

Cuprins

ABREVIERI	7
CUVÂNT ÎNAINTE	9
TITLUL I. INSESIZABILITATEA DOMENIULUI PUBLIC	13
CAPITOLUL 1. INSESIZABILITATEA DOMENIULUI PUBLIC ÎN DREPTUL FRANCEZ	13
Secțiunea 1. <i>Originile și evoluția principiului</i>	13
Secțiunea a 2-a. <i>Sfera de aplicare a principiului – controverse și clarificări</i>	17
Secțiunea a 3-a. <i>Insesizabilitate sau imunitate de executare? Fundamentarea principiului insesizabilității pe criteriul personalității de drept public a debitorului (criteriul organic) – delimitări doctrinare și soluții jurisprudențiale</i>	20
Subsecțiunea 1. <i>Fundamentarea insesizabilității bunurilor din domeniul public</i>	20
Subsecțiunea a 2-a. <i>Observații critice</i>	22
Subsecțiunea a 3-a. <i>Consacrarea criteriului organic</i>	23
Secțiunea a 4-a. <i>Reglementarea actuală a principiului insesizabilității, în contextul noilor orientări jurisprudențiale</i>	26
CAPITOLUL 2. INSESIZABILITATEA DOMENIULUI PUBLIC ÎN DREPTUL ROMÂN	31
Secțiunea 1. <i>Precizări introductive</i>	31
Secțiunea a 2-a. <i>Scurtă incursiune în dreptul pozitiv</i>	35
Subsecțiunea 1. <i>Reglementări antebelice și interbelice</i>	35
Subsecțiunea a 2-a. <i>Reglementări postbelice (1948-1989)</i>	41
Subsecțiunea a 3-a. <i>Reflectarea principiului insesizabilității în legislația ulterioară anului 1989. Privire specială asupra O.G. nr. 22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii</i>	46

Secțiunea a 3-a. <i>Reflectarea principiului în doctrină</i>	52
Subsecțiunea 1. Opinii exprimate în perioada antebelică și interbelică.....	52
Subsecțiunea a 2-a. Opinii exprimate în perioada postbelică (1948-1989)	61
Subsecțiunea a 3-a. Abordarea insesizabilității domeniului public după 1989.....	65
Secțiunea a 4-a. <i>Semnificația și sfera de aplicare a insesizabilității, conform teoriei domeniului public lato sensu</i>	71
TITLUL II. INSTITUIREA DE SERVITUȚI ÎN FOLOSUL SAU ASUPRA DOMENIULUI PUBLIC	75
CAPITOLUL 1. REGIMUL SERVITUȚILOR AFERENTE DOMENIULUI PUBLIC ÎN DREPTUL FRANCEZ	75
Secțiunea 1. <i>Considerații generale. Criterii pentru delimitarea servituților de drept privat de servituțiile administrative</i>	75
Secțiunea a 2-a. <i>Criterii propuse pentru delimitarea servituților administrative propriu-zise de alte sarcini de utilitate publică impuse particularilor</i>	79
Secțiunea a 3-a. <i>Reglementarea servituților administrative în cuprinsul Codului General al Proprietății Persoanelor Publice</i>	83
Subsecțiunea 1 Generalități.....	83
Subsecțiunea a 2-a Dispoziții speciale privind domeniul public fluvial.....	85
Secțiunea a 4-a. <i>Aplicabilitatea servituților de drept civil în privința dependențelor domeniului public</i>	86
Subsecțiunea 1. Aspecte generale privind „grevarea” domeniului public cu servituți de drept civil.....	86
Subsecțiunea a 2-a. <i>Aplicabilitatea sarcinilor legale de drept comun în privința domeniului public</i>	91
Subsecțiunea a 3-a. <i>Aplicabilitatea servituților convenționale asupra dependențelor domeniului public. Contribuția adusă de CGPPP</i>	93
CAPITOLUL 2. REGIMUL SERVITUȚILOR AFERENTE DOMENIULUI PUBLIC ÎN DREPTUL ROMÂN	103
Secțiunea 1. <i>Precizări introductive</i>	103

