

Cuprins

Introducere.....	5
-------------------------	----------

Titlul I

REGIMUL JURIDIC AL DEȘEURILOR ÎN ROMÂNIA

A. REGIMUL JURIDIC GENERAL AL DEȘEURILOR.....	23
--	-----------

Capitolul I

REGULI CU PRIVIRE LA DEȘEURI ÎN GENERAL	23
--	-----------

Secțiunea 1

<i>Noțiuni generale: definiții, clasificare, obiective, principii.....</i>	<i>23</i>
--	-----------

Secțiunea 2

<i>Evidența gestiunii deșeurilor</i>	<i>36</i>
--	-----------

Secțiunea 3

<i>Procedura de reglementarea a activităților care implică deșeuri</i>	<i>40</i>
--	-----------

Secțiunea 4

<i>Obligații în domeniul gestionării deșeurilor</i>	<i>53</i>
---	-----------

Secțiunea 5

Atribuțiile autorităților administrației publice centrale

<i>și locale în domeniul deșeurilor</i>	<i>55</i>
---	-----------

5.1. Atribuțiile autorităților administrației publice centrale	55
---	-----------

5.1.1. Ministerul Mediului și Pădurilor	55
---	----

5.1.2. Ministerul Sănătății	57
-----------------------------------	----

5.1.3. Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri	58
--	----

5.1.4. Ministerul Transporturilor și Infrastructurii	59
--	----

5.1.5. Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale	59
--	----

5.1.6. Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale	60
--	----

5.1.7. Ministerul Apărării Naționale	60
--	----

5.1.8. Ministerul Administrației și Internelor	61
--	----

5.2. Atribuțiile autorităților administrației publice locale.....	62
--	-----------

Secțiunea 6

<i>Costuri și facilități în domeniul operațiunilor cu deșeuri</i>	<i>67</i>
---	-----------

Secțiunea 7

<i>Controlul activităților legate de deșeuri.....</i>	<i>72</i>
---	-----------

Capitolul II

VALORIFICAREA DEȘEURILOR.....	77
--------------------------------------	-----------

Secțiunea 1

<i>Considerații introductive</i>	<i>77</i>
--	-----------

Secțiunea 2

<i>Regimul juridic al deșeurilor industriale reciclabile</i>	<i>79</i>
--	-----------

2.1. Aspecte generale.....	79
----------------------------	----

2.2. Principii generale. Obligații.....	81
---	----

2.3. Procedura de reglementare	89
--------------------------------------	----

Capitolul III

ELIMINAREA DEȘEURILOR	91
------------------------------------	-----------

Secțiunea 1

<i>Considerații introductive</i>	<i>91</i>
--	-----------

Secțiunea 2

<i>Incinerarea deșeurilor</i>	<i>93</i>
-------------------------------------	-----------

2.1. Noțiuni generale	93
-----------------------------	----

2.2. Procedura de reglementare a activității de incinerare și coincinerare.....	95
--	----

2.3. Accesul publicului la informație privind activitățile de incinerare și coincinerare a deșeurilor	97
--	----

Secțiunea 3

<i>Depozitarea deșeurilor</i>	<i>98</i>
-------------------------------------	-----------

3.1. Noțiuni generale	98
-----------------------------	----

3.2. Clasificarea depozitelor de deșeuri.....	101
---	-----

3.3. Cerințe generale pentru toate clasele de depozite de deșeuri.....	102
--	-----

3.3.1. Cerințe generale la amplasarea, proiectarea și impermeabilizarea depozitelor de deșeuri	102
---	-----

3.3.2. Cerințe generale de control și protecția factorilor de mediu.....	107
--	-----

3.4. Procedura de acceptare a deșeurilor la depozitare	109
--	-----

3.4.1. Aspecte generale.....	109
3.4.2. Criterii de acceptare.....	110
3.4.3. Etapele testării deșeurilor pentru acceptarea la depozitare.....	110
3.5. Cerințe specifice în cadrul procedurii de emitere a acordului și autorizației de mediu pentru depozitele de deșeuri.....	111
3.6. Obligații financiare impuse de depozitarea deșeurilor	113
3.7. Obligații ale operatorilor la acceptarea deșeurilor în depozit.....	115
3.8. Obligații ale operatorilor în faza de exploatare a depozitului de deșeuri	116
3.9. Închiderea depozitelor de deșeuri și urmărirea post închidere a acestora.....	117
3.10. Proceduri de control și urmărire a depozitelor de deșeuri	118
3.10.1. Prevederi generale	118
3.10.2. Sistemul de control și urmărire a calității factorilor de mediu	118

