

CUPRINS

1. DELIMITĂRI CONCEPTUALE	13
1.1. MORALA	13
1.2. ETICA	15
1.3. CONSIDERAȚII DESPRE MORALĂ ȘI ETICĂ.....	17
1.4. DEONTOLOGIA	19
2. STATUL DE DREPT. NECESITATEA RESPECTĂRII STATULUI DE DREPT.....	24
2.1. STATUL - O FORMĂ DE SOCIETATE	24
2.2. STATUL ȘI DREPTUL - O RELAȚIE DE INTERDEPENDENȚĂ.....	29
2.3. BAZA LIBERALĂ A STATULUI DE DREPT	36
2.4. PERFEȚIONAREA ARHITECTURII FORMALE A STATULUI DE DREPT	43
2.5. CONCEPȚII NOI DESPRE STATUL DE DREPT	45
2.6. CONȘTRUCȚIA STATULUI DE DREPT ÎNTRE DEZIDERATE ȘI REALITĂȚI.....	46
2.7. CONSIDERAȚII ASUPRA CONCEPTULUI DE INTERES PUBLIC	50
2.7.1. EXPRIMAREA JURIDICĂ A INTERESULUI. DREPT ȘI INTERES....	50
2.7.2. LIMITAREA EXERCITĂRII DREPTURILOR FUNDAMENTALE PRIN INVOCAREA INTERESULUI PUBLIC	60
<i>Consacrarea restrângerii exercitării drepturilor fundamentale prin invocarea ordinii publice și a interesului public.....</i>	66
2.7.3. RAPORTUL DINTRE RESPECTAREA INTERESULUI PUBLIC ȘI DREPTUL LA O BUNĂ GUVERNARE	74
<i>Conținutul dreptului la o bună guvernare</i>	74
<i>Relația interes public - bună guvernare – democrație</i>	83

2.7.4. TRANSPARENȚA DECIZIONALĂ.....	91
2.8. NECESITATEA RESPECTĂRII STATULUI DE DREPT	99
3. FUNCȚIA PUBLICĂ ȘI FUNCȚIONARUL PUBLIC.....	103
3.1. TEORIA FUNCȚIEI PUBLICE	103
3.1.1. NOȚIUNE.....	103
3.1.2. TRĂSĂTURI CARACTERISTICE ALE FUNCȚIEI PUBLICE	105
3.1.3. PRINCIPIILE CARE STAU LA BAZA EXERCITĂRII FUNCȚIEI PUBLICE	107
3.1.4. CLASIFICAREA FUNCȚIILOR PUBLICE.....	107
3.2. FUNCȚIONARUL PUBLIC	112
3.2.1. NOȚIUNE	112
3.2.2. CLASIFICAREA FUNCȚIONARILOR PUBLICI	113
3.2.3. SELECTAREA FUNCȚIONARILOR PUBLICI	116
3.2.4. CONDIȚII DE STAGIU.....	120
3.2.5. INCOMPATIBILITĂȚI.....	121
3.2.6. EVALUAREA ACTIVITĂȚII FUNCȚIONARILOR PUBLICI	122
3.2.7. AVANSAREA ȘI NUMIREA ÎN FUNCȚII PUBLICE DE CONDUCERE A FUNCȚIONARILOR PUBLICI.....	123
3.2.9. DREPTURILE FUNCȚIONARILOR PUBLICI	129
3.2.10. ÎNDATORIRILE FUNCȚIONARILOR PUBLICI.....	131
4. CONSIDERAȚII GENERALE PRIVIND DEONTOLOGIA FUNCȚIONARILOR PUBLICI.....	133
4.1. NOȚIUNE.....	133
4.2. PROFESIONALIZAREA FUNCȚIONARILOR PUBLICI.....	137
4.3. ORGANIZAREA FUNCȚIONARILOR PUBLICI	138
4.4. DIMENSIUNEA ETICĂ A FUNCȚIEI PUBLICE.....	143
4.4.1. DREPTATE ȘI ETICĂ... ..	143

