

Cuprins

Prefață	7
Cuvânt-înainte	9
Listă de abrevieri	11

CAPITOLUL I

CRONOLOGIA CONSTRUCȚIEI EUROPENE

I.1. Precizări prealabile. precursorii integrării europene	13
I.2. Instituirea Comunității Europene a Cărbunelui și Oțelului – CECO	14
I.3. Instituirea Comunității Economice Europene (CEE) și a Comunității Europene a Energiei Atomice (CEEA sau Euratom)	16
I.4. De la Europa „celor 6 state” la o Europă deschisă spre extindere, spre o Uniune Europeană	20
I.5. Uniunea Economică și Monetară	21
I.6. Actul Unic European (AUE)	22
I.7. Tratatul de la Maastricht(TMs) - Tratatul asupra Uniunii Europene	24
I.8. Tratatul de la Amsterdam (TA)	27
I.9. Tratatul de la Nisa. Noi extinderi ale Uniunii Europene	30
I.10. Tratatul de la Lisabona – Tratat de reformare a Uniunii Europene	32
I.10.1. Precizări prealabile	32
I.10.2. Tratatul de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE)	33
I.10.3. Tratatul de la Lisabona de modificare a Tratatului de instituire a Comunității Europene denumit Tratatul de funcționare a Uniunii Europene (TFUE)	39

CAPITOLUL II

UNIUNEA EUROPEANĂ – ETAPĂ NOUĂ ÎN PROCESUL DE INTEGRARE EUROPEANĂ PROMOVAT PRIN CREAREA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

II.1. Uniunea Europeană până la Tratatul de la Maastricht	46
II.1.1. Comunitățile Europene	46
II.1.2. Cooperarea politică europeană	49
II.1.3. Consiliul European	50
II.2. Uniunea Europeană - de la Tratatul de la Maastricht la Tratatului de la Lisabona	52
II.2.1. Originea și natura juridică a Uniunii Europene	52
II.2.2. Comunitățile Europene - primul pilon al UE - potrivit TMs	54
II.2.3. Politica Externă și de Securitate Comună (PESC) – al doilea pilon al Uniunii Europene - potrivit TMs	58
II.2.4. Justiția și Afacerile Interne (JAI) – al treilea pilon al Uniunii Europene	58

II.2.5. Competența Curții de justiție a Comunităților Europene	59
II.2.6. Uniunea Europeană potrivit revizuirii Tratatului de la Maastricht prin Tratatele de la Amsterdam și Nisa	59
II.2.7. Uniunea Europeană potrivit Tratatului de la Lisabona	62
II.3. Aderarea de noi state la Uniunea Europeană.....	66
II.3.1. Condițiile pe care statele trebuie să le îndeplinească în vederea aderării la Uniunea Europeană.....	66
II.3.2. Apartenența la Uniunea Europeană.....	70
II.3.3. Statutul de cetățean al Uniunii Europene	73
II.3.3.1. Cetățenia Uniunii potrivit Tratatului de la Maastricht.	73
II.3.3.2. Cetățenia Uniunii potrivit Tratatului de la Amsterdam.	74
II.3.3.3. Cetățenia Uniunii potrivit Tratatului de la Nisa.....	75
II.3.3.4. Cetățenia Uniunii potrivit Tratatului de la Lisabona.	76
CAPITOLUL III	
DEFINITIA, SPECIFICUL SI PRINCIPIILE DREPTULUI UNIUNII	83
III.1. Definiția dreptului Uniunii	83
III.2. Specificul dreptului Uniunii	85
III.3. Prințipiile dreptului Uniunii Europene	87
III.3.1. Ordinea juridică a Uniunii Europene	87
III.3.2. Prințipiu priorității/supremației dreptului Uniunii Europene	88
III.3.3. Caracterul direct aplicabil al dreptului Uniunii Europene	92
III.3.3.1. Prințipiu aplicabilității directe al dreptului Uniunii/comunitar.....	92
III.3.3.2. Prințipiu efectului direct al dreptului Uniunii/comunitar.....	93
III.3.4. Prințipi ce guvernează sistemul de competențe în Uniunea Europeană	96
III.3.4.1. Prințipiu competenței de atribuție.....	96
III.3.4.2. Prințipiu subsidiarității.....	104
III.3.4.3. Prințipiu proporționalității	108
III.3.4.4. Prințipiile subsidiarității și proporționalității potrivit Tratatului de la Lisabona.....	110
III.3.5. Alte prințipii pe care se întemeiază funcționarea Uniunii Europene.....	111
CAPITOLUL IV	
IZVOARELE DREPTULUI UNIUNII	115
IV.1. Precizări prealabile.....	115
IV.2. Dreptul primar.....	116
IV.2.1. Tratatele - Tratatul asupra Uniunii Europene și Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene	116
IV.2.2. Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene.....	120
IV.2.3. Actele de aderare ale statelor membre	121
IV.2.4. Convențiile între statele membre încheiate în aplicarea tratatelor comunitare.....	121
IV.2.5. Acordurile încheiate de reprezentanții statelor membre în cadrul Consiliului.....	123

