

## CUPRINS

<b>ABREVIERI</b> .....	11
<b>CUVÂNT-ÎNAINTE</b> .....	15
<b>INTRODUCERE ÎN INVESTIGAREA ȘTIINȚIFICĂ</b> .....	17
Argumente privind actualitatea și utilitatea cercetării .....	19
Obiectivele cercetării .....	22
Metodologia cercetării .....	22
Impactul cercetării .....	23
Valorificarea rezultatelor cercetării .....	24

### Capitolul 1

#### **COORDONATELE JURIDICE ALE POLITICII UNIUNII EUROPENE ÎN DOMENIUL MEDIULUI** .....

1.1. Evoluția programelor de acțiune pentru mediu .....	26
1.2. Evoluția dispozițiilor de drept al Uniunii Europene privind mediul .....	34
1.2.1. Introducerea dispozițiilor privind mediul prin Actul Unic European (AUE).....	34
1.2.2. Dezvoltarea dispozițiilor privind mediul prin Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE).....	36
1.2.3. Completarea dispozițiilor privind mediul prin Tratatul de la Amsterdam (TA).....	38
1.2.4. Precizarea dispozițiilor privind mediul prin Tratatul de la Nisa (TN) .....	39
1.2.5. Consolidarea dispozițiilor privind mediul prin Tratatul de la Lisabona (TL) .....	39
1.3. Obiectivele, scopul și principiile politicii Uniunii Europene în domeniul mediului.....	41
1.3.1. Competențele exercitate de Uniunea Europeană în domeniul politicii de mediu.....	42
1.3.2. Obiectivele politicii Uniunii Europene în domeniul mediului .....	42
1.3.3. Scopul politicii Uniunii Europene în domeniul mediului.....	43
1.3.4. Principiile politicii UE în domeniul mediului .....	43
1.3.5. Elementele care influențează elaborarea politicii Uniunii Europene în domeniul mediului .....	44

1.3.6. Procedura de punere în aplicare a politicii Uniunii Europene în domeniul mediului.....	45
1.4. Concluzii.....	46

## Capitolul 2

### COORDONATELE JURIDICE ALE CADRULUI DE REFERINȚĂ

#### COMUN PENTRU ASPECTELE REFERITOARE LA PĂDURI.....47

2.1. Strategia Uniunii Europene pentru păduri și sectorul forestier .....	48
2.2. Cartea Verde privind protecția pădurilor și informarea în domeniul forestier în Uniunea Europeană: pregătirea pădurilor pentru schimbările climatice.....	52
2.3. Abordarea problemelor legate de defrișări și de degradarea pădurilor, pentru combaterea schimbărilor climatice și reducerea biodiversității .....	53
2.4. Aplicarea reglementărilor în domeniul forestier, guvernare și schimburi comerciale – Planul de acțiune FLEGT al UE .....	54
2.5. Regimul de licențe pentru importurile de lemn în UE – Regulamentul FLEGT.....	58
2.6. Obligațiile care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn – Regulamentul privind exploatarea lemnului (EUTR).....	60
2.7. Recunoașterea și retragerea recunoașterii organizațiilor de monitorizare ...	63
2.8. Sistemul de diligență cuvenită, frecvența și natura controalelor privind organizațiile de monitorizare.....	64
2.9. Concluzii.....	66

## Capitolul 3

### STRUCTURILE ȘI MECANISMELE EUROPENE DE COOPERARE

#### ÎN SECTORUL FORESTIER .....

3.1. Sistemul de informații în sectorul forestier pentru Europa (FISE).....	68
3.2. Facilitatea Aplicarea legislației în domeniul forestier, guvernanta și schimburile comerciale (FLEGT) .....	69
3.3. Conferința Ministerială pentru protecția pădurilor în Europa (Forest Europe) .....	70
3.3.1. Politicile și instrumentele pentru o gestionare durabilă a pădurilor.....	70
3.3.2. Monitorizarea pădurilor și raportarea.....	74
3.3.3. Economia ecologică (verde).....	74
3.3.4. Serviciile ecosistemice forestiere .....	75
3.3.5. Protecția pădurilor și adaptarea la schimbările climatice .....	76
3.3.6. Sănătatea și bunăstarea oamenilor.....	76

3.3.7. Revizuirea procesului Forest Europe.....	77
3.3.8. Acordul cu forță juridică obligatorie .....	77
3.3.9. Grupurile de experți și de lucru în cadrul Forest Europe .....	78
3.3.10. Conferințele desfășurate în cadrul Forest Europe .....	82
3.3.11. Programele de lucru implementate în cadrul Forest Europe .....	88
3.4. Concluzii.....	90