Capitolul IV

TRANSPORTUL DEȘEURILOR

PE TERITORIUL ROMÂNIEI 121

Secțiunea 1

Considerații generale 121

Secțiunea 2

Obligații generale ale transportatorilor de deșeuri 121

Secțiunea 3

Reguli privind efectuarea transportului de deșeuri periculoase 123

Secțiunea 4

Reguli privind efectuarea transportului de deșeuri nepericuloase 131

B. REGIMUL JURIDIC AL UNOR CATEGORII

SPECIALE DE DEȘEURI..... 133

Capitolul V

DEȘEURI RADIOACTIVE..... 133

Secțiunea 1

Noțiuni generale 133

Secțiunea 2

<i>Clasificarea deșeurilor radioactive</i>	135
2.2. Clasificarea generală a deșeurilor radioactive	135
2.2. Clasificarea operațională a deșeurilor radioactive	137

Secțiunea 3

<i>Principiile fundamentale ale gospodăririi deșeurilor radioactive și cerințele generale privind aplicarea acestor principii</i>	138
3.1. Principiul asigurării protecției mediului și sănătății populației, în interiorul și dincolo de granițele naționale	138
3.2. Principiul protejării generațiilor viitoare de impactul deșeurilor radioactive	140
3.3. Principiul asigurării unui cadru legislativ național adecvat pentru gestionarea deșeurilor radioactive	141
3.4. Principiul deciziei adecvate în gospodărirea deșeurilor radioactive	142
3.5. Principiul asigurării securității instalațiilor	142
3.6. Principiul ținerii sub control a generării deșeurilor radioactive	143

Secțiunea 4

<i>Strategia de gospodărire a deșeurilor radioactive.....</i>	143
---	-----

Secțiunea 5

<i>Etapele de bază în gospodărirea deșeurilor radioactive.....</i>	145
5.1. Pretratarea.....	145
5.2. Tratarea.....	146
5.3. Condiționarea.....	146
5.4. Depozitarea intermediară.....	147
5.5. Depozitarea definitivă.....	147

Secțiunea 6

<i>Obligațiile titularilor de autorizații pentru desfășurarea activităților nucleare</i>	148
--	-----

Secțiunea 7

<i>Coordonarea activității de gospodărire în siguranță a deșeurilor radioactive.....</i>	151
--	-----

Secțiunea 8

<i>Aspecte pecuniare privind gospodărirea în siguranță a deșeurilor radioactive și dezafectarea instalațiilor nucleare și radiologice</i>	155
---	-----

8.1. Constituirea resurselor financiare destinate gospodăririi în siguranță a deșeurilor radioactive	155
8.2. Constituirea resurselor financiare destinate dezafectării instalațiilor nucleare și/sau radiologice.....	157
8.3. Contribuțiile titularilor de autorizație pentru desfășurarea de activități în domeniul nuclear.....	158
8.4. Încasarea contribuțiilor și a contravalorii serviciilor de depozitare definitivă a deșeurilor radioactive	158
8.5. Supravegherea și raportarea încasării veniturilor	159
8.6. Administrarea și gestionarea resurselor financiare	160

Secțiunea 9

Controlul și supravegherea expedierilor internaționale

<i>de deșeuri radioactive implicând teritoriul României</i>	161
9.1. Aspecte generale.....	161
9.2. Procedura în cazul expedierii deșeurilor radioactive în interiorul Uniunii Europene.....	163
9.2.1. România, țară de origine.....	163
9.2.2. România, țară de destinație sau țară de tranzit	166
9.3. Procedura în cazul expedierii în/din afara Uniunii Europene.....	169
9.3.1. Importul în Uniunea Europeană. România, stat membru de destinație	169
9.3.2. Exportul din Uniunea Europeană. România, stat membru de origine. Exporturi interzise	171
9.3.3. Tranzit pe teritoriul României	174