IV.2.6. Alte acorduri între statele membre încheiate într-un domeniu de competență comunitară, respectiv o materie care a fost omisă de Tratat, TCE	123
IV.3. Dreptul derivat	124
IV.3.1. Precizări prealabile	124
IV.3.2. Actele juridice ale Uniunii	126
IV.3.3. Regulamentul	130
IV.3.4. Directiva	133
IV.3.5. Decizia	138
IV.3.6. Recomandarea și avizul	140
IV.3.7. Motivarea actelor juridice ale Uniunii	142
IV.3.8. Semnarea, publicarea, notificarea și intrarea în vigoare a actelor juridice ale Uniunii	143
IV.4. Principiile generale ale dreptului	147
IV.4.1. Precizări prealabile	147
IV.4.2. Modul de aplicare a principiilor generale ale dreptului	150
IV.4.3. Principiile aplicate de către Curtea de Justiție de la Luxemburg și forța lor juridică	151
IV.5. Acordurile (convențiile) încheiate de Comunitățile Europene - preluate prin succesiune de Uniunea Europeană	158
IV.5.1. Acordurile încheiate de Comunități cu state terțe sau organizații internaționale	158
IV.5.2. Actele unilaterale adoptate de organele instituite de către anumite acorduri externe ale Comunităților	159
IV.5.3. Acordurile încheiate de către statele membre cu state terțe	161
IV.5.4. Locul acordurilor externe în ordinea juridică comunitară/a Uniunii	162
IV.6. Jurisprudența Curții de Justiție de la Luxemburg (CJUE)	163
CAPITOLUL V	
OBIECTIVELE UNIUNII EUROPENE	165
V.1. Reglementarea obiectivelor Uniunii Europene	165
V.2. Obiectivele cu caracter general	165
V.3. Obiectivele cu caracter specific	166
V.4. Complementaritatea obiectivelor generale cu cele specifice ale Uniunii Europene	173
V.5. Modalitățile principale de realizare a obiectivelor Uniunii Europene	176
CAPITOLUL VI	
INSTITUȚIILE UNIUNII EUROPENE	179
VI.1. Cadrul instituțional al Uniunii Europene	179
VI.2. Organismele și organele ele Uniunii	180
VI.3. Principii pe care se fundamentează structura instituțională a Uniunii Europene	185
VI.4. Parlamentul European	188

VI.4.1. Reglementarea instituției Parlamentului European. Parlamentul European este adunarea aleasă în conformitate cu tratatele (TUE și TFUE, n.a) cu Actul din 20 septembrie 1976 privind alegerea membrilor PE prin vot universal direct și cu legislațiile naționale adoptate în aplicarea tratatelor	188
VI.4.2. Componența și organizarea Parlamentului European	190
VI.4.3. Funcțiile Parlamentului European	197
VI.4.3.a. Reglementarea funcțiilor Parlamentului European	197
VI.4.3.b. Definirea funcțiilor Parlamentului European	199
VI.4.3.c. Atribuțiile Parlamentului European în cadrul acțiunii externe a Uniunii	209
VI.4.3.d. Relațiile Parlamentului European cu parlamentele naționale	210
VI.5. Consiliul European	212
VI.5.1. Reglementarea instituției Consiliului European anterior Tratatului de la Lisabona	212
VI.5.2. Consiliului European potrivit Tratatului de la Lisabona	213
VI.5.3. Componența și organizarea Consiliului European	213
VI.5.4. Funcționarea Consiliului European	215
VI.5.5. Funcțiile Consiliului European	216
VI.6. Consiliul	219
VI.6.1. Reglementarea instituției Consiliului	219
VI.6.2. Componența și organizarea Consiliului	219
VI.6.3. Funcționarea Consiliului. Reuniunile Consiliului	226
VI.6.4. Modul de luare a deciziilor în cadrul Consiliului	227
VI.6.5. Funcțiile Consiliului	231
VI.7. Comisia Europeană	239
VI.7.1. Reglementarea instituției Comisiei Europene	239
VI.7.2. Componența și organizarea Comisiei Europene	240
VI.7.3. Funcțiile Comisiei Europene	249
VI.7.3.a. Reglementarea funcțiilor Comisiei Europene	249
VI.7.3.b. Definirea funcțiilor Comisiei Europene	249
VI.8. Curtea de Justiție a Uniunii Europene	261
VI.8.1. Reglementarea instituției Curții de Justiție	261
VI.8.2. Componența și organizarea Curții de Justiție	263
VI.8.2.1. Curtea de justiție – instanță reprezentativă	263
VI.8.2.2. Statutul membrilor Curții de Justiție și ai Tribunalului	264
VI.8.2.3. Grefa Curții de Justiție - grefierul și grefierii adjuncți	266
VI.8.2.4. Serviciile Curții de Justiție	266
VI.8.2.5. Președinția Curții și constituirea camerelor	267
VI.8.2.6. Funcționarea Curții de Justiție	268
VI.8.3. Funcțiile Curții de Justiție	269
VI.8.3.1. Reglementarea funcțiilor Curții de Justiție	269
VI.8.3.2. Curtea de justiție – instanță administrativă	270
VI.8.3.3. Curtea de Justiție – instanță constituțională	271
VI.8.3.4. Curtea de Justiție – Instanță internațională	272

