicane .....	183
A / Ordonanța din 9 august 1944 privind restabilirea legalității republicane .....	184
B / Ordonanța din 17 august 1945.....	185
C / Legea constituțională din 2 noiembrie 1945.....	186
6 / Cea de-a IV-a Republică (1946-1958) .....	187
1   Elaborarea Constituției.....	187

A / Lucrările Primei Constituante.....	187
B / Lucrările celei de-a II-a Constituante .....	188
2   Amenajarea puterilor publice .....	189
A / Alura generală a regimului .....	189
B / Prezentarea puterilor publice.....	190
C / Raporturile dintre puterile publice.....	191
3   Funcționarea regimului .....	193
A / Un parlamentarism ineficient.....	193
B / O instabilitate guvernamentală susținută .....	193
C / Conceperea legii.....	194
<b>CAPITOLUL 4. DEMOCRAȚIA CONSTITUȚIONALĂ</b>	
<b>CONTEMPORANĂ .....</b>	<b>197</b>
1 / Democrația instituantă .....	199
1   Dreptul de sufragiu.....	201
A / Condițiile sufragiului .....	201
B / Caracterele sufragiului.....	204
2   Mecanismele electorale .....	206
A / Regimurile electorale.....	206
B / Funcțiile corpului electoral .....	212
2 / Democrația instituită.....	216
1   Chestiunea ordonanțării regimurilor politice democratice.....	217
A / Căutarea unei tipologii .....	217
B / Distribuția puterii politice sau chestiunea separației	
puterilor .....	219
2   Putere și contra-putere: evoluția regimurilor politice	
contemporane .....	221
A / Personalizarea puterii.....	221
B / Jurisdicționalizarea puterii .....	226
<b>PARTEA A II-A. DREPTUL CONSTITUȚIONAL CIVIC</b>	
<b>ȘI DEMOTIC.....</b>	<b>231</b>
<b>CAPITOLUL 1. NOȚIUNEA DE CONSTITUȚIE .....</b>	<b>233</b>
1 / Noțiunea de constituție .....	233
1   Originea constituțiilor: forma scrisă .....	233

2   Tipurile de constituții .....	235
A / Constituția în sens material/Constituția în sens formal ....	235
B / Constituție suplă/Constituție rigidă .....	236
C / Constituție formală/Constituție reală.....	236
D / Constituție descriptivă/Constituție normativă.....	237
E / Constituție politică, economică, socială .....	239
1 / Constituția financiară.....	239
2 / Constituția economică.....	240
3 / Constituția socială .....	241
4 / Noțiunea de constituție civilă.....	242
3   Constituție și putere constituantă .....	243
A / Puterea constituantă originală.....	243
B / Puterea constituantă derivată.....	246
2 / Garanția constituțiilor .....	250
1   Sancțiunile politice .....	251
A / Tiranicidul .....	251
B / Dreptul de rezistență la opresiune.....	252
2   Vechile sancțiuni juridice .....	253
A / Parlamentele Vechiului Regim.....	254
B / Juranda constituțională (juriul constituțional) .....	255
3   Formele moderne de control al legii: justiția constituțională.....	257
A / „Modelul” american .....	258
B / „Modelul” european .....	259
C / Relativizarea opoziției dintre modelul american și modelul european .....	261
1 / Parametrii justiției constituționale .....	262
2 / Modalitățile controlului de constituționalitate .....	266
D / Diversitatea funcțiilor controlului de constituționalitate .....	268
 CAPITOLUL 2. INTERNAȚIONALIZAREA CONSTITUȚIILOR.....	272
1 / Tratatul de pace și exercițiul puterii constituante naționale .....	272
2 / Influența europeană asupra conținutului constituțiilor naționale .....	278
1   Controlul jurisdicțiilor constituționale .....	282

2   Generalizarea unui control internațional asupra jurisdicțiilor constituționale.....	283
3 / Raporturile dintre constituțiile naționale și regulile internaționale .....	287
1   Modele de relații între dreptul internațional și dreptul intern.....	288
2   Soluția franceză.....	289
3   „Europenizarea” constituțiilor .....	293
 CAPITOLUL 3. STATUL .....	300
1 / Definiția statului.....	300
1   Teritoriul statului .....	302
A / Caracterele teritoriului .....	303
1 / Stabilitatea teritoriului.....	303
2 / Continuitatea teritorială .....	306
3 / Delimitarea teritoriului .....	307
4 / Unitatea teritorială.....	309
B / Funcțiile teritoriului.....	312
2   Populația.....	313
A / Naționalitatea.....	313
B / Cetățenia .....	315
C / Ștergerea distincției național/străin .....	316
1 / Tratatul bilaterale .....	316
2 / Instrumentele internaționale multilaterale .....	317
3 / Consiliul Constituțional .....	318
3   Autoritățile publice .....	318
A / Legitimitatea .....	319
1 / Tipurile de legitimitate .....	319
2 / Conținutul legitimității .....	320
3 / Legalitate și legitimitate .....	325
B / Exclusivitatea și efectivitatea autorităților publice.....	326
2 / Morfologia statului .....	326
1   Forma simplă de stat: statul unitar .....	327
2   Statul regional .....	329
A / Transformările regionalismului italian.....	330
B / Statul spaniol al autonomiilor .....	333

