

# Cuprins

<b>Prefață.....</b>	<b>XIII</b>
<b>Abrevieri.....</b>	<b>XV</b>
<b>Capitolul I. Noțiuni generale de drept financiar.....</b>	<b>1</b>
Secțiunea 1. Noțiuni introductive privind finanțele publice.....	1
§1. Conceptul de finanțe.....	1
§2. Finanțe publice și finanțe private.....	2
§3. Evoluția și componentele structurale ale finanțelor publice.....	3
§4. Funcțiile finanțelor publice.....	6
4.1. Funcția de repartiție.....	6
4.2. Funcția de control.....	7
§5. Știința finanțelor publice.....	7
Secțiunea a 2-a. Dreptul financiar. Repere generale.....	8
§1. Obiectul reglementării juridice financiare.....	8
§2. Conceptul dreptului financiar.....	8
Secțiunea a 3-a. Normele dreptului financiar.....	10
Secțiunea a 4-a. Izvoarele dreptului financiar.....	11
§1. Izvoare interne.....	11
§2. Izvoare din dreptul Uniunii Europene.....	16
§3. Izvoare internaționale.....	18
Secțiunea a 5-a. Raporturile de drept financiar.....	19
§1. Specii de raporturi de drept financiar.....	19
§2. Premisele raportului de drept financiar.....	20
2.1. Actele juridice financiare.....	20
2.2. Operațiunile tehnico-financiare cu caracter financiar.....	22
§3. Structura raporturilor de drept financiar.....	22
3.1. Subiectele.....	22
3.2. Conținutul.....	24
3.3. Obiectul.....	24
Secțiunea a 6-a. Dreptul financiar în cadrul dreptului pozitiv.....	25
§1. Delimitarea de dreptul constituțional.....	25
§2. Delimitarea de dreptul administrativ.....	25
§3. Delimitarea de dreptul civil.....	26
Secțiunea a 7-a. Autorități publice cu atribuții în domeniul finanțelor publice.....	26
§1. Autorități cu competență generală.....	27
§2. Autorități cu competență specială.....	29
2.1. Ministerul Finanțelor Publice.....	29
2.2. Agenția Națională de Administrare Fiscală.....	31

2.3. Trezoreria statului .....	33
2.4. Consiliul fiscal.....	34
2.5. Comitetul Național de Stabilitate Financiară.....	36
2.6. Curtea de Conturi .....	38
<b>Capitolul II. Bugetul public național .....</b>	<b>39</b>
Secțiunea 1. Considerații generale .....	39
§1. Conceptul de buget public .....	39
§2. Evoluția bugetară în România .....	42
Secțiunea a 2-a. Principiile dreptului bugetar.....	45
§1. Noțiune .....	45
§2. Principiul unității bugetare .....	46
§3. Principiul universalității bugetare.....	49
§4. Principiul anualității bugetare.....	50
§5. Principiul publicității bugetare .....	51
§6. Principiul specializării bugetare .....	52
§7. Principiul unității montare .....	52
§8. Principiul echilibrului bugetar .....	53
§9. Principiul realității bugetare .....	55
§10. Principiul neafectării bugetare .....	55
Secțiunea a 3-a. Bugetul de stat .....	56
§1. Natura juridică a bugetului de stat.....	56
1.1. Bugetul de stat, act condițione de natură administrativă .....	56
1.2. Bugetul de stat, lege și act administrativ .....	57
1.3. Bugetul de stat, lege .....	57
§2. Procedura bugetului de stat.....	58
2.1. Competențe și răspunderi în cadrul procesului bugetar.....	58
2.1.1. Parlamentul .....	58
2.1.2. Guvernul .....	58
2.1.3. Ministerul Finanțelor Publice .....	59
2.1.4. Ordonatorii de credite .....	60
2.1.5. Compartimentele financiar-contabile .....	61
2.2. Elaborarea bugetului de stat .....	62
2.3. Aprobarea bugetului de stat și legea bugetară anuală.....	68
2.4. Execuția bugetului de stat.....	71
2.4.1. Repartizarea pe trimestre a veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat .....	71
2.4.2. Execuția părții de venituri.....	72
2.4.3. Execuția părții de cheltuieli .....	73
2.4.4. Execuția de casă a bugetului de stat .....	84
2.4.5. Încheierea execuției anuale a bugetului de stat. Principii .....	87
§3. Conținutul bugetului de stat.....	89
3.1. Clasificația bugetară a veniturilor și cheltuielilor.....	89
3.2. Veniturile bugetului de stat .....	90
3.3. Cheltuielile bugetului de stat.....	92
3.3.1. Noțiune .....	92

