

CUPRINS

Cuvânt înainte	23
Despre autor	18

TEMA I ACTUL ADMINISTRATIV

CURS 1

ACTUL ADMINISTRATIV DEFINIRE. CLASIFICARE.....	27
1. Actul administrativ - principala formă de activitate a administrației publice -din perspectiva juridică	27
2. Formele de activitate ale administrației publice	28
(1) Actele Juridice ale entităților publice	28
(2) Faptele administrative	29
(3) Operațiunile administrative	31
(4) Actele politice.....	33
3. Definirea Actului Administrativ	35
(1) Actul administrativ. Noțiune în doctrină	35
(2) Actul administrativ. Definire în Legea Contenciosului Administrativ	36
4. Clasificarea actelor administrative	38
(1.) Denumirea actelor administrative.....	38
(2.) Criterii de clasificare a actelor administrative	39
(3.) Clasificarea actelor administrative.....	40
a) Numărul persoanelor care suferă efectele actului administrativ	40
b) Aplicarea normei de drept în spațiu - competență teritorială	40
c) Natura actului administrativ	41
d) Numărul organelor publice care participă la emiterea actului administrativ	42
VERIFICARE CUNOȘTINȚE	43

CURS 2

TRĂSĂTURILE ACTULUI ADMINISTRATIV.....	53
1. Actul administrativ este o manifestare unilaterală de voință.....	53
(1) Manifestare unilaterală de voință	53
(2) Actul administrativ este o manifestare unilaterală de voință	54
(3) Actul administrativ emis de organele colegiale este o manifestare unilaterală de voință.....	55
2. Actul administrativ produce efecte juridice.....	57
3. Autorul actului administrativ este persoana juridică de drept public	59
(1) Persoanele	59
(2) Persoanele juridice	60
(3) Clasificarea persoanelor juridice.....	62
(4) Persoanele juridice de drept public	63

(5) Organele de conducere și administrare	64
4. Regimul de putere publică	68
(1) Regimul de Putere Publică V.S. Regimul de Drept Comun	68
(2) Caracteristicile regimului de drept public	70
(3) Forța coercitivă a statului.....	72
(4) Limitele regimului de putere publică	73
VERIFICARE CUNOȘTINȚE	79

CURS 3**CONDIȚIILE DE VALABILITATE ALE ACTULUI ADMINISTRATIV**

Partea I: CAPACITATEA; COMPETENȚA; LEGALITATEA.....	89
1. Condițiile de valabilitate ale actului administrativ - noțiuni	89
2. Enumerarea condițiilor de valabilitate ale actului administrativ	90
3. Cerința 1: Capacitatea de a emite acte administrative	91
4. Cerința 2: Competența de a emite acte administrative	93
(1) Dimensiunile competenței	93
a) Competență teritorială - întinderea în spațiu	94
b) Competență materială/sectorială - conținutul.....	94
c) Competență temporală - întinderea în timp	95
d) Competență personală	96
(2) Caracterele juridice ale competenței organelor publice.....	96
a) Competența este stabilită prin Lege.....	96
b) Competența este Inalienabilă	97
c) Competența este Intangibilă	98
d) Competența este Generală.....	98
e) Competența este Specifică.....	98
f) Competența are un Regim de putere publică.....	99
5. Cerința 3: Legalitatea actelor administrative.....	100
(1) Principiul legalității actului administrativ și principiul respectării forței juridice	100
(2) Cadrul legislativ al principiului legalității actului administrativ	102
VERIFICARE CUNOȘTINȚE	104

CURS 4**CONDIȚIILE DE VALABILITATE ALE ACTULUI ADMINISTRATIV**

Partea II: OBIECTUL; CAUZA; FORMA, PROCEDURA DE EMITERE.....	109
1. Cerința 4: OBIECTUL ACTULUI ADMINISTRATIV	109
(1) Definirea obiectivului actului administrativ	109
(2) Condițiile obiectului actului administrativ. Exemple	111
a) Obiect determinat.....	111
b) Obiect licit.....	112
2. Cerința 5: Cauza actului administrativ	112
(1) Definirea cauzei actului administrativ	112
(2) Condițiile cauzei actului administrativ.....	114
a) Cauza actului administrativ trebuie să existe	114
b) Cauza actului administrativ trebuie să fie licită (legală)	115
c) Cauza actului administrativ trebuie să fie morală	115
d) Cauza actului administrativ trebuie să servească la satisfacerea unui interes public.....	115

