

PREFAȚĂ

Din anul 1990 când s-a trecut de la democrația socialistă la democrația capitalistă și până în prezent, toate guvernele României au avut în componența lor ministere ale căror denumiri s-au schimbat odată cu venirea la putere a unui alt guvern.

Structura guvernelor care au preluat administrarea și gestionarea resurselor României s-a făcut în funcție de interesele politice ale partidelor și mai puțin sau deloc al interesului național.

În sensul celor precizate, prefața ediției a IX-a a cursului **Buget și trezorerie publică** se referă la momentul crucial al „Marii resetări” la nivel global, a instaurării unei Noi Ordini Mondiale (NOM), când în România a trebuit să fie înlăturat Guvernul Viorica Dăncilă (29 ianuarie 2019-4 noiembrie 2019), guvern social-democrat (PSD) și instaurat guvernul Ludovic Orban (1) (4 noiembrie 2019-14 martie 2020), guvern liberal (PNL).

Au urmat: guvernul Ludovic Orban (2) (14 martie 2020 - 23 decembrie 2020), guvern liberal (PNL) și guvernul Florin Cîțu (23 decembrie 2020 - 25 noiembrie 2021), guvern de coaliție: PNL, Uniunea Salvați România (USR) și Uniunea Democrată a Maghiarilor din România (UDMR).

În timp, guvernele Ludovic Orban (1), Ludovic Orban (2) s-au confruntat cu situații neprevăzute și extrem de grele, iar deciziile pe care le-au luat nu au fost dintre cele mai favorabile românilor. Pe 22 ianuarie 2020, guvernul român a anunțat mai multe măsuri preventive din cauza propagării infecției la nivel global cu virusul SARS-COV-2 (COVID-19) apărut în decembrie 2019 în orașul Wuhan, China.

Evenimentele care s-au desfășurat de la instalarea guvernului Ludovic Orban (1) și până la guvernul Florin Cîțu, au demonstrat neputința guvernanților în rezolvarea problemelor generate de „războiul cu

virusul ucigaș”. De asemenea, acelorași guvernanți li s-au adus numeroase acuzații privind legalitatea achizițiilor publice.

Tensiunile acumulate la nivelul populației din cauza restricțiilor impuse succesiv, precum și a încălcării constituției, drepturilor și libertăților cetățenești, au generat schimbarea de forțe politice în Parlamentul României în favoarea Partidului Social Democrat (PSD). Ca urmare, Președintele României K. W. Johannis a trebuit să renunțe la „guvernul său” și să reinventeze o altă formă de guvernare, una de coaliție între PNL și PSD și care să atenueze o parte din tensiunile acumulate la nivelul populației. Decizia acestei „manevre politice” s-a făcut și cu acordul celor dinafara țării, pentru a „frâna” avântul Partidului Alianța pentru Unirea Românilor (AUR) în demersurile acestuia de a iniția suspendarea din funcția de președinte al României a lui K. W. Johannis. Astfel, s-a format guvernul Nicolae Ciucă (25 noiembrie 2021-prezent), format din PNL, PSD și UDMR. În concluzie, Președintele României K. W. Johannis și-a schimbat atitudinea de la vehementul „jos PSD”, la conciliantul „sus PSD”!

Ulterior, s-a dovedit că această „manevră politică” a fost una inspirată dat fiind faptul că pe 24 februarie 2022, Ucraina avea să fie invadată de armata Federației Ruse. Din acel moment, s-a trecut la un alt nivel de responsabilitate al guvernului României, altul decât cel al perioadei pandemice. În prezent, România se află într-un context internațional complex și complicat, când este nevoie de solidaritate și competență pentru a depăși cu bine momente deloc ușoare pentru poporul român.

Structura actuală a guvernului Nicolae Ciucă nu diferă prea mult de structurile guvernelor menționate anterior.

În prezenta ediție, ca exercițiu didactic și pentru a înțelege mecanismul bugetar (principii bugetare, proiectarea și aprobarea bugetului, execuția și conținutul exercițiului bugetar) am analizat ministerele din structura guvernelor Ludovic Orban (1) și (2) și guvernul Florin Cîțu și am selecționat acele ministere ale căror denumiri și conținut le-am apreciat ca fiind sugestive. Aceste ministere odată selecționate fac obiectul prezentei ediții.

