

Cuprins

Introducere	17
Partea I	19
Tema 1	
Actul Administrativ	21
1. Definiția și trăsăturile actului administrativ	21
1.1. <i>Definiția</i>	21
1.2 <i>Trăsăturile actului administrativ</i>	21
2. Clasificarea actelor administrative	24
3. Contractul administrativ	25
4. Actul administrativ jurisdicțional.....	26
5. Operațiunile administrative	26
5.1. <i>Faptele administrative</i>	27
5.2. <i>Operațiunile tehnico-materiale</i>	27
6. Regimul juridic al actelor administrative	28
6.1. <i>Relația legalitate-oportunitate</i>	28
7. Aplicații	30
7.1. <i>Întrebări</i>	30
7.2. <i>Teme de referat</i>	30
7.3. <i>Test grilă</i>	30
7.4. <i>Spețe</i>	34
7.5. <i>Bibliografie selectivă</i>	35
7.6. <i>Legislație incidentă</i>	37
Tema 2	
Actul Administrativ	38
1. Regimul juridic al actelor administrative	38
1.1. <i>Forma în care se emit actele administrative</i>	38
1.2. <i>Alte condiții de formă, exterioare</i>	39
1.3. <i>Procedura de emitere a actului administrativ</i>	41
1.3.1. Operațiunile procedurale anterioare emiterii actelor administrative.....	41
1.3.2. Operațiuni procedurale concomitente emiterii actelor administrative.....	43
1.3.3. Operațiuni procedurale ulterioare emiterii actelor administrative.....	45

2. Efectele juridice ale actelor administrative.....	46
2.1. <i>Forța juridică</i>	46
2.2. <i>Executarea din oficiu (executio ex officio)</i>	47
2.3. <i>Momentul de la care actul administrativ începe să producă efecte</i>	47
2.4. <i>Întinderea efectelor juridice produse de actul administrativ</i>	49
2.5. <i>Încetarea efectelor juridice ale actului administrativ</i>	49
2.6. <i>Privilegiul prealabilului</i>	50
3. Aplicații practice.....	50
3.1. <i>Întrebări</i>	50
3.2. <i>Teme de referat</i>	50
3.3. <i>Test grilă:</i>	50
3.4. <i>Spețe</i>	55
3.5. <i>Bibliografie selectivă</i>	58
3.6. <i>Legislație incidentă</i>	59

Tema 3

Actul Administrativ	61
1. Suspendarea actelor administrative	61
1.1. <i>Definiția suspendării</i>	61
1.2. <i>Cauze de suspendare</i>	61
1.3. <i>Tipuri de suspendare</i>	61
1.4. <i>Organele care pot dispune suspendarea actelor administrative</i>	62
1.5. <i>Efectele juridice ale suspendării</i>	62
1.6. <i>Comparație între suspendarea și revocarea actelor administrative</i>	62
2. Revocarea actelor administrative	62
2.1. <i>Definiția revocării</i>	62
2.2. <i>Cauzele care determina revocarea actelor administrative</i>	63
2.3. <i>Excepții de la principiul revocabilității actelor administrative</i>	63
4. Alte modalități de încetare a efectelor actelor administrative.....	66
5. Aplicații practice.....	67
5.1. <i>Întrebări</i>	67
5.2. <i>Teme de referat</i>	67
5.3. <i>Test grilă</i>	67
5.4. <i>Spețe</i>	70
6.5. <i>Bibliografie recomandată</i>	74
6.6. <i>Legislație incidentă</i>	74

Tema 4

Actul Administrativ	75
1. Anularea actelor administrative	75

1.1. Definiția anulării.....	75
1.2. Cauze de nulitate	75
1.3. Tipuri de nulități în dreptul administrativ	76
1.4. Dialectica structurii nulității actelor administrative	76
1.5. Comparație suspendare-revocare-nulitate	77
1.6. Organele care pot dispune anularea unui act administrativ.....	78
1.7. Efectele anulării.....	78
2. Inexistența actelor administrative	79
2.1. Dialectica inexistenței.....	79
2.2. Efectele inexistenței	80
2.3. Comparație nulitate-inexistență.....	81
3. Aplicații	81
3.1. Întrebări.....	81
3.2. Teme de referat.....	82
3.3. Test grilă	82
3.5. Bibliografie selectivă.....	88
3.6. Legislație incidentă.....	89

