

## Cuprins

<b>1. CUVÂNT ÎNAINTE .....</b>	<b>11</b>
<b>2. REZUMAT – INTRARE ÎN MATERIE .....</b>	<b>15</b>
<b>3. DEFINIȚIA AJUTORULUI DE STAT .....</b>	<b>17</b>
<b>3.1. Ce se înțelege prin ajutor acordat de către stat sau din resurse de stat? .....</b>	<b>18</b>
3.1.1. Intervenția legislativă, fără transfer de resurse ale statului .....	21
3.1.2. Transfer din bugetul unor întreprinderi cu capital de stat .....	23
3.1.3. Transfer din fonduri europene - ajutor de stat? .....	24
3.1.4. Un caz atipic – France Télécom .....	25
3.1.5. Cazuri relevante în România pentru definirea conceptului de transfer de resurse de stat .....	27
<b>3.2. Când este o măsura selectiva? .....</b>	<b>27</b>
3.2.1. Situația măsurilor fiscale – aprecierea selectivității acestora .....	28
3.2.2. Soluția în cazul Azore .....	31
3.2.3. Situație ipotetică - Acordarea de bonificații pentru plata cu anticipație a impozitelor conform art. 255 Cod Fiscal .....	33
3.2.4. Instituirea de taxe discriminatorii .....	34
3.2.5. Măsuri legate de furnizarea de utilități – selectivitate .....	35
3.2.6. Măsurile de infrastructură - generale sau selective? .....	35
3.2.6.1. Infrastructura maritimă .....	36
3.2.6.2. Infrastructura aeroportuară .....	37
3.2.6.3. Infrastructura de broadband .....	38
3.2.7. Competiția pentru subvenții sau participarea la licitații pentru subvenții .....	39
3.2.8. Experiența Consiliului Concurenței .....	41
<b>3.3. Beneficiu economic .....</b>	<b>42</b>
3.3.1. Când este favorizată o întreprindere? Ce înseamnă o contraprezătită echivalentă? .....	43
3.3.2. Compensațiiile pentru îndeplinirea unor servicii de interes economic general – cazul Altmark .....	45
3.3.3. Principiul investitorului privat prudent și derivațiile sale – creditor sau vânzător privat prudent .....	47

---

3.3.3.1. <i>Principiul investitorului privat prudent</i> .....	50
3.3.3.2. <i>Principiul investitorului privat prudent în cazul garanțiilor de stat</i> .....	53
3.3.3.3. <i>Principiul vânzătorului privat prudent. Privatizarea societăților comerciale</i> .....	57
3.3.3.4. <i>Lichidarea S.C. Tractorul S.A. și privatizarea S.C. Automobile S.A. Craiova</i> .....	59
3.3.3.5. <i>Principiul creditorului privat prudent</i> .....	62
3.3.4 Achiziție publică prin procedură competitivă – Parteneriatul Public Privat .....	66
3.3.4.1. <i>Eșecul pieței</i> .....	67
3.3.4.2. <i>Selectarea unui partener privat</i> .....	70
3.3.4.3. <i>Profitabilitatea/ Venitul realizat</i> .....	72
3.3.4.4. <i>Demararea proiectului</i> .....	72
3.3.5. Avantajul ce decurge din logica sistemului fiscal .....	72
3.3.6. Cine este beneficiarul unui ajutor de stat? Ce este o întreprindere în sensul articolului 107 (1) din Tratat? ....	74
<b>3.4. <i>Distorsiunea concurenței și afectarea comerțului cu statele membre ale Uniunii Europene</i></b> .....	<b>79</b>
3.4.1. Distorsiunea concurenței sau amenințarea ei .....	79
3.4.2. Afectarea comerțului intra-comunitar .....	81
3.4.3. Ajutorul de minimis .....	87
<b>3.5. <i>Definiția ajutorului de stat – primul pas spre o evaluare corectă</i></b> .....	<b>92</b>
<b>4. COMPATIBILITATEA AJUTORULUI – EXCEPȚIE DE LA INTERDICȚIA GENERALĂ DE ACORDARE</b> .....	<b>94</b>
<b>4.1. <i>Articolul 107 (2) – Ajutor compatibil</i></b> .....	<b>96</b>
<b>4.2. <i>Articolul 107 (3) – Comisia poate considera un ajutor compatibil</i></b> .....	<b>100</b>
4.2.1. Schema de ajutor și ajutorul individual .....	102
<b>4.3. <i>Articolul 86 (2) – Servicii de interes economic general</i></b> .....	<b>103</b>
4.3.1. Sfera serviciilor de interes economic general .....	103
4.3.2. Compatibilitatea compensațiilor pentru serviciile de interes economic general .....	106
4.3.3. Caz particular – Serviciile de interes economic general și infrastructura de broadband .....	108
<b>4.4. <i>Ajutoarele pentru depășirea crizei economice. Cadrul de lucru temporar</i></b> .....	<b>112</b>

