

CUPRINS

CUPRINS	5
CUVÂNT ÎNAINTE	9
INTRODUCERE	11
CAPITOLUL I CADRUL GENERAL AL EXERCITĂRII PUTERII ÎN STATUL DE DREPT	19
SECȚIUNEA 1 CONSIDERAȚII GENERALE PRIVIND VOCABULARUL SPECIFIC ÎN ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA STATULUI DE DREPT	19
§ 1. <i>Societate și drept</i>	20
§ 2. <i>Sistem social</i>	22
§ 3. <i>Stat</i>	24
3.1. <i>Structura de stat</i>	25
3.2. <i>Forma de guvernământ</i>	31
3.3. <i>Regimul politic</i>	33
§ 4. <i>Democrație</i>	38
SECȚIUNEA A 2-A GENEZA ȘI EVOLUȚIA PRINCIPIULUI SEPARAȚIEI PUTERILOR ÎN STAT	41
§ 1. <i>Platon și Aristotel</i>	42
§ 2. <i>John Locke</i>	43
§ 3. <i>Jean Jacques Rousseau și Montesquieu</i>	46
§ 4. <i>Doctrina americană cu privire la teoria separației puterilor în stat</i>	49
§ 5. <i>Interpretarea teoriei separației puterilor în stat în secolul al XX-lea</i>	50
SECȚIUNEA A 3-A DELEGAREA LEGISLATIVĂ ȘI RESPECTAREA PRINCIPIULUI SEPARAȚIEI PUTERILOR ÎN STAT	55
§ 1. <i>Aspecte generale</i>	57
§ 2. <i>Criza parlamentarismului</i>	58
§ 3. <i>Extinderea competențelor de reglementare a autorităților puterii executive</i>	64
§ 4. <i>Inflația legislativă și idealul legii rare</i>	71
CAPITOLUL II ROLUL PARLAMENTULUI ÎN STATUL DE DREPT	79
SECȚIUNEA 1 CONSIDERAȚII GENERALE PRIVIND TEHNICA ȘI PROCEDURA EXERCITĂRII PUTERII LEGISLATIVE	79
§ 1. <i>Parlamentul, creație a practicii sociale</i>	79
§ 2. <i>Legitimitatea puterii legislative</i>	81
§ 3. <i>Intervențiile puterii executive și ale justiției în exercitarea puterii legislative</i>	82
SECȚIUNEA A 2-A FUNCȚIA DE REPREZENTARE	85
§ 1. <i>Asimetria distribuției competențelor. Bicameralismul</i>	85
1.1. <i>Camerele superioare</i>	88
1.2. <i>Camerele inferioare</i>	91
§ 2. <i>Reprezentarea, grupurile de interese și partidele politice</i>	93

2.1 Reprezentarea și grupurile de interese.....	93
2.2. Reprezentarea și partidele politice.....	95
SECȚIUNEA A 3-A FUNCȚIA DECIZIONALĂ.....	99
§ 1. <i>Distribuirea competențelor</i>	100
1.1. Distribuirea constituțională a competențelor între puterea legislativă și cea executivă.....	101
1.2. Distribuirea competențelor în interiorul legislativului.....	105
§ 2. <i>Organizarea activităților parlamentare</i>	107
2.1. Activitatea comisiilor de specialitate.....	108
2.2. Activitatea în cele două Camere și în cadrul ședințelor în plen.....	113
§ 3. <i>Impactul bicameralismului asupra exercitării funcției decizionale</i>	116
SECȚIUNEA A 4-A FUNCȚIA DE CONTROL.....	120
§ 1. <i>Persistența și limitele formelor de control tradiționale</i>	120
1.1. Teorie și realitate în exercitarea formelor de control tradiționale.....	120
1.2. Controlul bugetar și financiar.....	125
§ 2. <i>Creșterea rolului controalelor fără sancțiuni</i>	128
2.1. Întrebările.....	128
2.2. Interpelările.....	130
2.3. Comisiile de anchetă.....	132
SECȚIUNEA A 5-A CONCLUZII PRIVIND ROLUL PARLAMENTULUI ÎN STATUL DE DREPT.....	135
CAPITOLUL III ROLUL PUTERII EXECUTIVE ÎN STATUL DE DREPT.....	138
SECȚIUNEA 1 CONSIDERAȚII GENERALE.....	138
§ 1. <i>Dificultăți în delimitarea exactă a rolului puterii executive</i>	138
§ 2. <i>Aplicarea legilor și puterea de reglementare, esența rolului puterii executive</i>	141
§ 3. <i>Limitele rolului puterii executive în statul de drept</i>	144
3.1. Legalitate și oportunitate în exercitarea puterii executive.....	144
3.2. Limitele delegării competențelor.....	146
SECȚIUNEA A 2-A TIPOLOGIA PUTERILOR EXECUTIVE.....	148
§ 1. <i>Aspecte generale</i>	148
§ 2. <i>Executivul monocefal: modelul american</i>	151
2.1. Cadrul constituțional.....	152
2.2. Statutul prezidențial.....	155
§ 3. <i>Executivele dualiste</i>	158
3.1. Șeful statului.....	158
3.2. Guvernul.....	164
§ 4. <i>Structurile guvernamentale</i>	167
4.1. Vicepreședinții.....	168
4.2. Miniștrii de stat și miniștrii fără portofoliu.....	169
4.3. Miniștrii titulari de portofoliu.....	170
4.4. Secretarii de stat.....	172
SECȚIUNEA A 3-A CONCLUZII PRIVIND ROLUL PUTERII EXECUTIVE.....	174
CAPITOLUL IV TEORIA ȘI PRACTICA TEHNICILOR ȘI PROCEDURILOR LEGISLATIVE ÎN RELAȚIA PARLAMENT - GUVERN. ANALIZĂ COMPARATIVĂ....	176
SECȚIUNEA 1 CONSIDERAȚII GENERALE.....	176
SECȚIUNEA A 2-A ETAPELE COLABORĂRII LEGISLATIVE DINTRE PARLAMENT ȘI GUVERN ...	178
POTRIVIT REGULILOR DE TEHNICĂ ȘI PROCEDURĂ LEGISLATIVĂ.....	178
§ 1. <i>Inițiativa legislativă</i>	178
1.1. Proiectele de legi, propunerile legislative și amendamentele.....	178
1.2. Inadmisibilitățile legislative.....	189
§ 2. <i>Tehnica și procedura legislativă</i>	190
2.1. Dezbaterile în comisiile de specialitate și în plenul Camerei.....	190