Tema 5

Contenciosul administrativ	90
1. Fundamente constituționale și legale ale contenciosului administrativ	90
2. Tipuri de contencios administrativ	91
3. Trăsăturile contenciosului administrativ	91
4. Condițiile acțiunii directe în contenciosul administrativ, potrivit Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004.....	92
4.1. Actul atacat să fie act administrativ, în formă tipică sau asimilată	92
4.2. Actul atacat să emane de la o autoritate publică.....	93
4.3. Actul administrativ atacat să vătămă un drept sau un interes legitim	93
4.4. Îndeplinirea procedurii prelabile sub forma recursului grațios și a recursului ierarhic.....	93
4.5. Termenul pentru exercitarea plângerii prelabile și pentru introducerea acțiunii.	95
5. Procedura în contenciosul administrativ	96
5.1. Instanțele competente	96
5.2. Părțile în litigiile de contencios administrativ	96
5.3. Normele procedurale aplicabile.....	97
5.4. Obiectul acțiunii judiciare.....	97
5.4.1. Tipuri de acțiuni.....	97
5.4.2. Actele care nu se atacă în contenciosul administrativ.....	98

5.5. Termenul de introducere a acțiunii	99
5.6. Acte care se atașează.....	99
6. Aplicații practice.....	100
6.1. Întrebări.....	100
6.2. Teme de referat.....	100
6.2.1. De comentat Decizia Curții Constituționale nr. 302/2011	101
6.3. Test grilă	101
6.4. Spețe.....	107
6.5. Bibliografie selectivă.....	108
6.6. Legislație incidentă.....	109

Tema 6

Contenciosul administrativ	110
1. Judecarea cererii în fond	110
1.1. Depunerea acțiunii în instanță.....	110
1.2. Judecarea cererii în fond.....	110
2. Judecata în recurs	111
3. Soluțiile instanțelor de contencios administrativ	111
3.1. Soluțiile pe care le poate pronunța instanța în fond, în litigiile de contencios administrativ	111
3.2. Soluțiile pe care le poate pronunța instanța în recurs, în litigiile de contencios administrativ	112
4. Cazurile speciale de suspendare prevăzute de legea contenciosului administrativ.....	112
4.1. Suspendarea prevăzută de art. 14 din Legea nr.554/2004	113
4.2. Suspendarea prevăzută de art. 15 din Legea nr.554/2004	114
4.3. Comparație între cazurile de suspendare prevăzute de art.14 și art. 15 din Legea contenciosului administrativ	115
5. Executarea hotărârilor pronunțate de instanțele de contencios administrativ	115
6. Aplicații practice.....	117
6.1. Întrebări.....	117
6.2. Teme de referat.....	117
6.3. Test grilă	117
6.4. Spețe.....	121
6.5. Bibliografie selectivă.....	121
6.6. Legislație incidentă.....	122

Tema 7

Contenciosul administrativ	124
1. Excepția de nelegalitate	124
2. Tutela administrativă	126

2.1. Controlul de tutelă administrativă exercitat de către prefect.....	127
2.2. Controlul de tutelă administrativă exercitat de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici	128
2.3. Comparație între controlul de tutelă administrativă exercitat de către prefect și cel exercitat de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici	128
3. Aplicații practice.....	129
3.1. Întrebări.....	129
3.2. Teme de referat.....	129
3.3. Test grilă	129
3.4. Spețe.....	133
3.5. Bibliografie	135
3.6. Legislație incidentă.....	136

Tema 8

Contenciosul administrativ	137
1. Acțiunea în anulare promovată în justiție de către autoritatea emitentă.....	137
2. Procedura cererii de despăgubiri.....	138
3. Procedură specială - Aprobarea tacită	139
3.1. Temei legal.....	139
3.2. Definiție	139
3.3. Domeniul de reglementare	139
3.4. Documentul care ține loc de autorizație în toate situațiile.....	140
3.5. Judecarea cererilor având ca obiect procedura aprobării tacite ...	141
3.5.1. Instanța competentă	141
3.5.2. Soluțiile instanței	141
3.5.3. Aplicarea sancțiunilor pentru neîndeplinirea obligațiilor	141
3.6. Alte situații.....	142
4. Aplicații practice.....	143
4.1. Întrebări.....	143
4.2. Teme de referat.....	143
4.3. Test grilă	143
4.4. Bibliografie selectivă.....	150
4.5. Legislație incidentă.....	150