Capitolul VI

DEȘEURI MEDICALE	180
-------------------------------	-----

Secțiunea 1

<i>Aspecte introductive</i>	180
-----------------------------------	-----

Secțiunea 2

<i>Clasificarea deșeurilor rezultate din activități medicale</i>	180
--	-----

Secțiunea 3

Gestionarea deșeurilor rezultate din desfășurarea

<i>activității medicale</i>	183
3.1. Etapele gestionării deșeurilor rezultate din activitatea medicală	185
3.1.1. Colectarea la sursă.....	185

3.1.2. Ambalarea deșeurilor.....	185
3.1.3. Depozitarea temporară.....	188
3.1.4. Transportul deșeurilor rezultate din activități medicale	189
3.1.5. Eliminarea finală	191
3.2. Obligațiile producătorilor de deșeuri medicale.....	192
3.2.1 Evidența cantităților de deșeuri produse de unitatea sanitară	193
3.2.2. Înregistrarea datelor privind deșeurile periculoase predate contractanților de servicii pentru transport și eliminare finală.....	194
3.2.3. Educarea și formarea personalului	195
3.3. Atribuții în domeniul gestionării deșeurilor rezultate din activitățile medicale.....	195
3.3.1. Atribuții ale persoanelor cu funcții de conducere.....	196
3.3.2. Atribuții ale personalului de execuție	198
3.4. Îndepărtarea deșeurilor rezultate din activitatea laboratorului de analize medicale	199

Capitolul VII

DEȘEURI DE AMBALAJE 200

Secțiunea 1

Noțiuni introductive 200

Secțiunea 2

Cerințe esențiale privind fabricarea, compoziția și caracterul reutilizabil și recuperabil al ambalajelor 202

Secțiunea 3

Atribuții și obligații în domeniul gestionării deșeurilor de ambalaje..... 203

3.1. Atribuțiile administrației publice centrale și locale 203

3.2. Obligațiile operatorilor economici – furnizorii de materiale de ambalare, producătorii de ambalaje și produse ambalate, importatorii, comercianții, distribuitorii, autoritățile publice și organizațiile neguvernamentale..... 206

Secțiunea 4

Procedura de reglementare pentru operatorii economici în vederea preluării responsabilității privind realizarea obiectivelor anuale de valorificare și reciclare a deșeurilor de ambalaje 212

4.1. Aspecte generale..... 212

4.2. Competențe de emitere, revizuire și anulare a licenței de operare 213

4.3. Depunerea solicitării.....	214
4.4. Criterii de autorizare.....	216
4.5. Obligațiile operatorului economic care a obținut licența de operare	216
4.6. Etapa de evaluare a solicitării	218
4.7. Valabilitatea licenței de operare. Reautorizarea, revizuirea și anularea licenței de operare.....	219

Capitolul VIII

DEȘEURI DE ECHIPAMENTE ELECTRICE

ȘI ELECTRONICE	221
-----------------------------	------------

Secțiunea 1

<i>Noțiuni generale</i>	<i>221</i>
-------------------------------	------------

Secțiunea 2

Obligații în domeniul gestionării deșeurilor de echipamente

<i>electrice și electronice</i>	<i>223</i>
2.1. Obligații privind proiectarea produsului.....	223
2.2. Obligația de colectare selectivă a deșeurilor de echipamente electrice și electronice.....	224
2.3. Obligația de finanțare a gestionării deșeurilor de echipamente electrice și electronice provenite de la gospodăriile particulare	225
2.4. Obligația de finanțare a gestionării deșeurilor de echipamente electrice și electronice provenite de la alți utilizatori decât gospodăriile particulare	226
2.5. Obligația de a informa utilizatorii.....	227
2.6. Obligația de furnizare a informațiilor pentru instalațiile de tratare	228
2.7. Evidențe și rapoarte	229