3.3.2. Clasificare.....	92
3.3.3. Determinare .....	93
Secțiunea a 4-a. Bugetul asigurărilor sociale de stat.....	94
§1. Noțiuni generale .....	94
1.1. Bugetul asigurărilor sociale de stat, buget special.....	94
1.2. Conceptul de asigurări sociale de stat .....	95
1.3. Trăsăturile asigurărilor sociale de stat.....	96
1.4. Principiile sistemului public de asigurări sociale .....	97
§2. Procesul bugetar .....	98
2.1. Elaborarea bugetului asigurărilor sociale de stat.....	98
2.2. Aprobarea bugetului asigurărilor sociale de stat .....	99
2.3. Execuția bugetului asigurărilor sociale de stat .....	99
2.3.1. Execuția părții de venituri.....	99
2.3.2. Execuția părții de cheltuieli .....	99
2.4. Încheierea execuției bugetului asigurărilor sociale de stat .....	101
§3. Conținutul bugetului asigurărilor sociale de stat .....	101
3.1. Veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat.	
Contribuția de asigurări sociale .....	101
3.2. Cheltuielile bugetului asigurărilor sociale de stat.	
Prestații de asigurări sociale .....	105
Secțiunea a 5-a. Bugetele unităților administrativ-teritoriale.....	106
§1. Organizarea distinctă a finanțelor publice locale.....	106
§2. Procedura bugetelor locale .....	109
2.1. Elaborarea bugetelor locale .....	112
2.2. Aprobarea bugetelor locale .....	114
2.3. Execuția bugetelor locale .....	116
2.3.1. Execuția părții de venituri a bugetelor locale .....	116
2.3.2. Execuția părții de cheltuieli a bugetelor locale.....	116
2.3.3. Încheierea execuției bugetelor locale.....	120
§3. Conținutul bugetelor locale.....	122
3.1. Veniturile bugetelor locale .....	122
3.1.1. Venituri proprii.....	123
3.1.2. Venituri completatoare .....	126
3.2. Cheltuielile bugetelor locale.....	129
§4. Criza bugetară a unităților administrativ-teritoriale.....	132
4.1. Verificări excepționale .....	133
4.2. Criza financiară .....	134
4.3. Insolvența unităților administrativ-teritoriale.....	138
4.3.1. Noțiune .....	138
4.3.2. Caracterele procedurii insolvenței .....	139
4.3.3. Aspecte procedurale .....	140
Secțiunea a 6-a. Controlul execuției bugetare .....	143
§1. Controlul legislativ .....	143
§2. Controlul administrativ.....	144
2.1. Controlul exercitat de Curtea de Conturi.....	144
2.2. Controlul exercitat de Guvern .....	145