Tema 9

Răspunderea în dreptul administrativ	152
1. Răspunderea în dreptul administrativ	152
1.1. Considerații generale asupra răspunderii.....	152
1.2. Formele de răspundere juridică administrativă.....	153
2. Răspunderea administrativ-disciplinară	154

2.1. Definiție	154
2.2. Trăsăturile răspunderii administrative-disciplinare	154
2.3. Condițiile pentru atragerea răspunderii administrativ-disciplinare	155
2.4. Abaterea disciplinară.....	155
2.4.1. Elementele constitutive ale abaterii disciplinare.....	156
2.4.2. Faptele calificate abateri disciplinare	156
2.5. Subiecte ale răspunderii administrativ-disciplinare.....	157
2.6. Procedura de constatare și aplicare a sancțiunilor.....	157
2.6.1 Etapele cercetării disciplinare	158
2.6.2. Comisiile de disciplină.....	158
2.7. Sancțiunile disciplinare.....	160
2.7.1. Competența de aplicare a sancțiunilor disciplinare	160
2.7.2. Principalele sancțiuni disciplinare	160
2.7.3. Contestarea sancțiunii	161
2.7.4. Radierea sancțiunilor	161
3. Aplicații practice.....	162
3.1. Întrebări	162
3.2. Teme de referat.....	162
3.3. Test grilă	162
3.4. Spețe.....	164
3.5. Bibliografie selectivă.....	165
3.6. Legislație incidentă.....	166

Tema 10

Răspunderea administrativ-patrimonială	168
1. Răspunderea administrativ-patrimonială	168
1.1. Temei juridic.....	168
2. Fundamentarea acțiunii pentru antrenarea răspunderii administrativ patrimoniale.....	169
3. Instanța competentă	170
4. Forme ale răspunderii administrativ-patrimoniale.....	171
5. Condițiile răspunderii administrativ-patrimoniale	171
5.1. Răspunderea patrimonială exclusivă a statului pentru prejudiciile cauzate prin erorile judiciare.....	171
5.2. Răspunderea patrimonială a autorităților administrației publice pentru limitele serviciului public	172
5.3. Răspunderea solidară a autorităților publice și a funcționarilor pentru prejudicii produse prin acte administrative, tipice sau asimilate	173
5.4. Răspunderea autorității publice pentru prejudiciile cauzate prin contractele administrative.....	174

6. Aplicații practice.....	174
6.1. Întrebări.....	174
6.2. Teme de referat.....	174
6.3. Test grilă.....	175
6.4. Speță.....	176
6.5. Bibliografie selectivă.....	177
6.6. Legislație incidentă.....	178

Tema 11

Răspunderea contravențională	179
1. Contravenția	179
1.1. Temeiul legal.....	179
1.2. Definiție și trăsături.....	179
2. Elementele constitutive ale contravenției.....	181
2.1. Obiectul contravenției.....	181
2.2. Latura obiectivă.....	181
2.3. Subiectul răspunderii contravenționale.....	181
2.4. Latura subiectivă.....	182
3. Cauzele care înlătură răspunderea contravențională	182
4. Sancțiunile contravenționale.....	183
4.1. Sancțiunile contravenționale principale	184
4.1.1 Avertismentul	184
4.1.2. Amenda contravențională	185
5. Procedura contravențională consacrată de Ordonanța Guvernului nr. 2/2001	186
5.1. Constatarea contravenției	187
5.2. Aplicarea sancțiunilor contravenționale	188
5.3. Exercițarea căilor de atac.....	189
5.4. Executarea sancțiunilor contravenționale.....	190
6. Modificările aduse în domeniul contravențiilor de Legea nr. 202/2010:	190
7. Recurs în interesul legii (RIL) admis. Înlocuirea sancțiunii amenzii contravenționale cu sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității (M.Of. nr.126/18.02.2011)	191
8. Aplicații practice.....	193
8.1. Întrebări.....	193
8.2. Teme de referat.....	193
8.3. Test grilă.....	193
8.4. Speță.....	197
8.5. Bibliografie selectivă.....	197
8.6. Legislație incidentă.....	198

