

Cristian Giuseppe Zaharie

**ASPECTE DE ORDINE PUBLICĂ ȘI DE
DREPT ADMINISTRATIV PRIVIND
REGIMUL JURIDIC AL PROSTITUȚIEI**

Partea I

Cristian Giuseppe ZAHARIE

**ASPECTE DE ORDINE PUBLICĂ ȘI
DE DREPT ADMINISTRATIV PRIVIND
REGIMUL JURIDIC AL PROSTITUȚIEI**

Partea I



Copyright © 2014, **Editura Pro Universitaria**

Toate drepturile asupra prezentei ediții aparțin
Editurii Pro Universitaria

Nicio parte din acest volum nu poate fi copiată fără acordul scris al
Editurii Pro Universitaria

Descrierea CIP a Bibliotecii Naționale a României

ZAHARIE, CRISTIAN GIUSEPPE

**Aspecte de ordine publică și de drept administrativ
privind regimul juridic al prostituției / Cristian Giuseppe**

Zaharie. - București : Pro Universitaria, 2014

2 vol.

ISBN 978-606-647-924-0

Partea 1. - Bibliogr. - ISBN 978-606-647-921-9

392.65(498)

Mulțumiri

Înainte de toate, se cuvine să-mi aduc mulțumirile față de cei fără de care realizarea tezei de doctorat nu ar fi fost posibilă.

În primul rând față de domnul prof. univ. dr. Florian Coman, conducătorul de doctorat, sub a cărui îndrumare mi-am desfășurat cercetarea doctorală în perioada 2009-2013 și am realizat prezenta teză și căruia îi mulțumesc nu numai pentru suportul științific ci și pentru înțelepciunea și generozitatea umană de care a dat dovadă.

În al doilea rând doresc să mulțumesc superiorilor și colegilor de la serviciu pentru sprijinul moral oferit și care m-au înțeles și mi-au acordat zile libere prețioase, în care am putut lucra la elaborarea acestei lucrări.

Nu în ultimul rând, trebuie să adresez cele mai calde mulțumiri părinților mei (și în special mamei), dar și soției, pentru înțelegerea și sprijinul de care au dat dovadă pe parcursul cercetării doctorale.

ABREVIERI

ACSA - activitate cu caracter sexual autorizată
AIDS - Acquired Immune Deficiency Syndrome
APADOR-CH - Asociația pentru Apărarea Drepturilor
 Omului în România Comitetul Helsinki
AP - Associated Press
ATO - Ankara Chamber of Commerce
 (Camera de Comerț din Ankara)
apr. - aprilie
Alin. - alineat (ul)
ARAS - Asociația Română Anti-SIDA
Art. - articol (ul)
BDI - bază de date internațională
BBC - British Broadcasting Corporation
B.O.I. - Bureau of Investigation
B.O.R - Biserica Ortodoxă Română
BTS - boli cu transmitere sexuală
C.A. - curte (a) de apel
CAEN - clasificarea activităților economiei naționale
Cap. - capitolul
C. civ. - Codul civil
CDC - Convenția (ei) Națiunilor Unite privind
drepturile copilului
CEDO - Curtea Europeană a Drepturilor Omului/Jurisprudența
 Curții/Convenția Europeană a Drepturilor Omului
c.dep. - Camera Deputaților
C.G.M.B. - Consiliului General al Municipiului București
chap. - chapter
C.J.C.E. - Curtea de Justiție a Comunităților Europene
conf. - conferențiar
Congo DRC - Democratic Republic of the Congo
Cons. Loc. - Consiliul Local
conv. - convenția
C. pen. - Codul penal
C. proc.civ. - Codul de procedură civilă
C. proc.pen. - Codul de procedură penală
CPVPV - Committee for the Promotion of Virtue and the
 Prevention of Vice
C.S.J. - Curtea Supremă de Justiție

CSW - lucrătoare în sexul comercial
Dec. - decizia
dec. - decembrie
Dep. - Departament(ul)
d.Hr. - după Hristos
DGASPC - Direcție (a) Generala de Asistență Socială și
Protecția Copilului
DIICOT - Direcția de Investigare a Infrațiunilor de Crimă
Organizată și Terorism
DNA - Direcția Națională Anticorupție
dr. - doctor
DVD - Digital Versatile Disc (Digital Video Disc)
ed. a II-a - ediția a II-a
ECPAT - End Child Prostitution, Child Pornography and
Trafficking of Children for Sexual Purposes
Ed. - Editura
ESCC - exploatare sexuală comercială a copiilor
en. - englez (ă)
EU - European Union
F.B.I. - Federal Bureau of Investigation
febr. - februarie
fr. - francez (ă)
FRI - Fosta Republică Yugoslavă (a Macedoniei)
H.C.G.M.B. - hotărâre a Consiliului General al
Municipiului București
H.C.L. - hotărâre a consiliului local
H.G. - Hotărârea Guvernului
HIV - Human immunodeficiency virus
Hot. - Hotărârea
http - hypertext transfer protocol
ian. - ianuarie
IGPR - Inspectoratul General al Poliției Române
IPEC - International Programme on the Elimination of
Child Labour
IPJ - inspectoratul de poliție al județului
IT - information technology (tehnologia informației)
ITS - infecții cu transmitere sexuală
iul. - iulie
iun. - iunie
î.Hr. - înainte de Hristos
Î.C.C.J. - Înalta Curte de Casație și Justiție
J.O. - Jurnalul Oficial al Uniunii Europene