## Capitolul 4

### **INSTRUMENTELE JURIDICE EUROPENE DE COOPERARE**

#### **SUB-REGIONALĂ ÎN SECTORUL FORESTIER.....**

4.1. Preocupări europene privind protecția Alpilor .....	91
4.2. Preocupări europene privind protecția și dezvoltarea durabilă a Carpaților .....	97
4.3. Concluzii.....	102

## Capitolul 5

### **PARTICULARITĂȚILE PROTECȚIEI PĂDURILOR**

#### **ÎN UNELE STATE MEMBRE ALE UNIUNII EUROPENE.....**

5.1. Particularitățile protecției pădurilor în Franța.....	105
5.1.1. Situația fondului forestier francez .....	106
5.1.2. Cadrul normativ în sectorul silvic francez.....	107
5.1.2.1. Importanța pădurilor .....	108
5.1.2.2. Politica forestieră, Inventarul forestier național, Fondul strategic al pădurilor și altor terenuri împădurite ...	109
5.1.2.3. Pădurile și alte terenuri împădurite supuse regimului forestier .....	110
5.1.2.4. Gestionarea pădurilor și altor terenuri împădurite supuse regimului forestier.....	111
5.1.2.5. Produsele lemnoase distribuite pentru nevoile rurale sau domestice (l' affouage).....	112
5.1.2.6. Pădurile și alte terenuri împădurite proprietate privată.....	114
5.1.2.7. Gestionarea pădurilor și altor terenuri împădurite proprietate privată .....	114
5.1.2.8. Sancționarea încălcării dispozițiilor în domeniu.....	116
5.1.3. Cadrul instituțional/organizatoric în sectorul silvic francez.....	117
5.1.3.1. Consiliul superior pentru păduri și alte terenuri împădurite .....	117
5.1.3.2. Comisiile regionale pentru păduri și alte terenuri împădurite .....	118

5.1.3.3. Oficiul național al pădurilor .....	118
5.1.3.4. Centrul național al proprietății forestiere .....	118
5.2. Particularitățile protecției pădurilor în Austria .....	120
5.2.1. Situația fondului forestier austriac .....	120
5.2.2. Cadrul normativ în sectorul silvic austriac .....	122
5.2.2.1. Importanța pădurii.....	122
5.2.2.2. Planificarea spațială a habitatului forestier .....	123
5.2.2.3. Conservarea pădurilor .....	123
5.2.2.4. Promovarea silviculturii.....	126
5.2.2.5. Controlul forestier .....	127
5.2.2.6. Sancționarea încălcării dispozițiilor în domeniu.....	127
5.2.3. Cadrul instituțional/organizatoric în sectorul silvic austriac .....	128
5.2.3.1. Direcția generală Păduri și Dezvoltare durabilă.....	128
5.2.3.2. Biroul Federal pentru Păduri.....	129
5.2.3.3. Centrul de Cercetare Austriac pentru Păduri .....	129
5.2.3.4. Camera de Agricultură a Austriei și camerele de agricultură regionale .....	130
5.3. Particularitățile protecției pădurilor în Suedia .....	130
5.3.1. Situația fondului forestier suedez .....	130
5.3.2. Cadrul normativ în sectorul silvic suedez .....	132
5.3.2.1. Importanța pădurii.....	133
5.3.2.2. Înființarea pădurii și recoltarea pe terenuri forestiere .....	133
5.3.2.3. Evaluările de mediu, conservarea naturii, protejarea patrimoniului cultural și creșterea renilor .....	137
5.3.2.4. Înregistrarea și supravegherea.....	137
5.3.2.5. Sancționarea încălcării dispozițiilor în domeniu.....	140
5.3.3. Cadrul instituțional/organizatoric în sectorul silvic suedez.....	140
5.3.3.1. Agenția Suedeză pentru Păduri .....	141
5.3.3.2. Academia Regală Suedeză pentru Agricultură și Silvicultură .....	141
5.3.3.3. Federația Industriilor Forestiere Suedeze .....	142
5.3.3.4. Federația Asociațiilor Forestiere Familiale Suedeze .....	142
5.4. Concluzii.....	143

## Capitolul 6

### **PARTICULARITĂȚILE PROTECȚIEI PĂDURILOR ÎN ROMÂNIA ..... 146**

6.1. Situația fondului forestier național românesc .....	146
6.2. Scurt istoric al evoluției reglementărilor pentru protecția pădurilor în România.....	149