Tema 12

Dreptul de proprietate publică.....	199
1. Regimul juridic al proprietății publice	199
2. Relația domeniu public – proprietate publică	203
2.1. <i>Reglementare</i>	203
2.2. <i>Subiectele dreptului de proprietate publică</i>	205
2.3. <i>Bunurile care formează obiectul proprietății publice</i>	205
2.4. <i>Dobândirea dreptului de proprietate publică</i>	206
3. Regimul juridic aplicabil domeniului public	208
3.1. <i>Caracterele juridice ale dreptului de proprietate publică</i>	208
3.1.1. Caracterul inalienabil	208
3.1.2. Caracterul insesizabil	209
3.1.3. Caracterul imprescriptibil.....	209
3.2. <i>Încetarea dreptului de proprietate publică</i>	210
4. Aplicații practice.....	212
4.1. <i>Întrebări:</i>	212
4.2. <i>Teme de referat</i>	212
4.3. <i>Test grilă</i>	212
4.4. <i>Spețe</i>	216
4.5. <i>Bibliografie selectivă</i>	217
4.6. <i>Legislație incidentă</i>	217

Tema 13

Dreptul de proprietate publică.....	219
1. Domeniul privat al statului și al unităților administrativ-teritoriale.....	219
1.1. <i>Regimul juridic al bunurilor din domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale</i>	220
2. Contractul administrativ	221
2.1. <i>Definiție</i>	221
2.2. <i>Încheierea contractelor administrative</i>	222
2.2.1. Forma contractului administrativ	222
2.2.2. Consimțământul la încheierea contractului administrativ	222
2.2.3. Momentul încheierii contractului administrativ.....	223
2.2.4. Modalitățile de alegere a tipului de contract	223
2.3. <i>Părțile contractului administrativ</i>	224
2.4. <i>Clauzele contractului administrativ</i>	224
2.5. <i>Contestații formulate înainte de încheierea contractului</i>	224
2.6. <i>Executarea contractelor administrative</i>	225
2.6.1. Tipurile de prerogative exercitate de autoritatea publică.....	225
2.6.2. Recunoașterea în favoarea contractantului privat a principiului echilibrului financiar.....	226
2.7. <i>Tipuri de contracte administrative</i>	226

2.8. <i>Principalele prevederi ale legii contenciosului administrativ cu privire la contractele administrative</i>	227
3. Modalități de exploatare ale bunurilor proprietate publică	229
3.1. <i>Dreptul de administrare</i>	229
3.2. <i>Dreptul de concesiune</i>	230
3.3. <i>Dreptul de folosință cu titlul gratuit</i>	231
4. Aplicații:	231
4.1. <i>Întrebări</i>	231
4.2. <i>Teme de referat</i>	232
4.3. <i>Test grilă</i>	232
4.4. <i>Speță</i>	233
4.5. <i>Bibliografie selectivă</i>	234
4.6. <i>Legislație incidentă</i>	234

Tema 14

Dreptul de proprietate publică	236
1. Contractul de achiziție publică	236
1.1. <i>Noțiune</i>	236
1.2. <i>Definiție</i>	236
1.3. <i>Părțile contractului</i>	236
1.4. <i>Tipuri de contracte de achiziție publică</i>	237
1.5. <i>Proceduri pentru atribuirea contractului de achiziție publică</i>	238
1.5.1. <i>Procedurile de atribuire</i>	238
1.5.2. <i>Etapelile procedurii de atribuire</i>	239
1.6. <i>Natura juridică a contractului de achiziție publică</i>	240
1.7. <i>Modificări aduse de Legea nr. 278/2010</i>	240
2. Contractul de concesiune	241
2.1. <i>Definiție</i>	241
2.2. <i>Caracterele juridice ale contractului de concesiune</i>	242
2.3. <i>Părțile contractului de concesiune</i>	242
2.4. <i>Procedurile de atribuire a contractului de concesiune</i>	243
2.5. <i>Clauzele contractului de concesiune</i>	243
2.6. <i>Obiectul contractului</i>	244
2.7. <i>Durata contractului</i>	244
2.8. <i>Obligațiile părților</i>	245
2.9. <i>Încetarea contractului de concesiune</i>	246
3. Contractul de parteneriat public-privat.....	246
3.1. <i>Obiectul și scopul legii parteneriatului public privat</i>	246
3.2. <i>Tipuri de activități în proiectele de parteneriat public-privat</i>	247
3.3. <i>Reguli aplicabile pentru încheierea contractului de parteneriat public-privat</i>	247
4. Aplicații practice.....	248

4.1. Întrebări.....	248
4.2. Teme de referat.....	249
4.3. Test grilă.....	249
4.5. Bibliografie selectivă.....	253
4.6. Legislație incidentă.....	253
Partea a-II-a	257
1. Întrebări pentru pregătirea studenților în vederea susținerii examenului.....	259
2. Spețe.....	264
3. Model recomandat de referat:	272