Secțiunea 3

Procedura de reglementare pentru organizațiile

colective în vederea preluării responsabilității privind realizarea obiectivelor anuale de colectare, reutilizare, reciclare

<i>și valorificare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice</i>	<i>230</i>
3.1. Considerații generale	230
3.2. Elemente procedurale	231
3.2.1. Competențe de emitere, revizuire și anulare a licenței de operare.....	231

3.2.2. Depunerea solicitării.....	232
3.2.3. Criterii de autorizare.....	234
3.2.4. Etapa de evaluare a solicitării.....	235
3.2.5. Valabilitatea licenței de operare. Reautorizarea, revizuirea și anularea licenței de operare	236
3.3. Obligațiile organizației colective care a obținut licența de operare.....	237

Secțiunea 4

<i>Tratarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice.....</i>	<i>238</i>
---	------------

Secțiunea 5

<i>Valorificarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice.....</i>	<i>241</i>
--	------------

Capitolul IX

ULEIURI UZATE	242
----------------------------	------------

Secțiunea 1

<i>Aspecte introductive</i>	<i>242</i>
-----------------------------------	------------

Secțiunea 2

<i>Interdicții în activitățile care implică uleiuri uzate</i>	<i>243</i>
---	------------

Secțiunea 3

<i>Obligații în domeniul gestionării uleiurilor uzate</i>	<i>244</i>
3.1. Obligațiile generatorilor de uleiuri uzate	244
3.2. Obligațiile deținătorilor de uleiuri uzate.....	245
3.3. Obligațiile persoanelor fizice care dețin în gospodărie uleiuri uzate.....	245
3.4. Obligațiile operatorilor economici autorizați să desfășoare activități de colectare a uleiurilor uzate.....	245
3.5. Obligațiile stațiilor de distribuție a produselor petroliere și ale altor operatori economici care comercializează uleiuri de motor și de transmisie	246
3.6. Obligațiile producătorilor și importatorilor de uleiuri	247
3.7. Obligațiile operatorilor economici autorizați să desfășoare activități de valorificare a uleiurilor uzate prin regenerare sau prin alte operații de valorificare a acestora.....	248
3.8. Obligațiile operatorilor economici autorizați să desfășoare activități de valorificare prin coîncinerare, precum și ale celor autorizați să desfășoare activități de eliminare prin incinerare a uleiurilor uzate.....	249

Capitolul X**VEHICULE SCOASE DIN UZ** 250*Secțiunea 1**Aspecte generale*..... 250*Secțiunea 2**Procedura de reglementare a activităților**care implică vehicule scoase din uz*..... 251*Secțiunea 3**Obligații în domeniul gestionării vehiculelor scoase din uz* 252

3.1. Obligațiile producătorilor de vehicule

și de componente pentru acestea..... 252

3.2. Obligațiile persoanelor fizice și persoanelor juridice

deținătoare de vehicule scoase din uz..... 253

*Secțiunea 4**Condiții privind colectarea și tratarea vehiculelor**scoase din uz*..... 254

4.1. Documente și finanțare..... 254

4.2. Condiții de funcționare impuse unităților de colectare și tratare

a vehiculelor scoase din uz, în vederea protecției mediului 255

4.2.1. Cerințe care trebuie îndeplinite de unitățile de colectare 255

4.2.2. Cerințe care trebuie îndeplinite de unitățile de tratare..... 257

*Secțiunea 5**Obiective legale de reutilizare, valorificare și reciclare*..... 260**Capitolul XI****DEȘEURİ GENERATE DE NAVE** 266*Secțiunea 1**Aspecte generale*..... 266*Secțiunea 2**Instalații portuare de preluare a deșeurilor generate de nave**și a reziduurilor mărfii* 267*Secțiunea 3**Planurile de preluare și gestionare a deșeurilor*..... 268

*Secțiunea 4**Obligațiile comandanților de nave în domeniul deșeurilor**generate de nave și a reziduurilor mărfii* 270