<b>4.5. Ajutoarele de stat interzise .....</b>	<b>115</b>
<b>5. PROCEDURA DE ANALIZĂ A AJUTOARELOR DE STAT .....</b>	<b>116</b>
<b>5.1. Sediul materiei .....</b>	<b>116</b>
<b>5.2. Ajutorul nou și ajutorul existent .....</b>	<b>117</b>
<b>5.3. Exceptare de la notificare .....</b>	<b>119</b>
<b>5.4. Analiza preliminară a unui ajutor de stat .....</b>	<b>122</b>
5.4.1. Analiza preliminară în cazul notificării ajutorului de stat .....	122
5.4.2. Procedura simplificată .....	123
5.4.3. Prenotificarea .....	125
5.4.4. Plângerea privind un ajutor ilegal sau sesizarea din oficiu a Comisiei .....	126
5.4.5. Deciziile Comisiei ca urmare a analizei preliminare a unui ajutor de stat .....	127
<b>5.5. Declanșarea unei investigații oficiale .....</b>	<b>127</b>
<b>5.6. Procedura de recuperare a ajutorului ilegal .....</b>	<b>131</b>
5.6.1. Procedura națională de recuperare a ajutorului de stat ...	133
<b>5.7. Termenul de prescripție privind dreptul Comisiei de a cere recuperarea .....</b>	<b>134</b>
<b>5.8. Principiul încrederei legitime și a certitudinii juridice – o trecere în revăstă a practicii la nivel european .....</b>	<b>135</b>
5.8.1. În ce situații pot fi invocate așteptările legitime? .....	136
5.8.2. Cine și în ce stadiu al procedurilor de ajutor de stat poate invoca încrederea legitimă? .....	140
<b>5.9. Acțiuni în instanță pentru aplicarea dreptului comunitar de către instanțele naționale .....</b>	<b>144</b>
5.9.1. Tipuri de acțiuni în instanță .....	146
5.9.2. Calea de urmat de către instanțele judecătorești .....	150
5.9.3. Posibile soluții ale instanțelor naționale .....	151
5.9.4. Avantaje și dezavantaje ale unei acțiuni în instanță.....	152
5.9.4.1. Avantajele acțiunii adresate unei instanțe naționale .	153
5.9.4.2. Dezavantajele acțiunilor în instanță .....	154
<b>5.10. Hotărârile cu titlu preliminar pronunțate de Curtea de Justiție la solicitarea instanțelor naționale .....</b>	<b>155</b>
<b>6. CATEGORIILE DE AJUTOARE CE POT FI CONSIDERATE COMPATIBILE .....</b>	<b>158</b>
<b>6.1. Ajutorul regional .....</b>	<b>160</b>
<b>6.2. Ajutorul pentru salvare și restructurare .....</b>	<b>164</b>

---

<b>6.3. Ajutoarele pentru cercetare dezvoltare și inovare .....</b>	<b>169</b>
<b>6.4. Ajutoarele pentru protecția mediului.....</b>	<b>175</b>
<b>6.5. Ajutor pentru întreprinderi mici și mijlocii.....</b>	<b>177</b>
<b>6.6. Noțiunea de ajutor pentru export .....</b>	<b>180</b>
<b>6.7. Ajutoarele sectoriale .....</b>	<b>183</b>
<b>7. SPEȚE DE AJUTOR DE STAT .....</b>	<b>187</b>
<b>7.1. Cazuri ipotetice .....</b>	<b>187</b>
7.1.1 Ce este ajutorul de stat? .....	187
7.1.2 Ce înseamnă un IMM? .....	191
7.1.3 Compatibilitatea ajutorului .....	192
<b>7.2. Un caz mai complex .....</b>	<b>193</b>
<b>7.3. Un caz real .....</b>	<b>196</b>
<b>7.4. Acțiuni în instanța națională.....</b>	<b>203</b>

### **Conținut CD**

#### **1. Legislație națională**

- Legea nr. 137-2007
- OUG nr. 117-2006

#### **2. Legislație Uniunea Europeană**

- Cadru comunitar ajutoare CDI
- Cadru comunitar construcții de nave
- Cadru comunitar sieg
- Codul practicilor optime
- Comunicare Comisia privind transparența
- Comunicare garanții
- Comunicare impozitarea directă
- Comunicare privind ajutor de stat vânzare de clădiri și teren
- Comunicare privind ajutorul ilegal
- Comunicare privind cooperarea cu instanțele naționale
- Comunicare privind procedura simplificată
- Comunicare privind recuperarea ajutoarelor ilegale
- Comunicare siderurgie expirare CECO
- Criterii ajutor regional proiecte mari de investiții

- Criterii evaluare producții cinematografice
- Criterii instruirea angajaților
- Decizia Comisiei sieg
- Linii directoare ajutor regional
- Linii directoare ajutor salvare sau restructurare
- Linii directoare capital de risc
- Orientări aeroporturi regionale
- Orientări comunitare Broasband
- Orientări privind ajutorul pentru protecția mediului
- Orientări Transport maritim
- Protocole Tratatul Lisabona
- Regulamentul 1407-2002 privind industria cărbunelui
- Regulament minimis agricultura
- Regulamentul 794-2004 detaliile notificării
- Regulamentul 800-2008 exceptări pe categorii
- Regulamentul 994 abilitare Comisie pentru exceptări
- Regulamentul 1998-2006 privind ajutorul de minimis
- Regulamentul de procedură 659-1999
- Tabel de echivalență numerotare în Tratat
- TFEU - versiune consolidata
- Tratat - Anexe
- Tratat de funcționare a UE
- Tratatul Uniunii Europene

### **3. Documentare România**

- Ajutor regional - România - N103-08
- Decizie privatizare Daewoo
- Decizie Tractorul