4.4.2. DATORIA ȘI LEGEA	147
-------------------------------	-----

5. DIMENSIUNEA JURIDICĂ A DEONTOLOGIEI FUNȚIONARILOR PUBLICI 151

5.1. IZVOARELE DEONTOLOGIEI FUNȚIONARULUI PUBLIC	151
--	-----

5.2. PRINCIPIILE CONSTITUȚIONALE ALE DEONTOLOGIEI ADMINISTRATIVE.....	153
--	-----

5.2.1. PRINCIPIUL SUPREMAȚIEI CONSTITUȚIEI ȘI RESPECTAREA LEGII	154
--	-----

5.2.2. PRINCIPIUL EGALITĂȚII DE TRATAMENT ÎNTRE TOȚI BENEFICIARII SERVICIULUI PUBLIC.....	155
--	-----

5.2.3. PRINCIPIUL EGALITĂȚII DE ȘANSE ÎNTRE BĂRBAȚI ȘI FEMEI PENTRU OCUPAREA FUNCȚIILOR ȘI DEMNITĂȚILOR PUBLICE.....	156
---	-----

5.2.4. PRINCIPIUL RESPECTĂRII DEMNITĂȚII TUTUROR BENEFICIARILOR SERVICIULUI PUBLIC, A VIEȚII INTIME, FAMILIALE ȘI PRIVATE A ACESTORA.....	157
---	-----

5.2.5. PRINCIPIUL FIDELITĂȚII FAȚĂ DE ȚARĂ	159
--	-----

5.3. PRINCIPII ȘI NORME LEGALE ALE DEONTOLOGIEI FUNȚIONARILOR PUBLICI.....	161
---	-----

5.3.1. PRIORITATEA INTERESULUI PUBLIC	162
---	-----

5.3.2. PROFESIONALISMUL.....	163
------------------------------	-----

5.3.3. IMPARȚIALITATEA ȘI INDEPENDENȚA	164
--	-----

5.3.4. INTEGRITATEA MORALĂ	165
----------------------------------	-----

5.3.5. LIBERTATEA GÂNDIRII ȘI A EXPRIMĂRII.....	168
---	-----

5.3.6. CINSTEA ȘI CORECTITUDINEA	169
--	-----

5.3.7. DESCHIDEREA ȘI TRANSPARENTA	169
--	-----

5.3.8. OBLIGAȚIA DE A NU PREJUDICIA PERSOANELE FIZICE SAU JURIDICE	170
---	-----

5.3.9. OBLIGAȚIA DE A MANIFESTA DISCRETIE PROFESIONALĂ CU PRIVIRE LA TOATE INFORMAȚIILE DE CARE IA CUNOȘTINȚĂ ÎN EXERCITAREA FUNCȚIILOR SALE.....	170
5.3.10. OBLIGAȚIA DE A RESPECTA ORDINELE SUPERIORULUI SĂU IERARHIC.....	170
5.3.11. OBLIGAȚIA FUNCȚIONARILOR CU FUNCȚII DE CONDUCERE DE A SPRIJINI PROPUNERILE ȘI INIȚIATIVELE MOTIVATE ALE PERSONALULUI DIN SUBORDINE PENTRU ÎMBUNĂTĂȚIREA ACTIVITĂȚII DIN CADRUL AUTORITĂȚII SAU INSTITUȚIEI, PRECUM ȘI A CALITĂȚII SERVICIILOR PUBLICE OFERITE CETĂȚENILOR.....	171
5.3.12. LOIALITATEA FAȚĂ DE AUTORITĂȚILE ȘI INSTITUȚIILE PUBLICE	172
5.3.13. REGULI PRIVIND ACTIVITATEA PUBLICĂ A FUNCȚIONARILOR PUBLICI	173
5.3.14. REGULI PRIVIND ACTIVITATEA POLITICĂ A FUNCȚIONARILOR PUBLICI	173
5.3.15. REGULI PRIVIND FOLOSIREA IMAGINII PROPRII DE CĂTRE FUNCȚIONARII PUBLICI.....	174
5.3.16. REGULI PRIVIND CADRUL RELAȚIILOR ÎN EXERCITAREA FUNCȚIEI PUBLICE	174
5.3.17. REGULI PRIVIND UTILIZAREA RESURSELOR PUBLICE DE CĂTRE FUNCȚIONARII PUBLICI	175
5.3.18. LIMITAREA PARTICIPĂRII FUNCȚIONARILOR PUBLICI LA ACHIZIȚII, CONCESIONĂRI SAU ÎNCHIRIERI	176
6. INCOMPATIBILITĂȚILE ȘI CONFLICTUL DE INTERESE ÎN EXERCITAREA FUNCȚIEI PUBLICE ÎN ROMÂNIA.....	178
6.1. INCOMPATIBILITĂȚILE.....	178
6.2. GRUPURILE DE INTERES ECONOMIC.....	185
6.3. CONFLICTUL DE INTERESE.....	187
6.3.1. INTERESUL	187
6.3.2. CONFLICTUL DE INTERESE.....	192