Pentru o înțelegere mai bună a acestei analize am să prezint componența guvernului Viorica Dăncilă (ultimul dinaintea mării resetări globale) și a guvernelor Ludovic Orban (1) și (2), Florin Cîțu și Nicolae Ciucă.

GUVERNUL VIORICA DĂNCILĂ

(29 ianuarie 2019-4 noiembrie 2019)

(26 miniștri. Partide: PSD și ALDE)

Vice prim-ministru și ministrul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice/• Vice prim-ministru, ministrul mediului/• Vice prim-ministru fără portofoliu/• Vice prim-ministru pentru Implementarea Parteneriatelor strategice ale României/• Ministerul Afacerilor Interne/• Ministerul Afacerilor Externe/• Ministerul Finanțelor Publice/• Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale/• Ministerul Apărării Naționale/• Ministerul Justiției/• Ministerul Economiei/• Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale/• Ministerul Sănătății/• Ministerul Educației Naționale/• Ministerul Muncii și Justiției Sociale/• Ministerul Fondurilor Europene/• Ministerul Transporturilor/• Ministerul Culturii și Identității Naționale/• Ministerul Tineretului și Sportului/• Ministerul Energiei/• Ministerul Turismului/• Ministerul Cercetării și Inovării/• Ministerul Apelor și Pădurilor/• Ministrul delegat pentru Relația cu Parlamentul/• Ministrul delegat pentru Românii de Pretutindeni/• Ministrul delegat pentru Afaceri Europene.

GUVERNUL LUDOVIC ORBAN (1) și (2)

(4 noiembrie 2019-14 martie 2020);

(14 martie 2020-23 decembrie 2020)

(16 miniștri. Partide membre: (PNL)

• **Ministerul Afacerilor Interne/• Ministerul Finanțelor Publice/**
• **Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale/• Ministerul Afacerilor Externe/• Ministerul Apărării Naționale/• Ministerul Justiției/• Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri (include și Afaceri Europene)/• Ministerul Sănătății/• Ministerul Educației și Cercetării/• Ministerul Muncii și Protecției Sociale/**
• **Ministerul Fondurilor Europene/• Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor/• Ministerul Culturii/• Ministerul Tineretului și Sportului/• Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației/• Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor.**

GUVERNUL FLORIN CÎȚU

(23 decembrie 2020-25 noiembrie 2021)

(18 miniștri. Partide membre: PNL, USR și UDMR)

- **Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației/**
- **Ministerul Finanțelor Publice/• Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale/• Ministerul Afacerilor Externe/• Ministerul Afacerilor Interne/• Ministerul Apărării Naționale/• Ministerul Justiției/** • Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului/
- **Ministerul Sănătății/• Ministerul Educației/• Ministerul Muncii și Protecției Sociale/• Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene/• Ministerul Transporturilor și Infrastructurii/**
- **Ministerul Culturii/• Ministerul Tineretului și Sportului/**
- **Ministerul Energiei/• Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării/• Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor.**

GUVERNUL NICOLAE CIUCĂ

(25 noiembrie 2021-prezent)

(20 miniștri. Partide membre: PSD, PNL și UDMR)

- **Ministerul Educației/• Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației/• Ministerul Finanțelor/• Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale/• Ministerul Afacerilor Externe/• Ministerul Afacerilor Interne/ • Ministerul Apărării Naționale/• Ministerul Justiției/• Ministerul Economiei/• Ministerul Antreprenoriatului și Turismului/• Ministerul Sănătății/• Ministerul Muncii și Solidarității Sociale/• Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene/• Ministerul Transporturilor și Infrastructurii/• Ministerul Culturii/ • Ministerul Sportului/• Ministerul Energiei/• Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării/• Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor/• Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse.**

În prezenta ediție a cursului BTP am considerat că analiza structurii Guvernului, respectiv a fiecărui minister, trebuie făcută pentru a evidenția domeniile de activitate care fac obiectul preocupărilor miniștrilor și pentru care aceștia elaborează politici și strategii. În felul acesta, studenții vor

putea să înțeleagă importanța fiecărui domeniu de activitate la nivel național, precum și interdependențele dintre acestea.