3	Formele complexe sau compuse vechi.....	337
4	Federalismul: de la statul federal la federație .....	340
	A / Principiile federalismului .....	341
	B / Contradicția statului federal.....	344
	C / Evoluțiile federalismului german.....	345
	D / Stat federal sau Federație? .....	349
3 /	Relativizarea statului contemporan.....	353
1	Statul în Uniunea Europeană.....	354
2	Statul în cadrul globalizării .....	359
	A / Ștergerea exclusivității competenței statale: porozitatea frontierelor .....	361
	B / Globalizarea conduce la o re poziționare a statului.....	363
<b>CAPITOLUL 4. DEMOSUL, SUBSTRAT UMAN AL STATULUI.....</b>		<b>365</b>
1 /	Problematica demosului .....	367
1	Apariția problematicei demosului.....	368
	A / Principiul naționalităților .....	368
	B / Dreptul popoarelor de a dispune de ele însele.....	371
2	Chestiunea demotică în dreptul constituțional contemporan .....	373
	A / Construcția constituțională a națiunii unitare.....	373
	B / Construcția constituțională a națiunii plurale .....	375
2 /	Amenajarea constituțională a demosului.....	377
1	Statul-națiune .....	377
	A / Revoluția națională .....	378
	B / Eliberarea națională .....	381
2	Multinațiunea .....	383
	A / Statul minorităților naționale .....	384
	B / Statul multinațional .....	388
<b>PARTEA A III-A. DREPTUL CONSTITUȚIONAL AL CELEI DE-A V-A REPUBLICI.....</b>		<b>396</b>
<b>INTRODUCERE</b>		
<b>ORIGINILE IMEDIATE ALE CELEI DE-A V-A REPUBLICI .....</b>		<b>396</b>
1 /	Elaborarea Constituției .....	396



---

1   Legea constituțională din 3 iunie 1958 .....	396
2   Principiile de procedură și de fond ale Legii constituționale din 3 iunie 1958 .....	398
A / Observații asupra procedurii.....	398
B / Observații pe fond.....	401
2 / Inspirația Constituției.....	402
1   Ideile constituționale ale generalului de Gaulle .....	402
2   Celelalte influențe .....	404
3 / Înțelegerea Constituției celei de-a V-a Republici .....	406
1   Între ruptură și continuitate .....	406
2   Lectura Constituției celei de-a V-a Republici .....	407
CAPITOLUL 1. PUTEREA GUVERNAMENTALĂ .....	409
1 / Președintele Republicii .....	410
1   Statutul președintelui.....	411
A / Desemnarea președintelui.....	411
B / Situația juridică a președintelui .....	415
2   Puterile președintelui .....	418
A / Puterile unui șef de stat parlamentar .....	419
B / Puterile proprii ale șefului statului: arbitrul național.....	426
C / Puterile de acțiune ale șefului statului .....	430
2 / Guvernul .....	436
1   Prim-ministrul .....	437
2   Membrii Guvernului .....	440
3   Puterile Guvernului.....	442
3 / Controlul puterii guvernamentale .....	451
1   Răspunderea guvernamentală organizată de Constituție.....	451
A / Chestiunea de încredere .....	452
B / Moțiunea de cenzură .....	454
2   Chestiunea răspunderii politice a Președintelui Republicii .....	456
CAPITOLUL 2. PUTEREA PARLAMENTARĂ.....	459
1 / Statutul Parlamentului.....	460
1   Principii comune .....	460
2   Adunarea națională.....	463