Jud. - județul
Judec. - judecătoria
jr. - junior
ksh - kenyan shilling (siling kenyan)
lect. - lector
lit. - litera
loc. - locuitor (i)
M.A.I. - Ministerul Afacerilor Interne/Ministerul Administrației și
Internelor
mart. - martie
M.I.R.A. - Ministerul Internelor și Reformei Administrative
M. Of. - Monitorul Oficial
mn. - milion (s)
n.a. - nota autorului
nov. - noiembrie
MMS - Multimedia Messaging System
nr. - numărul
NY - New York
oct. - octombrie
O.G. - Ordonanța Guvernului
ONG - organizație (ii) non-guvernamentală (e)
O.N.U. - Organizația Națiunilor Unite
O.U.G. - Ordonanța de Urgență a Guvernului
op.cit. - opera citată
p. - pagina
paragr. - paragraf
part. - part.
pct. - punct (ul)
PIB/loc. - produs (ul) intern brut pe cap de locuitor
PITA - The Immoral Traffic (Prevention) Act, 1986
prof. - profesor
PSA - prestații sexuale autorizate
PTSD - posttraumatic stress disorder
publ. - publicat
R.D.P. - Revista de Drept Public
RDP - Republica Democrat Populară
Rep. - Republica
republ. - republicată
Rev. - revista
RP - Republica Populară
R.R.D. - Revista Română de Drept
Sec. - Secția

sec. - secțiunea
Sec.pen. - secția penală
Sect - sectorul (ului)
sept. - septembrie
SIDA - Sindromul Imunodeficienței Dobândite
SMS - Short Message Sender
SOA - Actul sudafrican privind infracțiunile sexuale
State.gov - United States, Department of State
SUA - Statele Unite ale Americii
ș.a. - și altele
TAMPEP - European Network for HIV/STI Prevention and Health
Promotion among Migrant Sex Workers
taz - taz taz Verlagsgenossenschaft eG
titl. - titlul
T.P.I. - Tribunalul de Primă Instanță al Comunităților
Europene
Trib. Suprem - Tribunalul Suprem
Trib. - tribunal (ul)
TVA - taxa pe valoarea adăugată
UE - Uniunea Europeană
UK - United Kingdom
UNODC - The United Nations Office on Drugs and Crime
UNICEF - United Nations Children's Fund
univ. - universitar
US - United States (of America)
USA - United States of America
USD - United States dollar (s)
US Departament - Departamentul de Stat al Statelor Unite ale
Americii
urm. - următoarele
VIP - very important person
vol. - volum(ul)
WA. - Washington
www. - world wide web

CAPITOLUL I: DEFINIREA NOȚIUNII JURIDICE DE PROSTITUȚIE

Începând cu sfârșitul anilor 90' statele Uniunii Europene realizând particularitățile specifice fenomenului prostituției au demarat, în mod limitat, un proces de dezincriminare și chiar, în unele cazuri, de reglementare permisivă a acestei ocupații. Ne aflăm în fata unui proces european aproape colectiv, în care sunt angrenate sisteme de drept ale unor state membre (cum ar fi cele: francez, german, spaniol, austriac, belgian, maghiar, polonez, ceh, slovac, român, bulgar, finlandez, portughez, grec, luxemburghez, leton, eston, danez, sloven și cipriot) sau ale unor state asociate acestei organizații integrative (cum ar fi cele elvețian sau turc).

Un proces legislativ contrar, a apărut în sistemele legislative ale unor state membre cu un nivel de integrare mai redus (Marea Britanie-în special în Anglia, Țara Galilor și parțial în Scoția, Suedia și Malta), dar și în rândul unor țări asociate cum sunt Norvegia și Islanda. În funcție de existența ori inexistența libertății de voință a persoanei care o practică și a constrângerii, fenomenul social al prostituției poate îmbrăca forma liber consimțită ori cea forțată, constrânsă.

Prezenta teză abordează cu predilecție aspectele de ordine publică, de regim procedural și sancționator administrativ, contravențional și polițienesc, pe care le implică forma tipică, liber consimțită a fenomenului social.