2.2. Procedura de vot.....	192
§ 3. <i>Transmiterea inițiativei legislative la cealaltă Cameră</i>	195
3.1. Adoptarea la intervenția primului-ministru	196
3.2. Comisiile mixte (comisiile de mediere).....	197
§ 4. <i>Posibile intervenții ale șefului statului și ale Curții Constituționale.</i> <i>Reexaminarea la cererea Președintelui și controlul de constituționalitate a legilor</i>	199
4.1 Solicitarea unei alte deliberări din partea șefului statului	199
4.2 Controlul privind conformitatea cu Constituția sau controlul constituționalității legilor adoptate de Parlament	200
§ 5. <i>Promulgarea, publicarea și intrarea în vigoare a legii</i>	201
SECȚIUNEA A 3-A DELEGAREA LEGISLATIVĂ, PROCEDURĂ EXCEPȚIONALĂ	
DE EXERCITARE A PUTERII ÎN STAT	203
§ 1. <i>Suveranitatea națională, puterea constituentă și puterea constituită</i>	203
§ 2. <i>Delegata potestas non delegatur</i>	205
§ 3. <i>Delegarea legislativă, formă de conlucrare între Parlament și Guvern</i>	206
3.1. Este Parlamentul „unicul” și „supremul” legiuitor?	206
3.2. Delegarea legislativă exprimă voința puterii constituante	207
§ 4. <i>Delegarea legislativă de la practicarea de facto la omologarea de jure</i>	209
4.1. De la Regulamentele Organice la Constituția din 1923	209
4.2. De la Constituția de la 1923 la Revoluția din decembrie 1989.....	213
§ 5. <i>Privire comparativă asupra delegării legislative</i>	215
5.1. Tehnica și Procedura legislativă; privire comparativă.....	215
5.2. Fundamentarea constituțională a delegării legislative în țări europene	223
SECȚIUNEA A 4-A	228
SISTEME DE CONTROL ASUPRA CONSTITUȚIONALITĂȚII	228
§ 1. <i>Lipsa controlului asupra constituționalității legilor</i>	230
§ 2. <i>Controlul constituționalității legilor limitat în ceea ce privește competențele</i>	230
§ 3. <i>Sistemele de control asupra constituționalității legilor cu dezvoltare</i> <i>jurisprudențială moderată</i>	231
§ 4. <i>Sisteme de control asupra constituționalității legilor puternic dezvoltate</i>	231
CAPITOLUL V ANALIZA SWOT A DELEGĂRII LEGISLATIVE	242
SECȚIUNEA 1 CONSIDERAȚII PREALABILE	242
SECȚIUNEA A 2-A REGIMUL JURIDIC AL TEHNICII ȘI PROCEDURII DELEGĂRII LEGISLATIVE DUPĂ DECEMBRIE 1989	244
§ 1. <i>Ordonanțele Guvernului</i>	244
1.1 Cadrul normativ. Limite legale și imperfecțiuni.....	244
1.2. Examen teoretic. Divergențe conceptuale	250
§ 2. <i>Unele decrete cu caracter normativ ale Președintelui României</i>	255
SECȚIUNEA A 3-A EXAMEN PRACTIC AL PROCEDURII DELEGĂRII LEGISLATIVE PRIN ORDONANȚELE GUVERNULUI	257
§ 1. <i>Ordonanțele Guvernului adoptate în baza unei legi de abilitare – ordonanțele</i> <i>simple</i>	257
1.1. Analiza ordonanțelor simple în perioada 2000-2012.....	259
§ 2. <i>Ordonanțele de urgență</i>	266
2.1. Analiza ordonanțelor de urgență în perioada 2000-2012.....	269
SECȚIUNEA A 4-A EXAMEN CRITIC PRIN ANALIZA SWOT A DELEGĂRII LEGISLATIVE	276
§ 1. <i>Idei prealabile</i>	276
§ 2. <i>Parlamentul titularul puterii legislative</i>	278
2.1. Puncte tari	278
2.2. Puncte slabe.....	281

2.3. Oportunități	283
2.4. Amenințări	284
§ 3. Puterea executivă, beneficiar al delegării legislative	285
3.1. Punctele tari	286
3.2. Puncte slabe	287
3.3. Oportunități	289
3.4. Amenințări	291

**CONCLUZII CONSOLIDAREA ROLULUI PARLAMENTULUI, GARANȚIE
A DEMOCRAȚIEI STATULUI DE DREPT** 294

BIBLIOGRAFIE..... 303

A. Monografii	303
B. Studii și articole în reviste de specialitate	312
C. Alte lucrări.....	315
D. Legislație și Regulamente parlamentare	315
E. Decizii ale Curții Constituționale	316
F. Dicționare	317
G. Surse internet:	317
H. Pagini de internet ale parlamentelor și ale Curților Constituționale din:	318