2.3. Controlul exercitat de Ministerul Finanțelor Publice .....	145
§3. Controlul judiciar.....	146
<b>Capitolul III. Sistemul veniturilor publice. Venituri bugetare.....</b>	<b>147</b>
Secțiunea 1. Considerații generale privind veniturile bugetare.....	147
§1. Noțiunea de venit bugetar.....	147
§2. Factorii creșterii resurselor bugetare.....	147
§3. Clasificarea generală a veniturilor bugetare .....	148
Secțiunea a 2-a. Teoria generală a impozitelor .....	149
§1. Noțiuni generale .....	149
§2. Principiile impunerii .....	151
§3. Funcțiile impozitelor.....	153
§4. Definiția și trăsăturile impozitelor, taxelor și contribuțiilor .....	153
4.1. Definiția impozitelor .....	153
4.2. Trăsăturile impozitelor .....	154
4.3. Definiția taxelor.....	156
4.4. Particularitățile taxelor .....	156
4.5. Definiția contribuțiilor.....	157
4.6. Trăsăturile contribuțiilor sociale .....	158
§5. Clasificarea impozitelor și taxelor .....	159
5.1. Clasificarea impozitelor .....	159
5.2. Clasificarea taxelor.....	162
5.3. Taxe speciale.....	163
5.4. Taxe parafiscale.....	164
5.5. Impozite, taxe și contribuții sociale în reglementarea Codului fiscal.....	165
§6. Noțiuni fundamentale cu privire la impozite și taxe.....	167
Secțiunea a 3-a. Legislația fiscală în cadrul dreptului financiar.....	171
§1. Dreptul fiscal, parte integrantă a dreptului financiar .....	171
§2. Neomogenitatea reglementărilor fiscale .....	172
§3. Aplicarea în timp a legislației fiscale.....	173
§4. Aplicarea în spațiu a legislației fiscale .....	174
4.1. Suveranitatea fiscală a statelor în cadrul Uniunii Europene.....	175
4.2. Suveranitatea fiscală internațională. Evitarea dublei impuneri .....	176
4.3. Relațiile fiscale între statele suverane. Conflictele de legi și conflictele de jurisdicție .....	180
§5. Reglementarea juridică și principalele venituri bugetare.....	181
5.1. Preliminarii.....	181
5.2. Specii de impozite și taxe.....	182
Secțiunea a 4-a. Proceduri fiscale .....	183
§1. Noțiunea și etapele procedurilor fiscale.....	183
1.1. Noțiune.....	183
1.2. Etapele procedurilor fiscale.....	184
§2. Metode tehnico-financiare de percepere a impozitelor și taxelor .....	185
2.1. Stabilirea impozitului sau taxei de către organul de stat abilitat .....	185
2.2. Calculul și plata impozitului sau taxei de către contribuabil.....	186

2.3. Calculul, reținerea și vărsarea impozitului de către plătitorul de venituri impozabile.....	187
2.4. Plata în numerar și aplicarea de timbre fiscale mobile.....	187
§3. Individualizarea impozitelor, taxelor și contribuțiilor .....	188
3.1. Noțiunea creanței fiscale .....	188
3.2. Noțiunea obligației fiscale.....	189
3.3. Particularizarea obligației fiscale .....	190
3.4. Titlul de creanță fiscală .....	192
3.4.1. Definiție.....	192
3.4.2. Caracteristici.....	193
3.4.3. Specii de titluri de creanță fiscală.....	195
§4. Colectarea creanțelor fiscale.....	201
4.1. Considerații generale.....	201
4.2. Plata.....	202
4.3. Compensarea .....	211
4.4. Restituirea de sume de la bugetul public .....	215
4.5. Insolvabilitatea .....	217
4.6. Deschiderea procedurii insolvenței .....	219
4.7. Anularea .....	220
4.8. Darea în plată .....	222
4.9. Prescripția extinctivă .....	224
4.9.1. Reglementare juridică.....	224
4.9.2. Termenele de prescripție a dreptului de stabili obligația fiscală.....	225
4.9.3. Termenele de prescripție a dreptului de a cere executarea silită a obligației fiscale .....	226
4.9.4. Folosirea prescripției extinctive.....	231
§5. Executarea silită a obligației fiscale.....	232
5.1. Particularități .....	232
5.2. Competențe. Organele de executare silită .....	235
5.3. Obiectul executării silite.....	240
5.4. Condițiile generale ale pornirii executării silite .....	241
5.5. Măsuri asiguratorii .....	244
5.6. Formele de executare silită.....	245
5.6.1. Executarea silită prin poprire.....	245
5.6.2. Executarea silită a bunurilor mobile .....	252
5.6.3. Executarea silită a bunurilor imobile.....	255
5.6.4. Eliberarea și distribuirea sumelor .....	258
5.6.5. Contestația la executarea silită .....	261
§6. Asistența reciprocă în materie de recuperare a creanțelor legate de taxe, impozite, drepturi și alte măsuri .....	265
6.1. Sfera de aplicare a asistenței reciproce.....	266
6.2. Autoritățile competente din România.....	267
6.3. Forme ale asistenței reciproce .....	268
6.3.1. Furnizarea de informații .....	268
6.3.2. Asistență pentru notificarea documentelor .....	269