Unele practici reglementate de drept sunt asemenea "*chipului lui Janus cu două fețe opuse, celor dinaintea arătând o față iar celor din urmă o alta.*"⁵ Fiecare va reține o față sau parte din ambele. Pentru unii prostituția este o utilitate strict necesară, care satisface o nevoie socială de bază, legea urmând să ocrotească practica; pentru alții o crimă împotriva moralei și a naturii umane ce ar trebui pedepsită cel puțin prin întemnițare. Ea constituie una dintre instituțiile controversate ale dreptului.

În funcție de abordarea reglementării situației juridice a practicantei în cadrul diferitelor sisteme de drept, prostituata este privită în țările lumii în perspective diferite având statute diferențiate:

a) infractoare, sancționată conform legii penale cu închisoarea sau amendă penală (de exemplu în Rusia, Statele Unite ale Americii, China, Coreea de Nord, Ucraina, Kenya, Egipt, ș.a.);

b) persoană care încalcă norme religioase apărute de sistemul de ordine publică al statului, fapta fiind sancționată prin pedepse care includ biciuirea sau detenția pe termen lung (de exemplu în Arabia Saudită, Iran și în Afganistan, ș.a.);

⁵ Rabun, Taylor, *Watching the Skies, Janus, Auspication, and the Shrine in the Roman Forum*, *Memoirs of the American Academy in Rome* vol. 45, p.1.

c) persoană care săvârșește în anumite condiții o faptă antisocială cu un pericol social scăzut, fapt ce constituie o contravenție, sau, după caz, un delict minor, sancționate cu amendă (de exemplu în Statele Unite ale Americii Arizona, District of Columbia, Marea Britanie, Franța, Italia, Irlanda, Finlanda, India chiar și România după intrarea în vigoare a noului Cod penal, ș.a.);

d) victimă socială (de exemplu în Germania, Olanda, Suedia, Norvegia, Islanda, ș.a.);

e) lucrătoare comercială care exercită o profesie (de exemplu în Germania, Turcia, Grecia și în unele state din America Latină).

Desigur, viziunea asupra rolului prostituției voluntare în societate depinde de contextul istoric și cultural, dar este de remarcat o evoluție sinusoidală a acestei viziuni în spațiul european, acceptării sociale cvasigenerale din lumea greco-romană, corespunzându-i relativă toleranță contemporană manifestată în spațiul comunitar. Și azi, apar drept pline de moderație cuvintele jurisconsultului Cicero, care aprecia că *"dacă există cineva care este de părere că tinerilor ar trebui să le fie interzise legăturile cu femeile din oraș, el este într-adevăr auster."*⁶

Dacă în privința prostituției libere desfășurate de persoane majore opiniile diferă semnificativ, *"în aproape toate sistemele de drept, prostituatele minore sunt considerate victime sociale, fenomenul prostituției minorilor atingând un nivel deosebit de ridicat în Africa Centrală⁷ și de Est⁸ și Asia de Sud-Est"*⁹.

Clientul are însă un statut mai puțin damnat, multe sisteme naționale de drept nesancționând participația acestuia. Excepție fac reglementările scandinave, cele ale statelor americane și în anumite condiții cea britanică, ș.a.

În cazul proxenetismului, sistemele sancționatorii ale statelor lumii contemporane sancționează de regulă, penal fapta, exceptând uneori situația în care fapta nu include forțare, este considerată activitate licită și supusă unei proceduri administrative de autorizare (de exemplu în unele state din America Latină, Spania, Germania, Turcia, Grecia, ș.a.).

Prostituția este un fenomen social care include mai multe dimensiuni: juridică, politică, administrativă, economică, fiscală, culturală, istorică, religioasă, psihologică, sociologică, morală, filozofică, etică, ș.a. Aceste dimensiuni sunt corespunzătoare unor domenii de știință, de unde rezultă necesitatea unei abordări interdisciplinare a fenomenului. Sub aspect juridic fenomenul prostituției are implicații în sfera raporturilor administrative de ordine publică, drept administrativ și contencios administrativ, drept fiscal, drept penal, drept procesual penal, drept comunitar, dreptul asigurărilor, ș.a.

⁶ Marcus, Tullius Cicero, **Pro Caelio**, Chap. XX, publicat pe <http://www.thelatinlibrary.com/cicero/cael.shtml#20>.

⁷ Jones, Sarah, **A study conducted by UNICEF and Government of Kenya, The Extent and Effect of Sex Tourism and Sexual Exploitation of Children on the Kenyan Coast**.

⁸ Patt, Martin, **Child Prostitution – Congo DRC**, <http://gvnet.com/childprostitution/Congo.htm>.

⁹ Pulitzer Center on Crisis Reporting, Deena Guzder, **"UNICEF: Protecting Children from Commercial Sexual Exploitation"**.