4.1. Obligația de notificare 270

4.2. Obligația de predare a deșeurilor generate de nave 271

4.3. Tarife pentru deșeurile generate de nave 272

4.4. Obligația de predare a reziduurilor mărfii 273

4.5. Controlul îndeplinirii obligațiilor 273

4.6. Măsuri complementare 274

C. REGIMUL NAȚIONAL AL RĂSPUNDERII ÎN DOMENIUL DEȘEURILOR..... 275**Capitolul XII****RĂSPUNDEREA JURIDICĂ PENTRU NERESPECTAREA****NORMELOR PRIVIND GESTIONAREA DEȘEURILOR****ÎN ROMÂNIA**..... 275*Secțiunea 1**Considerații generale* 275*Secțiunea 2**Răspunderea pentru prejudicii rezultate din operațiuni**cu deșeuri – între răspunderea civilă și răspunderea de mediu*..... 278*Secțiunea 3**Răspunderea contravențională pentru nerespectarea normelor privind**gestionarea deșeurilor în România* 288

3.1. Aspecte generale..... 288

3.2. Contravenții și sancțiuni în domeniul deșeurilor 293

*Secțiunea 4**Răspunderea penală* 320

4.1. Aspecte generale..... 320

4.2. Categoriile de infracțiuni ecologice în care sunt implicate operațiuni cu

deșeuri..... 323

TITLUL II

REGIMUL JURIDIC AL DEȘEURILOR ÎN DREPTUL UNIUNII EUROPENE

Capitolul XIII

CONSIDERAȚII GENERALE	332
------------------------------------	------------

Capitolul XIV

REGLEMENTĂRI ADOPTATE LA NIVELUL UNIUNII EUROPENE ÎN DOMENIUL DEȘEURILOR.....	339
--	------------

Secțiunea 1

<i>Reglementări generale în domeniul deșeurilor</i>	<i>339</i>
---	------------

Secțiunea 2

<i>Reglementări adoptate la nivelul Uniunii Europene pentru categorii speciale de deșeuri.....</i>	<i>370</i>
--	------------

Capitolul XV

RĂSPUNDEREA PENTRU DAUNE ADUSE MEDIULUI PRIN ACTIVITĂȚI ÎN CARE SUNT IMPLICATE DEȘEURI REFLECTATĂ ÎN REGLEMENTĂRI ADOPTATE LA NIVELUL UNIUNII EUROPENE.....	404
--	------------

Secțiunea 1

<i>Răspunderea pentru mediul înconjurător în legătură cu prevenirea și repararea daunelor aduse mediului.....</i>	<i>404</i>
1.1. Aspecte generale.....	404
1.2. Activitatea de prevenire a daunelor	409
1.3. Activitatea de reparare a daunelor	410
1.4. Suportarea costurilor impuse de acțiunile de prevenire și de reparare.....	412
1.5. Dreptul la acțiune.....	413

Secțiunea 2

<i>Protecția mediului prin intermediul dreptului penal.....</i>	<i>416</i>
---	------------

Capitolul XVI

ASPECTE REFERITOARE LA GESTIONAREA DEȘEURILOR ÎN DIFERITE STATE MEMBRE ALE UNIUNII EUROPENE	425
--	------------

*Secțiunea 1**Deșeurile în Republica Franceză* 425

1.1. Aspecte legislative privind gestionarea deșeurilor

în cadrul Republicii Franceze 425

1.1.1. Dispoziții referitoare la deșeuri în general 430

1.2.2. Gestionarea durabilă a deșeurilor radioactive..... 435

1.3. Situația adaptării Republicii Franceze la acquis-ul

Uniunii Europene în materie de deșeuri reflectată în jurisprudența

Curții de Justiție de la Luxemburg..... 438

*Secțiunea 2**Deșeurile în Republica Federală Germania*..... 442

2.1. Aspecte legislative ale gestionării deșeurilor

în Republica Federală Germania 442

2.2. Situația adaptării Republicii Federale Germania

la acquis-ul Uniunii Europene în materie de deșeuri reflectată

în jurisprudența Curții de Justiție de la Luxemburg 445

*Secțiunea 3**Deșeurile în Republica Italiană*..... 446

3.1. Aspecte legislative privind gestionarea deșeurilor 446

3.2. Situația adaptării Italiei la acquis-ul Uniunii Europene în materie

de deșeuri reflectată în jurisprudența Curții de Justiție de la Luxemburg..... 454