Subsecțiunea 1. Noțiunea de servitute	103
Subsecțiunea a 2-a. Clasificarea servituților. Delimitarea servituților propriu-zise de simple limitări ale exercitării dreptului de proprietate	106
§1. Clasificarea servituților în temeiul Codului civil din 1864	106
§2. Problematica servituților și a limitelor aduse dreptului de proprietate, conform noului Cod civil (Legea nr. 287/2009, republicată).....	109
Secțiunea a 2-a. <i>Dispoziții legale relevante în materia domeniului public</i>	112
Subsecțiunea 1. Dispoziții legale privind servituțiile instituite în folosul domeniului public (servituțiile de utilitate publică)	112
§1. Reglementări din vechea legislație (secolul al XIX-lea – prima jumătate a secolului al XX-lea).....	112
§2. Reglementări din perioada postbelică (1948-1989).....	117
§3. Reglementări relevante adoptate după 1989.....	122
Subsecțiunea a 2-a. Dispoziții legale privind instituirea unor servituți asupra domeniului public.....	136
Secțiunea a 3-a. <i>Abordarea doctrinară a regimului servituților instituite în folosul sau asupra domeniului public</i>	142
Subsecțiunea 1. Doctrina antebelică și interbelică.....	142
Subsecțiunea a 2-a. Doctrina perioadei postbelice (1948-1989).....	149
Subsecțiunea a 3-a. Opinii exprimate după anul 1989.....	152

TITLUL III. PROTECȚIA SPECIALĂ A INTEGRITĂȚII

ȘI AFECTAȚIUNII DOMENIULUI PUBLIC	162
--	-----

CAPITOLUL 1. PROTECȚIA SPECIALĂ A DOMENIULUI

PUBLIC ÎN DREPTUL FRANCEZ	162
--	-----

Secțiunea 1. <i>Noțiunea de „poliție de conservare” și regimul juridic al acesteia</i>	162
Subsecțiunea 1. Noțiune, delimitare și trăsături generale	162
Subsecțiunea a 2-a Câmpul de aplicare a poliției de conservare.....	171
Secțiunea a 2-a. <i>Obligația de întreținere a domeniului public</i>	172
Subsecțiunea 1. Considerații generale	172
Subsecțiunea a 2-a. Fundamente juridice ale obligației de întreținere.....	173
§1. Fundamente doctrinare	173

§2. Fundamente jurisprudențiale	175
§3. Fundamente legale.....	175
Subsecțiunea a 3-a. Cui incumbă obligația de întreținere a domeniului public?	177
Subsecțiunea a 4-a. O problemă delicată – regimul obligației de întreținere a drumurilor private	180
Subsecțiunea a 5-a. Sancțiuni aplicabile	181
Secțiunea a 3-a. <i>Protecția penală a domeniului public. Regimul contravențiilor domeniale („contraventions de voirie”)</i>	182
Subsecțiunea 1. Precizări generale cu privire la contravențiile domeniale.....	182
Subsecțiunea a 2-a. Contravențiile domeniale rutiere („contraventions de voirie routière”)	184
§1. Considerații generale.....	184
§2. Regimul juridic al contravențiilor domeniale rutiere	185
I. Elementul material.....	185
II. Procedura de constatare și de sancționare	188
III. Sancțiuni aplicabile de către instanța judiciară	190
Subsecțiunea a 3-a. Contravențiile domeniale principale („contraventions de grande voirie”).....	192
§1. Critica delimitării sferei contravențiilor domeniale principale.....	192
§2. Definiția contravențiilor domeniale principale.....	194
§3. Sfera de aplicare	194
I. Protejarea integrității materiale și a destinației domeniului public	194
II. Protejarea servituților stabilite în folosul domeniului public	202
§4. Procedura contravențională	206
I. Instanța competentă	206
II. Întocmirea procesului-verbal și declanșarea acțiunii domeniale.....	207
§5. Particularitățile regimului aplicabil contravențiilor domeniale principale	210
I. Obligația administrației de a declanșa procedura de sancționare	210