7. ELEMENTE DE DEONTOLOGIE PENTRU UNII FUNȚIONARI PUBLICI CU STATUT SPECIAL	203
7.1. FUNȚIONARIII PUBLICI CU STATUT SPECIAL.....	203
7.2. STATUTUL MANAGERILOR PUBLICI	203
7.3. STATUTUL ȘI DEONTOLOGIA POLIȚISTULUI DIN POLIȚIA NAȚIONALĂ.....	207
7.4. STATUTUL FUNȚIONARILOR DIN SISTEMUL ADMINISTRAȚIEI NAȚIONALE A PENITENCIARELOR.....	220
7.5. STATUTUL FUNȚIONARILOR PARLAMENTARI.....	226
7.6. DEONTOLOGIA ȘI STATUTUL CORPULUI DIPLOMATIC ȘI CONSULAR	231
7.7. STATUTUL PERSONALULUI VAMAL	247
8. CONSILIERUL DE ETICĂ ȘI ROLUL ACESTUIA ÎN ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ.....	263
8.1. CONSIDERAȚII INTRODUCȚIVE	263
8.2. CONSILIERUL DE ETICĂ.....	264
9. CARIERA FUNȚIONARILOR PUBLICI	268
9.1. DELIMITĂRI CONCEPTUALE.....	268
9.2. OBIECTIVELE DEZVOLTĂRII CARIEREI	270
9.3. STADIILE CARIEREI.....	271
9.4. DEZVOLTAREA CARIEREI	272
9.5. PLANIFICAREA CARIEREI FUNȚIONARULUI PUBLIC.....	276
9.6. MANAGEMENTUL PROPRIEI CARIERE.....	281
10. CONSACRAREA INTERNAȚIONALĂ A NORMELOR DE CONDUIȚĂ PENTRU FUNȚIONARIII PUBLICI.....	289
10.1. CONSIDERAȚII INTRODUCȚIVE	289

10.2. CONSACRAREA REGULILOR DE CONDUITĂ PENTRU FUNȚIONARII PUBLICI ÎN SISTEMUL ORGANIZAȚIEI NAȚIUNILOR UNITE.....	290
10.2. CONSACRAREA NORMELOR DE CONDUITĂ PENTRU FUNȚIONARII PUBLICI ÎN SISTEMUL CONSILIULUI EUROPEI	293
10.3. CONSACRAREA NORMELOR DE CONDUITĂ PENTRU FUNȚIONARII PUBLICI ÎN SISTEMUL UNIUNII EUROPENE	295
10.3.1. SPAȚIUL ADMINISTRATIV EUROPEAN	295
10.3.2. PRINCIPII GENERALE ALE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE EUROPENE.....	298
10.3.3. MEDIATORUL EUROPEAN	299
10.3.4. CODUL BUNEI CONDUITE ADMINISTRATIVE	302
11. EFICIENȚĂ ȘI EFICACITATE ÎN ACTIVITATEA FUNȚIONARILOR PUBLICI	315
11.1. EFICIENȚA ÎN SECTORUL PUBLIC	315
11.2. EFICACITATEA ÎN SECTORUL PUBLIC	318
12. ETICA ȘI CULTURA CALITĂȚII LA NIVELUL FUNȚIONARILOR PUBLICI DIN ROMÂNIA.....	320
21.1. CULTURA ORGANIZAȚIONALĂ ÎN INSTITUȚIILE PUBLICE	320
12.2. ETICA ȘI CULTURA CALITĂȚII ÎN INSTITUȚIILE PUBLICE.....	322
BIBLIOGRAFIE GENERALĂ.....	325