Din punct de vedere al analizei, am preferat o abordare didactică, păstrând denumirile unor ministere, chiar dacă acestea nu se mai regăsesc în actualul guvern – Nicolae Ciucă, dar care au fost parte componentă într-unul din cele trei guverne, instalate de la începutul „Marii resetări” la nivel global, respectiv a instaurării Noii Ordini Mondiale (guvernele Ludovic Orban 1 și 2, guvernele Florin Cîțu și Nicolae Ciucă).

Opțiunea unei astfel de analize a vizat acele ministere unde miniștrii au avut o activitate eficientă în coordonarea acestora.

De exemplu, în guvernul Nicolae Ciucă s-a „mutilat” atât structura Ministerului Muncii și Protecției Sociale, cât și a Ministerului Tineretului și Sportului (din guvernele Ludovic Orban (1) și (2) și Florin Cîțu), pentru a se înființa un altul cu denumirea Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse.

Cele două ministere rămase fără componentele inițiale: „Familie” și „Tineret” și-au schimbat și ele denumirea în Ministerul Muncii și Solidarității Sociale și Ministerul Sportului.

Guvernul Nicolae Ciucă a preluat de la guvernul Florin Cîțu, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene (ca urmare a derulării proiectelor din Programul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) după aprobarea Comisiei Europene din data de 27 septembrie 2021), care la rândul său provenea de la guvernele Ludovic Orban (1) și (2) și purtase denumirea de Ministerul Fondurilor Europene. De asemenea, Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri din structura guvernelor Ludovic Orban (1) și (2) va fi transformat în mai multe ministere în guvernele care vor urma. Astfel, în guvernul Florin Cîțu ministerul anterior menționat va fi transformat în Ministerul Energiei și Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, iar în guvernul Nicolae Ciucă, Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului a fost transformat în Ministerul Economiei și Ministerul Antreprenoriatului și Turismului.

În ediția a IX-a a cursului BTP am optat, ca abordare didactică a analizei bugetului public, pentru denumirea de **Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri**. În acest minister regăsindu-se și componentele „Antreprenoriat” și „Turism”.

În structura guvernelor Ludovic Orban (1) și (2) și Florin Cîțu a existat denumirea de **Ministerul Finanțelor Publice**. În guvernul Nicolae Ciucă, **Ministerul Finanțelor Publice** a devenit Ministerul Finanțelor. Ca abordare didactică a analizei, am optat pentru denumirea de **Ministerul Finanțelor Publice**. De aceea, în structura guvernelor Ludovic Orban (1) și (2), Florin Cîțu și Nicolae Ciucă, am evidențiat cu „litere bolduite” denumirea ministerelor care fac obiectul analizei prezentei ediții a cursului BTP. În felul acesta, am considerat că studenții pot să analizeze mai bine conținutul disciplinei BTP.

În prezenta ediție a cursului BTP am analizat procesul bugetar care se desfășoară la nivelul instituțiilor publice, prin prisma ministerelor care compun un guvern. Pentru o înțelegere mai bună a mecanismelor bugetare la nivelul instituțiilor publice am preferat ca analiza și selecția ministerelor să se facă printr-o abordare didactică în funcție de denumirea și conținutul acestora. Analiza a vizat ministerele celor patru guverne instalate începând cu anul 2019, anul implementării „Marii resetării” și în România. Am început cu cele două guverne Ludovic Orban (1) și (2), am continuat cu guvernul Florin Cîțu și am încheiat cu actualul guvern Nicolae Ciucă.

Din cele patru guverne, anterior invocate, am selecționat acele ministere care prin denumirea și conținutul lor sunt reprezentative pentru a înțelege modul de funcționare a instituțiilor publice.

Pentru o înțelegere mai bună a mecanismelor bugetare la nivelul instituțiilor publice s-a preferat o abordare didactică a selecției ministerelor din punct de vedere al denumirii acestora și al domeniilor lor de activitate.

Ministerele analizate în cadrul acestei ediții a cursului BTP, pe care le-am prezentat cu litere îngroșate (în componența fiecărui guvern anterior prezentat), au făcut parte din toate cele patru guverne.

În continuare voi prezenta și ministerele care nu au fost selecționate (fără litere bolduite) pentru o mai bună înțelegere a analizei și selecției efectuate.

1-2. Guvernul Ludovic Orban (1) și (2): Ministerul Educației și Cercetării; Ministerul Transporturilor și Comunicațiilor; Ministerul Fondurilor Europene; Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației. Acestea, ulterior, în guvernul Cîțu, aveau să fie