3. Cerința 6: Forma actului administrativ	117
(1) Definierea formei actului juridic	117
(2) Condițiile de formă ale actului administrativ	118
a) Actul administrativ este emis în formă scrisă	118
b) Actul administrativ trebuie adus la cunoștința destinatarilor săi	119
c) Actul administrativ este emis în limba română	120
4. Cerința 7: Procedura de emitere a actelor administrative	121
(1) Formalități procedurale anterioare	121
a) Proiectul de act administrativ	122
b) Motivarea proiectului actului administrativ	123
c) Publicitatea proiectului actului administrativ	124
d) Dezbateri publice pe marginea proiectului de acte administrative	124
e) Avizul	125
(2) Formalități procedurale concomitente	127
a) Cvorumul	127
b) Dezbaterile	128
c) vot și majoritate	129
d) Semnarea	131
e) Contrasemnarea	132
f) Procesul verbal de ședință	132
g) Motivarea	133
(3) Formalități procedurale posteroare	133
a) Confirmarea	133
b) Aducerea la cunoștință	133
c) Rectificarea	136
d) Reconstituirea	136
e) Arhivarea	136
VERIFICARE CUNOȘTINȚE	137

CURS 5

EFECTELE JURIDICE ALE ACTULUI ADMINISTRATIV	145
1. Momentul în timp în care actul administrativ produce efecte juridice	145
2. Intrarea în vigoare a actului administrativ. Când începe să producă efecte juridice Actul Administrativ?	145
(1) Momentul adoptării	146
(2) Momentul aducerii la cunoștință	146
(3) Momentul intrării în vigoare	146
3. Ieșirea din vigoare a actului administrativ	147
(1) Revocarea actelor administrative	147
(2) Anularea de către o instanță judecătorească	149
(3) Suspendarea actelor administrative	152
(4) Ajungerea la termen și executarea actelor administrative	153
(5) Caducitatea actelor administrative	154
(6) Perimarea actelor administrative	155
VERIFICARE CUNOȘTINȚE	157

TEMA II
DOMENIUL PUBLIC

CURS 6**BUNURILE DE UZ SAU DE INTERES PUBLIC. PROPRIETATEA PUBLICĂ****Partea I. BUNURILE DE UZ SAU DE INTERES PUBLIC.....165**

1. Introducere. Bunurile. Bunurile de uz public 165
2. Definierea bunurilor de uz public 166
3. Trăsăturile bunurilor de uz public 167
 - (1) Utilitate publică 167
 - (2) Aparțin persoanelor juridice de drept public 167
 - (3) Sunt stabilite prin lege 167
4. Clasificarea bunurilor de uz public 168

Partea II. PROPRIETATEA PUBLICĂ

1. Introducere. Dreptul de Proprietate..... 170
2. Atributele dreptului de proprietate..... 171
3. Caracterele juridice ale dreptului de proprietate 172
 - (1) Caracterul exclusiv..... 172
 - (2) Caracterul absolut..... 173
 - (3) Caracterul perpetuu. 174
4. Dreptul de proprietate publică și dreptul de proprietate privată..... 174
 - (1) Dreptul de proprietate publică: 175
 - (2) Dreptul de proprietate privată: 175
5. Dreptul de proprietate publică 176
6. Reglementarea dreptului de proprietate publică 177
7. Definiția Proprietății Publice și regimul juridic general..... 177
8. Titularii dreptului de proprietate publică..... 177
9. Modalitățile de dobândire și încetare a dreptului de proprietate publică 178
10. Caracterele juridice ale dreptului de proprietate publică..... 179

ANEXA I PATRIMONIUL..... 182

VERIFICARE CUNOȘTINȚE..... 185

CURS 7**DOMENIUL PUBLIC - MASA PATRIMONIALĂ DE AFECTAȚIUNE SPECIALĂ**

1. Introducere..... 191
2. Domeniul Public ca masă patrimonială..... 191

Partea I. MASELE PATRIMONIALE

1. Masă patrimonială de afectățione profesională 193
2. Definiție masă patrimonială..... 194
3. Rațiunea formării maselor patrimoniale..... 196
4. Bunurile din masa de afectățione profesională V.S. Bunurile personale 197

Partea II. DOMENIUL PUBLIC

1. Masa patrimonială de afectățione numită: „Domeniul Public” 200
2. Rațiunea creării masei patrimoniale de afectățione specială
„Domeniul Public” 200
3. Bunurile care compun masa de afectățione specială „Domeniul Public” 201
4. Caracterele juridice ale masei patrimoniale de afectățione specială
„Domeniul Public” 201

Partea III. REGIM JURIDIC DIFERIT:**DOMENIUL PUBLIC V.S. DOMENIUL PRIVAT**

1. Clasificarea domeniului public.....	205
2. Concluzie.....	205
Anexa 1 PATRIMONIUL.....	207
VERIFICARE CUNOȘTINȚE.....	209

CURS 8**EXERCITAREA DREPTULUI DE PROPRIETATE ASUPRA BUNURILOR DE UZ SAU INTERES PUBLIC****Partea I. TITULARUL DREPTULUI DE PROPRIETATE ASUPRA BUNURILOR****DE UZ PUBLIC (PROPRIETARUL BUNURILOR DE UZ PUBLIC).....215**