VI.8.3.4.1. Curtea de Justiție – mai mult decât o instanță internațională	273
VI.8.3.5. Trimiterea preliminară – funcție specială de interpretare	274
VI.8.4. Competența Curții de Justiție.....	275
VI.8.4.1. Competența materială.....	275
VI.8.4.2. Competența funcțională.....	276
VI.8.5. Acțiunile în fața Curții de Justiție potrivit competenței acestora	277
VI.8.5.1. Acțiunea în anulare (art. 263, 264 TFUE).....	279
VI.8.5.2. Excepția de ilegalitate (art. 277 TFUE, 156 TEuratom)	283
VI.8.5.3. Acțiunea în carentă (art. 265 TFUE, 148 TEuratom)	284
VI.8.5.4. Acțiunea în constatarea încălcării de către un stat membru a obligațiilor care îi revin în temeiul tratatelor (art. 258-260 TFUE, art. 141-143 TEuratom)	285
VI.8.5.5. Acțiunea împotriva sanctiunilor pecuniare.....	288
VI.8.5.6. Acțiuni introduse de agenții Uniunii	289
VI.8.5.7. Acțiunea în responsabilitate	290
VI.8.5.7.a. Acțiunea în responsabilitate extracontractuală a Uniunii Europene.....	290
VI.8.5.7.b. Acțiunea în responsabilitate contractuală a Uniunii Europene.....	292
VI.8.5.8. Recursul Curții de Justiție împotriva deciziilor Tribunalului	293
VI.8.5.9. Reexaminarea de către Curtea de Justiție a unor decizii adoptate de Tribunal în baza TFUE și a Statutului Curții de Justiție a UE	294
VI.8.5.10. Trimiterea preliminară în fața Curții de Justiție	295
VI.8.6. Tribunalul	298
VI.8.6.1. Necesitatea înființării Tribunalului/Tribunalul de Primă Instanță.....	298
VI.8.6.2. Componența, organizarea și funcționarea Tribunalului	300
VI.8.6.3. Competența Tribunalului.....	301
VI.8.7. Tribunalele specializate.	303
VI.8.7.1. Tribunalul Funcției Publice a Uniunii Europene (TFPUE)	304
VI.9. Curtea de Conturi a Uniunii Europene.....	306
VI.9.1. Reglementarea instituției Curții de Conturi a UE	306
VI.9.2. Componența și organizarea Curții de Conturi	307
VI.9.3. Funcționarea Curții de Conturi a UE	309
VI.9.4. Atribuțiile Curții de Conturi a Uniunii Europene	310
VI.9.4.1. Reglementarea și definirea atribuțiilor Curții de Conturi a Uniunii Europene	310
VI.9.4.2. Exercitarea atribuțiilor Curții de Conturi a UE	312
VI.10. Banca Centrală Europeană	312
VI.10.1. Reglementarea Băncii Centrale Europene	312
VI.10.2. Obiectivele și misiunile Sistemului European al Băncilor Centrale - SEBC	313
VI.10.3. Componența, organizarea și competențele Băncii Centrale Europene	314
VI.10.4. Băncile centrale naționale ale statelor membre	317

CAPITOLUL VII**ORGANELE CONSULTATIVE ALE UNIUNII EUROPENE 318**

VII.1. Comitetul Economic și Social (CES) și Comitetul Științific și tehnic Euratom.....	318
VII.1.1. Reglementarea Comitetului Economic și Social	318
VII.1.2. Organizarea CES	318
VII.1.3. Componența Comitetului Economic și Social. Statutul membrilor	320
VII.1.4. Competența Comitetului Economic și Social.....	320
VII.1.5. Comitetul Științific și Tehnic Euratom (art. 134 TEuratom).	322
VII.2. Comitetul Regiunilor (CR)	323
VII.2.1. Reglementarea Comitetului Regiunilor.....	323
VII.2.2. Organizarea Comitetului Regiunilor	324
VII.2.3. Componența Comitetului Regiunilor. Statutul membrilor	325
VII.2.4. Competența Comitetului Regiunilor	326
VII.3. Banca Europeană de Investiții	327
VII.3.1. Reglementarea Băncii Europene de Investiții	327
VII.3.2. Componența și competența Băncii Europene de Investiții.....	327

CAPITOLUL VIII**PROCEDURI DE ADOPTARE A ACTELOR JURIDICE (A DECIZIILOR)****ÎN UNIUNEA EUROPEANĂ 329**

VIII.1. Instituțiile cu funcții decizionale în Uniunea Europeană.....	329
VIII.2. Procedurile utilizate în adoptarea actelor juridice în procesul de evoluție a Uniunii Europene	330
VIII.3. Reglementarea procedurilor adoptare a actelor juridice în Uniunea Europeană	332
VIII.3.1. Procedura legislativă ordinară.....	333
VIII.3.2. Proceduri legislative speciale.....	335
VIII.3.3. Proceduri de adoptare a actelor juridice fără caracter legislativ	336

BIBLIOGRAFIE 339