

# CUPRINS

<b>1. Delimitări conceptuale.....</b>	<b>11</b>
1.1. Morala .....	11
1.2. Etica.....	12
1.3. Considerații despre morală și etică.....	13
1.4. Deontologia.....	15
<b>2. Statul de drept. Necesitatea respectării statului de drept.....</b>	<b>19</b>
2.1. Statul - o formă de societate.....	19
2.2. Statul și dreptul - o relație de interdependență.....	22
2.3. Baza liberală a statului de drept.....	26
2.4. Perfecționarea arhitecturii formale a statului de drept .....	30
2.5. Concepții noi despre statul de drept .....	31
2.6. Construcția statului de drept între deziderate și realități.....	32
2.7. Considerații asupra conceptului de interes public.....	35
2.7.1. Exprimarea juridică a interesului. Drept și interes .....	35
2.7.2. Limitarea exercitării drepturilor fundamentale prin invocarea interesului public .....	41
a) Consacrarea restrângerii exercitării drepturilor fundamentale prin invocarea ordinii publice și a interesului public .....	45
2.7.3. Raportul dintre respectarea interesului public și dreptul la o bună guvernare.....	50
a) Conținutul dreptului la o bună guvernare.....	50
b) Relația interes public - bună guvernare - democrație .....	56
2.7.4. Transparența decizională .....	61
2.8. Necesitatea respectării statului de drept .....	67
<b>3. Funcția publică și funcționarul public .....</b>	<b>69</b>
3.1. Teoria funcției publice.....	69
3.1.1. Noțiune .....	69
3.1.2. Trăsături caracteristice ale funcției publice.....	72
3.1.3. Principiile care stau la baza exercitării funcției publice .....	73
3.1.4. Clasificarea funcțiilor publice.....	74
3.2. Funcționarul public .....	77
3.2.1. Noțiune .....	77
3.2.2. Clasificarea funcționarilor publici .....	78
3.2.3. Selectarea funcționarilor publici.....	79

3.2.4. Condiții de stagiu .....	81
3.2.5. Incompatibilități .....	82
3.2.6. Evaluarea activității funcționarilor publici.....	83
3.2.7. Avansarea și numirea în funcții publice de conducere a funcționarilor publici .....	84
3.2.8. Modificarea raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici .....	85
3.2.9. Promovarea și numirea în funcții publice de conducere a funcționarilor publici .....	93
3.2.10. Drepturile funcționarilor publici.....	95
3.2.11. Îndatoririle funcționarilor publici .....	97
<b>4. Considerații generale privind deontologia funcționarilor publici.....</b>	<b>107</b>
4.1. Noțiune .....	107
4.2. Profesionalizarea funcționarilor publici.....	109
4.3. Organizarea funcționarilor publici.....	110
4.4. Dimensiunea etică a funcției publice.....	113
4.4.1. Dreptate și etică.....	113
4.4.2. Datoria și legea .....	115
<b>5. Dimensiunea juridică a deontologiei funcționarilor publici.....</b>	<b>119</b>
5.1. Izvoarele deontologiei funcționarului public.....	119
5.2. Principiile constituționale ale deontologiei administrative .....	120
5.2.1. Principiul supremației Constituției și respectarea legii .....	121
5.2.2. Principiul egalității de tratament între toți beneficiarii serviciului public.....	122
5.2.3. Principiul egalității de șanse între bărbați și femei pentru ocuparea funcțiilor și demnităților publice .....	122
5.2.4. Principiul respectării demnității tuturor beneficiarilor serviciului public, a vieții intime, familiale și private a acestora.....	123
5.2.5. Principiul fidelității față de țară .....	124
5.3. Principii și norme legale ale deontologiei funcționarilor publici .....	124
5.3.1. Prioritatea interesului public .....	125
5.3.2. Profesionalismul .....	126
5.3.3. Imparțialitatea și independența.....	127
5.3.4. Integritatea morală.....	127
5.3.5. Libertatea gândirii și a exprimării.....	129
5.3.6. Cinstea și corectitudinea .....	130
5.3.7. Deschiderea și transparența.....	130
5.3.8. Obligația de a nu prejudicia persoanele fizice sau juridice.....	130
5.3.9. Obligația de a manifesta discreție profesională cu privire la toate informațiile de care ia cunoștință în exercitarea funcțiilor sale .....	131
5.3.10. Obligația de a respecta ordinele superiorului său ierarhic.....	131