6.3.3. Asistență pentru recuperarea creanțelor.....	269
6.3.3.1. Cererea de recuperare a creanțelor. Caracteristici și condiții.....	270
6.3.3.2. Cerințe privind recuperarea creanței .....	271
6.3.3.3. Litigii .....	272
6.3.3.4. Modificarea sau retragerea cererii de asistență pentru recuperare.....	273
6.3.4. Măsuri asiguratorii.....	274
6.4. Aspecte privind prescripția extinctivă.....	274
6.5. Costuri .....	275
<b>Capitolul IV. Controlul financiar.....</b>	<b>276</b>
Secțiunea 1. Considerații preliminare privind controlul financiar .....	276
§1. Repere cu privire la activitatea de control financiar .....	276
§2. Funcțiile controlului financiar .....	277
Secțiunea a 2-a. Organizarea și exercitarea controlului financiar .....	278
§1. Formele controlului financiar (clasificare) .....	278
§2. Controlul financiar preventiv.....	282
2.1. Noțiunea controlului financiar preventiv.....	283
2.2. Controlul financiar preventiv propriu.....	283
2.3. Controlul financiar preventiv delegat.....	285
§3. Inspecția economico-financiară .....	289
3.1. Noțiune.....	289
3.2. Competență. Structuri de control/entități supuse controlului .....	289
3.3. Obiective .....	290
3.4. Forme .....	291
3.5. Metode și proceduri ale inspecției economico-financiare .....	292
3.6. Aspecte procedurale privind realizarea inspecției economico-financiare.....	292
3.7. Actele juridice încheiate în exercitarea inspecției economico-financiare.....	294
§4. Inspecția fiscală .....	296
4.1. Reglementare juridică.....	296
4.2. Competență. Controlori/Controlați .....	296
4.3. Obiectul și funcțiile inspecției fiscale.....	297
4.4. Proceduri și metode de control fiscal .....	298
4.5. Aspecte procedurale privind realizarea inspecției fiscale.....	298
§5. Controlul antifraudă fiscală .....	301
5.1. Reglementare juridică.....	301
5.2. Organizarea controlului.....	302
5.3. Atribuțiile A.N.A.F. privind controlul antifraudă fiscală .....	302
5.4. Exerțarea controlului și prerogativele inspectorilor antifraudă fiscală.....	305
§6. Controlul asupra modului de formare, administrare și întreținere a resurselor financiare ale statului, unităților administrativ-teritoriale și instituțiilor publice .....	309