1. Proprietarul exclusiv al bunurilor de uz public este Statul și U.A.T.....	215
2. Proprietarul bunurilor private.....	217

Partea II. ENTITĂȚILE CARE EXERCITĂ DREPTUL DE PROPRIETATE PUBLICĂ

1. Autoritățile deliberative exercită dreptul de proprietate publică	218
2. Exercițarea dreptului de proprietate publică se face de către organe colegiale.....	219
3. Rolul autorităților executive- Inventarierea bunurilor din domeniul public.....	220

Partea III. MODALITĂȚILE DE EXERCITARE A DREPTULUI DE PROPRIETATE PUBLICĂ A STATULUI SAU U.A.T.

1. Introducere.....	224
2. Modalitățile de valorificare a bunurilor de uz sau interes public	226

Partea IV. MODALITĂȚILE DE EXERCITARE A DREPTULUI DE PROPRIETATE PRIVATĂ A STATULUI SAU U.A.T.

VERIFICARE CUNOȘTINȚE.....	231
----------------------------	-----

CURS 9**DAREA ÎN ADMINISTRARE A BUNURILOR PROPRIETATE PUBLICĂ**

1. Definiție-darea în administrare a bunurilor de uz sau de interes public.....	237
2. Cadrul legal.....	239
3. Părțile raportului juridic - <i>Cedent și Administrator</i>	239
4. Durata exercitării dreptului - <i>determinată de cedent</i>	240
5. Obiectul juridic al raportului juridic de <i>administrare a bunurilor de uz public</i>	240
6. Obiectul material al raportului juridic - <i>bunurile de uz sau de interes public</i>	242
7. Efectele raportului juridic. Drepturile și obligațiile participanților la raportul juridic.....	243
Drepturile și Obligațiile Cedentului.....	243
Drepturile și Obligațiile Administratorului.....	244
8. Procedura de constituire a dreptului	245
9. Caracterele juridice ale hotărârii de constituirea dreptului de administrare	246
10. Publicitatea dreptului - <i>Formă scrisă și Notare în cartea funciară</i>	247
11. Încetarea dreptului de administrare	247
12. Comparăție cu alte modalități de exercitare a dreptului de proprietate publică.....	247
VERIFICARE CUNOȘTINȚE.....	249

CURS 10**CONCESIUNEA BUNURILOR DE UZ PUBLIC SAU INTERES PUBLIC**

1. Definiția contractului de concesiune a bunurilor de uz public.....	255
-----------------------------------------------------------------------	-----

2. Cadrul legal al concesiunii.....	256
3. Părțile contractului de concesiune - <i>Concedent și Concesionar</i>	257
4. Durata contractului de concesiune - <i>maxim 49 ani</i>	257
5. Obiectul juridic al contractului de concesiune - <i>exploatarea bunului</i>	258
6. Obiectul material al contractului - <i>bunurile de uz public</i>	261
7. Efectele contractului de concesiune. Drepturile și obligațiile părților.....	262
(1). Drepturile și Obligațiile Concedentului- Statul sau U.A.T.....	262
(2) Drepturile și Obligațiile Concesionarului	263
8. Procedura de încheiere a contractului de concesiune - <i>atribuire prin licitație sau atribuire directă</i>	264
9. Caracterile juridice ale contractului de concesiune a bunurilor de uz public.....	266
10. Publicitatea contractului de concesiune - <i>Formă scrisă și Notare în cartea funciară</i>	267
11. Înțetarea contractului de concesiune	267
12. Comparație cu alte modalități de exercitare a dreptului de proprietate publică	268
VERIFICARE CUNOȘTINȚE.....	270

CURS 11

ÎNCHIRIEREA BUNURILOR DE UZ SAU INTERES PUBLIC

1. Definiția contractului de închiriere a bunurilor de uz sau interes public.....	277
2. Cadrul legal al contractului de închiriere a bunurilor de uz sau interes public.....	278
3. Părțile contractului de închiriere a bunurilor de uz sau interes public.....	278
4. Durata contractului de închiriere a bunurilor de uz sau interes public	279
5. Obiectul juridic al contractului de închiriere a bunurilor de uz sau interes public - dreptul de folosință a bunului	279
6. Obiectul material al contractului de închiriere a bunurilor de uz sau interes public.....	280
7. Efectele contractului de închiriere a bunurilor de uz sau interes public.	
Drepturile și obligațiile părților	281
Drepturile și Obligațiile Locatorului.....	281
Drepturile și Obligațiile Chiriașului.....	281
8. Procedura de încheiere a contractului de închiriere a bunurilor de uz sau interes public - <i>atribuire prin licitație publică</i>	282
9. Caracterile juridice ale contractului de închiriere a bunurilor de uz sau interes public.....	283
10. Publicitatea contractului de închiriere a bunurilor de uz sau interes public - <i>Formă scrisă</i>	284
11. Înțetarea contractului de închiriere a bunurilor de uz sau interes public	284
VERIFICARE CUNOȘTINȚE.....	285