5.3.11. Obligația funcționarilor cu funcții de conducere de a sprijini propunerile și inițiativele motivate ale personalului din subordine pentru îmbunătățirea activității din cadrul autorității sau instituției, precum și a calității serviciilor publice oferite cetățenilor .....	131
5.3.12. Loialitatea față de autoritățile și instituțiile publice .....	131
5.3.13. Reguli privind activitatea publică a funcționarilor publici.....	132
5.3.14. Reguli privind activitatea politică a funcționarilor publici .....	133
5.3.15. Reguli privind folosirea imaginii proprii de către funcționarii publici .....	134
5.3.16. Reguli privind cadrul relațiilor în exercitarea funcției publice .....	134
5.3.17. Reguli privind utilizarea resurselor publice de către funcționarii publici .....	135
5.3.18. Limitarea participării funcționarilor publici la achiziții, concesiuni sau închirieri.....	135
<b>6. Incompatibilitățile și conflictul de interese în exercitarea funcției publice în România.....</b>	<b>137</b>
6.1. Incompatibilitățile.....	137
6.2. Grupurile de interes economic .....	141
6.3. Conflictul de interese .....	143
6.3.1. Interesul .....	143
6.3.2. Conflictul de interese .....	145
<b>7. Elemente de deontologie pentru unii funcționari publici cu statut special .....</b>	<b>153</b>
7.1. Funcționarii publici cu statut special .....	153
7.2. Statutul managerilor publici .....	153
7.3. Statutul și deontologia polițistului din Poliția Națională.....	155
7.4. Statutul funcționarilor din sistemul Administrației Naționale a Penitenciarelor.....	164
7.5. Statutul funcționarilor parlamentari.....	168
7.6. Deontologia și statutul Corpului diplomatic și consular .....	171
7.7. Statutul personalului vamal.....	182
<b>8. Consilierul de etică și rolul acestuia în administrația publică .....</b>	<b>193</b>
8.1. Considerații introductive .....	193
8.2. Consilierul de etică.....	193
<b>9. Cariera funcționarilor publici.....</b>	<b>199</b>
9.1. Delimitări conceptuale .....	199
9.2. Obiectivele dezvoltării carierei.....	201
9.3. Stadiile carierei.....	201
9.4. Dezvoltarea carierei .....	202

9.5. Planificarea carierei funcționarului public .....	204
9.6. Managementul propriei cariere.....	207
<b>10. Consacrarea internațională a normelor de conduită pentru funcționarii publici .....</b>	<b>213</b>
10.1. Considerații introductive.....	213
10.2. Consacrarea regulilor de conduită pentru funcționarii publici în sistemul organizației națiunilor unite .....	213
10.3. Consacrarea normelor de conduită pentru funcționarii publici în sistemul consiliului european.....	215
10.4. Consacrarea normelor de conduită pentru funcționarii publici în sistemul uniunii europene.....	217
10.4.1. Spațiul administrativ european .....	217
10.4.2. Principii generale ale administrației publice europene.....	218
10.4.3. Mediatorul european.....	219
10.4.4. Codul bunei conduite administrative .....	221
<b>11. Eficiență și eficacitate în activitatea funcționarilor publici .....</b>	<b>229</b>
11.1. Eficiența în sectorul public .....	229
11.2. Eficacitatea în sectorul public.....	231
<b>12. Etica și cultura calității la nivelul funcționarilor publici din România .....</b>	<b>233</b>
12.1. Cultura organizațională în instituțiile publice .....	233
12.2. Etica și cultura calității în instituțiile publice.....	234
<b>Bibliografie generală .....</b>	<b>237</b>