II. Un caz aparte – răspunderea contravențională pentru prejudiciile cauzate domeniului public de un autovehicul furat.....	213
III. Inaplicabilitatea principiului „non bis in idem”	215
IV. Exceptarea parțială de la principiul răspunderii personale	216
§6. Sancțiunile specifice contravențiilor domeniale principale	217
I. Sancțiuni „represive”	218
II. Sancțiuni „reparatorii”	220
III. Restituirea cheltuielilor prilejuite de întocmirea procesului-verbal contravențional.....	223
§7. Cauzele de exonerare de răspundere	224
I. Prezentare generală.....	224
II. Forța majoră	224
III. Culpă administrației	225
IV. Fapta terțului.....	228
Secțiunea a 4-a. <i>Protejarea domeniului public contra ocupărilor neautorizate</i>	228
Subsecțiunea 1. Precizări preliminare	228
Subsecțiunea a 2-a. Mijloace de acțiune ale administrației.....	230
§1. Acțiunea represivă.....	230
§2. Acțiunea în evacuare	230
I. Competența instanțelor administrative	231
II. Competența instanțelor judiciare.....	239
§3. Executarea din oficiu.....	240
CAPITOLUL 2. PROTECȚIA SPECIALĂ A INTEGRITĂȚII ȘI AFECTAȚIUNII DOMENIULUI PUBLIC ÎN DREPTUL ROMÂN	244
Secțiunea 1 <i>Precizări preliminare</i>	244
Subsecțiunea 1. Necesitatea protejării speciale a domeniului public	244
Subsecțiunea a 2-a. Obiectivele urmărite prin regimul domenal de protecție.....	248
Subsecțiunea a 3-a. Mijloace specifice de protecție a domeniului public – prezentare generală	250
Secțiunea a 2-a. <i>Obligația de întreținere și de conservare a domeniului public</i>	252
Subsecțiunea 1. Precizări introductive.....	252
Subsecțiunea a 2-a. Reglementări relevante	254

§1. Protecția și conservarea bunurilor din patrimoniul cultural național mobil.....	254
§2. Protecția și conservarea monumentelor istorice	257
§3. Protecția și conservarea resurselor de apă	263
§4. Protecția și conservarea fondului silvic	269
§5. Protecția și conservarea fondului funciar	271
§6. Protecția și conservarea drumurilor publice	273
§7. Protecția și conservarea mormintelor și a monumentelor de război.....	276
§8. Protecția și conservarea componentelor Fondului Arhivistic Național.....	278
§9. Protecția și conservarea resurselor subsolului și a instalațiilor aferente exploatării acestora.....	279
Secțiunea a 3-a. <i>Situația ocupantului abuziv al domeniului public</i>	283
Secțiunea a 4-a. <i>Protecția contravențională a domeniului public</i>	288
Subsecțiunea 1. Precizări introductive	288
Subsecțiunea a 2-a. Contravenții la regimul bunurilor din patrimoniul cultural național mobil.....	289
Subsecțiunea a 3-a. Contravenții la regimul monumentelor istorice.....	292
Subsecțiunea a 4-a. Contravenții la regimul resurselor de apă	293
Subsecțiunea a 5-a. Contravenții la regimul silvic.....	295
Subsecțiunea a 6-a. Contravenții la regimul fondului funciar.....	297
Subsecțiunea a 7-a. Contravenții la regimul drumurilor publice	298
Subsecțiunea a 8-a. Contravenții la regimul mormintelor și al monumentelor comemorative de război.....	301
Subsecțiunea a 9-a. Răspunderea contravențională prevăzută în Legea energiei electrice nr. 13/2007	301
Subsecțiunea a 10-a. Contravenții prevăzute de Legea petrolului	302
Subsecțiunea a 11-a. Contravenții prevăzute de Legea minelor	303
Secțiunea a 5-a. <i>Protecția penală a domeniului public</i>	304
Subsecțiunea 1 Dispoziții relevante din Codul penal.....	304
Subsecțiunea a 2-a. Dispoziții din actele normative speciale.....	311

TITLUL IV. OBSERVAȚII FINALE PRIVIND REGIMUL

DOMENIULUI PUBLIC. PROPUNERI DE LEGE FERENDA	315
Secțiunea 1. <i>Scurte observații finale</i>	315
Secțiunea a 2-a. <i>Propuneri de lege ferenda</i>	324

Subsecțiunea 1. Modificări de ordin constituțional.....	325
Subsecțiunea a 2-a. Modificări de rang legal	328
§1. Varianta „minimală”:	328
I. Modificarea Legii nr. 287/2009, republicată, privind Codul civil	328
II. Modificarea dispozițiilor Legii nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică	332
III. Modificarea unor dispoziții din Legea administrației publice nr. 215/2001, republicată.....	344
§ 2. O soluție necesară – adoptarea unui „Cod domenal”	346
BIBLIOGRAFIE.....	351