6.3. Cadrul normativ în sectorul silvic românesc .....	155
6.3.1. Regimul general de protecție al biodiversității.....	156
6.3.2. Regimul fondului forestier național și vegetației forestiere din afara acestuia .....	157
6.3.2.1. Importanța pădurilor .....	158
6.3.2.2. Administrarea fondului forestier național .....	159
6.3.2.3. Gestionarea durabilă a pădurilor .....	161
6.3.2.4. Dezvoltarea durabilă a fondului forestier național.....	170
6.3.2.5. Controlul aplicării și respectării regimului silvic.....	172
6.3.2.6. Răspunderile și sancțiunile prevăzute .....	173
6.4. Infrancțiunile la regimul silvic .....	173
6.4.1. Analiza conținutului infrancțiunilor la regimul silvic .....	176
6.4.1.1. Reducerea suprafeței fondului forestier național .....	176
6.4.1.2. Distrugerea fondului forestier național și vegetației forestiere din afara acestuia .....	181
6.4.1.3. Folosirea fără drept a dispozitivelor speciale de marcat .....	192
6.4.1.4. Pășunatul fără drept în fondul forestier.....	201
6.4.1.5. Furtul de produse ale fondului forestier național și vegetației forestiere din afara acestuia .....	207
6.4.1.6. Omisiunea de reîmpădurire.....	216
6.4.2. Regulile procesuale specifice infrancțiunilor la regimul silvic .....	218
6.4.2.1. Dispozițiile cu caracter special privind constatarea infrancțiunilor la regimul silvic .....	218
6.4.2.2. Dispozițiile procesuale cu caracter special privind identificarea, inventarierea și reținerea materialelor lemnoase .....	218
6.4.2.3. Dispozițiile procesuale cu caracter special privind sesizarea organelor judiciare.....	219
6.4.3. Analiza cazuisticii înregistrate în materia infrancțiunilor la regimul silvic .....	219
6.4.3.1. Evoluția cauzelor având ca obiect infrancțiuni la regimul silvic .....	220
6.4.3.2. Aspecte de practică judiciară în materia infrancțiunilor la regimul silvic .....	222
6.4.3.3. Factori favorizatori ai comiterii infrancțiunilor la regimul silvic .....	227
6.5. Contravențiile la regimul silvic .....	228
6.5.1. Sistematizarea contravențiilor la regimul silvic .....	228
6.5.1.1. Contravențiile privind asigurarea administrării fondului forestier sau a serviciilor silvice .....	229

6.5.1.2. Contravențiunile privind amenajarea pădurilor .....	229
6.5.1.3. Contravențiunile privind integritatea fondului forestier, paza și protecția pădurilor .....	231
6.5.1.4. Contravenții privind regenerarea pădurilor și punerea în valoare a masei lemnoase .....	233
6.5.1.5. Contravențiunile privind exploatarea masei lemnoase și recoltarea produselor nelemnoase .....	234
6.5.1.6. Contravențiunile privind controlul aplicării normelor privind circulația materialelor lemnoase, al depozitelor și instalațiilor de prelucrare a lemnului.....	236
6.5.2. Cauzele speciale care înlătură caracterul contravențional al faptei ori de neaplicare a sancțiunii .....	240
6.5.2.1. Cauzele speciale care înlătură caracterul contravențional al faptei .....	241
6.5.2.2. Cauzele speciale de neaplicare a sancțiunii .....	243
6.5.3. Regulile specifice constatării contravențiilor la regimul silvic și aplicării sancțiunilor .....	244
6.5.3.1. Dispozițiile cu caracter special privind constatarea contravențiilor la regimul silvic .....	244
6.5.3.2. Dispozițiile cu caracter special privind aplicarea sancțiunilor.....	245
6.5.3.3. Dispozițiile cu caracter special privind identificarea și reținerea/confiscarea materialelor lemnoase .....	246
6.5.3.4. Dispozițiile cu caracter special privind executarea sancțiunilor .....	248
6.5.3.5. Dispozițiile cu caracter special privind valorificarea bunurilor confiscate .....	249
6.5.4. Analiza cazuisticii înregistrate în materia contravențiilor la regimul silvic .....	251
6.6. Cadrul instituțional/organizatoric în sectorul silvic românesc .....	251
6.6.1. Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor .....	251
6.6.2. Gărzile forestiere .....	253
6.6.3. Regia Națională a Pădurilor – Romsilva .....	255
6.7. Concluzii.....	256
<b>CONCLUZII ȘI PROPUNERI .....</b>	<b>258</b>
<b>BIBLIOGRAFIE .....</b>	<b>299</b>