6.1. Reglementare juridică.....	309
6.2. Identitatea Curții de Conturi.....	309
6.3. Prerogativele Curții de Conturi .....	312
6.3.1. Repere comune .....	312
6.3.2. Controlul financiar.....	314
6.4. Valorificarea activității de control financiar realizat de Curtea de Conturi.....	316
<b>Capitolul V. Împrumutul public.....</b>	<b>320</b>
Secțiunea 1. Noțiuni generale privind împrumutul public .....	320
§1. Reglementare juridică.....	320
1.1. Reglementări speciale.....	320
1.2. Reglementări de drept comun.....	320
§2. Importanță și necesitate .....	320
§3. Noțiune și terminologie .....	321
§4. Formele împrumutului public.....	323
§5. Particularitățile împrumutului public.....	323
Secțiunea a 2-a. Împrumuturile guvernamentale.....	326
§1. Contractarea împrumuturilor guvernamentale .....	326
1.1. Destinații .....	326
1.2. Instrumente ale datoriei publice guvernamentale.....	327
§2. Garanții și subîmprumuturi guvernamentale .....	329
§3. Rambursarea împrumuturilor publice guvernamentale .....	331
3.1. Resurse financiare .....	331
3.2. Tehnici de asigurare a rambursării datoriei publice indirecte .....	332
Secțiunea a 3-a. Împrumuturile unităților administrativ-teritoriale.....	333
§1. Contractarea împrumuturilor publice locale .....	333
1.1. Aprobarea împrumuturilor publice locale .....	333
1.2. Plafonarea împrumuturilor publice locale.....	334
1.3. Instrumentele datoriei publice locale.....	335
1.4. Împrumuturile din contul curent general al Trezoreriei statului.....	336
1.5. Împrumuturi pentru redresarea unității administrativ-teritoriale.....	336
§2. Garantarea împrumuturilor publice locale .....	337
§3. Rambursarea împrumuturilor publice locale .....	337
Secțiunea a 4-a. Administrarea datoriei publice.....	338
§1. Competențe privind administrarea datoriei publice.....	338
1.1. Ministerul Finanțelor Publice.....	338
1.2. Alte entități. Banca Națională a României .....	339
§2. Raportarea și monitorizarea datoriei publice.....	340
§3. Operațiuni în sfera administrării datoriei publice .....	340
<b>Capitolul VI. Răspundere juridică și contencios financiar .....</b>	<b>343</b>
Secțiunea 1. Răspunderea juridică financiară.....	343
§1. Noțiunea și formele răspunderii juridice financiare.....	343
1.1. Răspunderea administrativă .....	344
1.1.1. Răspunderea contravențională.....	344

1.1.2. Răspunderea prin plata accesoriilor obligației fiscale .....	345
1.1.2.1. Noțiunea accesoriilor .....	345
1.1.2.2. Accesoriile în reglementarea Codului de procedură fiscală.....	346
1.2. Răspunderea patrimonială.....	350
1.3. Răspunderea disciplinară.....	352
1.4. Răspunderea penală.....	353
§2. Evaziunea fiscală.....	355
2.1. Reglementare juridică.....	355
2.2. Concept .....	357
2.3. Cauze.....	359
2.3.1. Cauze care țin de legislația însăși .....	359
2.3.2. Cauze care țin de aplicarea legislației fiscale .....	360
2.4. Forme de manifestare .....	361
2.4.1. Evaziunea fiscală licită .....	362
2.4.2. Evaziunea fiscală ilicită.....	362
2.5. Consecințe.....	364
2.6. Remedii .....	366
2.6.1. Remedii juridice .....	366
2.6.2. Alte remedii.....	369
2.7. Tratatamentul juridic.....	370
2.7.1. Regim sancționator general .....	370
2.7.2. Aspecte procedurale .....	373
Secțiunea a 2-a. Contenciosul financiar .....	376
§1. Evoluția căilor procedurale de restabilire a legalității financiare .....	376
§2. Contenciosul fiscal .....	381
2.1. Noțiune.....	381
2.2. Contenciosul fiscal – contencios administrativ-special.....	383
2.2.1. Jurisdicția administrativ-fiscală. Contestația .....	384
2.2.1.1. Repere comune.....	384
2.2.1.2. Dreptul la contestație .....	385
2.2.1.3. Competența și decizia de soluționare a contestației .....	388
2.2.1.4. Aspecte procedurale.....	393
2.2.1.5. Soluții asupra contestației .....	396
2.2.2. Jurisdicția judecătorească .....	396
<b>Bibliografie.....</b>	<b>401</b>