TITLUL III**REGIMUL JURIDIC INTERNAȚIONAL AL DEȘEURILOR****Capitolul I****INSTRUMENTE JURIDICE INTERNAȚIONALE****DE PROTECȚIE A MEDIULUI ÎMPOTRIVA****EFACTELOR POLUĂRII PRODUSE DE DEȘEURI** 466*Secțiunea 1**Protecția apei împotriva poluării cu deșeuri*..... 467

1.1. Convenția asupra mării libere, încheiată la Geneva,

la 29 aprilie 1958 467

1.2. Convenția pentru prevenirea poluării marine

prin evacuarea deșeurilor sau altor materiale, încheiată la Londra,

la 13 noiembrie 1972 468

1.3. Convenția internațională pentru prevenirea poluării de către nave, încheiată la Londra, la 2 noiembrie 1973	470
1.4. Convenția Națiunilor Unite asupra dreptului mării, încheiată la Montego Bay (Jamaica), la 10 decembrie 1982	473
1.5. Convenția privind protecția și utilizarea cursurilor de apă transfrontiere și a lacurilor internaționale, încheiată la Helsinki, la 17 martie 1992	475
1.6. Convenția privind protecția Mării Negre împotriva poluării, încheiată la București, la 21 aprilie 1992.....	476
1.6.1. Protocolul privind protecția mediului marin al Mării Negre împotriva poluării din surse de pe uscat.....	478
1.6.2. Protocolul privind protecția mediului marin al Mării Negre împotriva poluării prin descărcare	481
1.7. Convenția privind cooperarea pentru protecția și utilizarea durabilă a fluviului Dunărea, semnată la Sofia, la 29 iunie 1994.....	484

Secțiunea 2

<i>Protecția atmosferei împotriva poluării cu deșeuri</i>	486
2.1. Convenția asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, încheiată la Geneva, la 13 noiembrie 1979	486
2.2. Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, semnată la Rio de Janeiro, la 5 iunie 1992	487

Secțiunea 3

<i>Alte convenții vizând protecția mediului împotriva poluării cu deșeuri</i>	488
3.1. Convenția cadru europeană privind cooperarea transfrontalieră a colectivităților sau autorităților teritoriale, adoptată la Madrid, la 21 mai 1980	488
3.2. Convenția cu privire la notificarea rapidă a unui accident nuclear, adoptată la Viena, la 26 septembrie 1986.....	489
3.3. Convenția privind controlul transportului peste frontiere al deșeurilor periculoase și al eliminării acestora, încheiată la Basel, la 22 martie 1989	491
3.4. Convenția privind interdicția importului în Africa, controlul deplasării transfrontaliere și managementul deșeurilor periculoase în Africa, adoptată la Bamako, la 30 ianuarie 1991	506
3.5. Convenția privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontier, încheiată la Espoo (Finlanda), la 25 februarie 1991.....	507

3.6. Convenția privind securitatea nucleară, adoptată la Viena, la 17 iunie 1994	510
3.7. Convenția privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu, semnată la Aarhus, la 25 iunie 1998.....	511

Capitolul XVIII

RĂSPUNDEREA PENTRU DAUNE ADUSE MEDIULUI

PRIN ACTIVITĂȚI ÎN CARE SUNT IMPLICATE

DEȘEURI LA NIVEL INTERNAȚIONAL	513
---	------------

Secțiunea 1

<i>Considerații generale</i>	<i>513</i>
------------------------------------	------------

Secțiunea 2

<i>Răspunderea pentru nerespectarea regimului juridic al mișcărilor internaționale de deșeuri periculoase</i>	<i>519</i>
---	------------

Secțiunea 3

<i>Răspunderea pentru daunele cauzate mediului de activitățile în care sunt implicate deșeuri radioactive pe plan internațional</i>	<i>528</i>
---	------------

CONCLUZII	535
------------------------	------------

BIBLIOGRAFIE	575
---------------------------	------------

INDEX	605
--------------------	------------