CURS 12

DAREA ÎN FOLOSINȚĂ GRATUITĂ A BUNURILOR DE UZ SAU DE INTERES PUBLIC

Dreptul de folosință cu titlu gratuit	291
(1) Definiția dreptului de folosință gratuită a bunurilor de uz sau de interes public.....	291
(2) Cadrul legal.....	292

(3) Părțile contractului - <i>Concedent și Concesionar</i>	293
(4) Durata contractului - <i>maxim 49 ani</i>	297
(5.) Obiectul juridic al contractului - <i>folosința bunului</i>	298
(6.) Obiectul material al contractului- <i>bunurile de uz sau de interes public</i>	300
(7) Efectele folosinței gratuite	301
Drepturile și Obligațiile Cedentului- Statul sau U.A.T:	301
Drepturile și Obligațiile Cesionarului	301
(8) Procedura de constituire a dreptului de folosință gratuită	302
(9) Publicitatea dreptului de folosință gratuită - <i>Formă scrisă</i>	302
(10) Caracterele juridice ale hotărârii de constituirea dreptului de administrare	302
(11) Încetarea dreptului de folosință gratuită.....	303
(12) Comparație cu alte modalități de exercitare a dreptului de proprietate publică	303
VERIFICARE CUNOȘTINȚE.....	305

TEMA III

CONTENCIOSUL ADMINISTRATIV

CURS 13

CONTENCIOSUL ADMINISTRATIV

1. Introducere. Despre Judecată și Contencios	313
2. Definiția contenciosului administrativ.....	315
3. Clasificarea contenciosului administrativ.....	317
4. Cadrul legal al contenciosului administrativ	317
5. Părțile în procedura de contencios administrativ -	318
(1) Reclamantul	318
(2) Pârâtul este o instituție publică	320
(3) Participanții la acțiunea în contencios administrativ	321
6. Obiectul cererii în contencios administrativ.....	321
(1) Controlul de legalitate al actelor administrative.....	323
(2) Realizarea unor drepturi.....	323
(3) Repararea prejudiciului.....	324
7. Tipuri de acțiuni în contencios administrativ	325
8. Instanțele competente să soluționeze cererile de contencios administrativ	326
(1) Competența teritorială.....	326
(2) Competența materială.....	328
9. Procedura contenciosului administrativ	331
(1) Plângerea prealabilă	331
(2) Procedura contencioasă.....	336
(3) Redactarea Cererii de chemare în judecată în contencios administrativ.....	336
10. Condițiile de admisibilitate ale acțiunii în contencios administrativ.....	339
(1) Părțile să aibă capacitatea procesuală cerută de Legea nr. 554/2004.....	340
(2) Să existe o vătămarea a unui drept.....	341
(3) Vătămarea dreptului s-a făcut printr-un act administrativ sau prin refuzul nejustificat	342
(4) Îndeplinirea procedurii prealabile	343
(5) Introducerea acțiunii în termenul legal.....	343
11. Hotărârea judecătorească în contencios administrativ	344
12. Executarea hotărârii pronunțate de instanța de contencios administrativ	346

(1) Executarea obligațiilor de a face.....	347
(2) Executarea obligațiilor de a da -plata unor sume de bani.....	348
VERIFICARE CUNOȘTINȚE.....	352

**TEMA IV.
RĂSPUNDEREA ADMINISTRATIVĂ**

CURS 14

RĂSPUNDEREA ADMINISTRATIVĂ

Partea I. RĂSPUNDEREA ADMINISTRATIVĂ

1. Introducere. Despre răspundere.....	361
2. Răspunderea juridică.....	362
3. Răspunderea administrativă.....	363
4. Principiile răspunderii administrative.....	365
5. Tipurile de Răspunderea administrativă.....	366
(1) Răspunderea administrativ-disciplinară.....	367
(2) Răspunderea administrativ-contravențională.....	370
(3) Răspunderea administrativ-patrimonială (art. 573-art. 579).....	373

Partea II. RĂSPUNDEREA PERSONALULUI DIN ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ

1. Categoriile de personal din administrația publică.....	379
2. Formele de răspundere a personalului din administrația publică.....	381
(1) Răspundere administrativă a personalului din administrația publică.....	381
(2) Răspundere civilă a personalului din administrația publică.....	383
(3) Răspundere penală a personalului din administrația publică.....	384
VERIFICARE CUNOȘTINȚE.....	388

BIBLIOGRAFIE SELECTIVĂ.....	391
-----------------------------	-----