3	Senatul .....	467
4	Organizarea lucrărilor adunărilor parlamentare .....	469
	A / Structura adunărilor parlamentare .....	470
	1 / Biroul .....	470
	2 / Grupurile parlamentare .....	471
	3 / Comisiile legislative parlamentare .....	472
	4 / Delegațiile și oficiile parlamentare .....	474
	5 / Conferința președinților .....	475
	B / Reglementarea dezbaterilor .....	475
2 /	Controlul Guvernului de către Parlament .....	480
1	Întrebările adresate Guvernului .....	481
	A / Întrebările scrise .....	481
	B / Întrebările orale .....	482
2	Comisiile .....	483
	A / Comisiile permanente .....	483
	B / Comisiile de anchetă .....	485
	C / Oficiile parlamentare .....	486
3 /	Puterea legislativă .....	486
1	Domeniul legislativ .....	488
	A / Principiul .....	488
	1 / Chestiunile instituționale .....	490
	2 / Articolul 34 din Constituție .....	490
	3 / Chestiunile financiare și economice .....	495
	B / Excepțiile .....	498
	1 / Dreptul UE .....	498
	2 / Descentralizarea .....	500
2	Procedura legislativă .....	502
	A / Procedura legislativă ordinară .....	502
	1 / Inițiativa legilor .....	503
	2 / Discuția .....	504
	3 / Votul .....	505
	B / Procedurile legislative speciale .....	509
	1 / Legile organice .....	509
	2 / Legile constituționale .....	510
	3 / Legile finanțelor și legile finanțării asigurărilor sociale .....	515

---

C / Consultarea Consiliului economic, social și de mediu .....	516
1 / Componenta Consiliului economic, social și de mediu .....	517
2 / Rolul Consiliului economic, social și de mediu .....	519
3   Controlul legii .....	519
A / Controlul de constituționalitate a legii .....	520
B / Controlul de „convenționalitate” a legii .....	525
CAPITOLUL 3. PUTEREA JURISDICȚIONALĂ .....	532
1 / Consiliul Constituțional .....	534
1   Compoziția și funcționarea Consiliului Constituțional .....	536
A / Membrii Consiliului Constituțional .....	536
B / Statutul membrilor Consiliului Constituțional .....	539
C / Organizarea și funcționarea Consiliului Constituțional .....	540
2   Misiunile Consiliului Constituțional .....	543
A / Consiliul Constituțional, judecător electoral .....	543
1 / Controlul alegerilor prezidențiale .....	543
2 / Controlul referendumului .....	545
3 / Controlul alegerilor legislative și senatoriale .....	546
B / Consiliul Constituțional, judecător al constituționalității legilor .....	549
1 / Întărirea pretoriană a controlului <i>a priori</i> .....	550
2 / Lărgirea modalităților sesizării <i>a priori</i> a Consiliului Constituțional .....	554
3 / Controlul <i>a posteriori</i> : chestiunea prioritară de constituționalitate .....	556
4 / Autoritatea Consiliului Constituțional .....	566
2 / Autoritatea judiciară .....	578
1   Afirmarea independenței autorității judiciare .....	579
A / Independența autorității judiciare .....	579
B / Garanțiile independenței autorității judiciare .....	580
2   Consiliul Superior al Magistraturii (CSM) .....	581
A / Organizarea și atribuțiile inițiale ale Consiliului Superior al Magistraturii .....	582

B / Reforma Consiliului Superior al Magistraturii .....	583
3   Autoritatea judiciară, gardian al libertăților individuale.....	587
CAPITOLUL 4. DEMOSUL.....	591
1 / Valorile Republicii .....	592
1   Identificarea și semnificația valorilor Republicii .....	593
A / Enunțarea constituțională a valorilor Republicii .....	593
B / Semnificația constituțională a valorilor Republicii.....	596
2   Conținutul și opozabilitatea valorilor Republicii.....	598
A / Indivizibilitatea Republicii .....	599
1 / Dimensiunea externă a indivizibilității Republicii.....	601
2 / Dimensiunea internă a principiului indivizibilității Republicii .....	607
B / Corolarele principiului indivizibilității Republicii .....	608
C / Principiul suveranității naționale.....	613
2 / Organizarea Republicii .....	617
1   Republica indivizibilă și descentralizarea: atenuările celei de-a V-a Republici .....	618
A / Paradoxurile dreptului constituțional francez .....	618
B / Principiul constituțional al liberei administrări a colectivităților teritoriale.....	619
C / Prerogativele statului .....	620
D / Diversitatea statutară a colectivităților teritoriale .....	621
2   Republica descentralizată: Legea constituțională n° 2003-276 din 28 martie 2003 .....	623
A / Dreptul constituțional comun al descentralizării.....	624
B / Particularitățile constituționale ale teritoriilor franceze de peste mări .....	631
BIBLIOGRAFIE GENERALĂ .....	641
INDEX .....	649